

Collegebesluit

**Onderwerp: Deelname aan convenant Versterking samenwerking
Metropoolregio Amsterdam
Reg. Nummer: 503174**

1. Inleiding

In de [Metropoolregio Amsterdam](#) (MRA) werken lokale overheden samen aan de vraagstukken op de gebieden ruimte, economie en mobiliteit. De noodzaak tot samenwerking wordt breed gedragen en is aanleiding geweest om te zoeken naar een manier om die te versterken, zonder nieuwe bestuurslaag te creëren. Een regiegroep van collegeleden van een aantal van de overheden binnen de MRA heeft hiertoe in het voorjaar van 2016 een voorstel gedaan. Kern daarvan is het sluiten van een convenant door de deelnemers, waarin afspraken staan over wat de samenwerking omvat en hoe deze vorm krijgt. Deze voorstellen zijn op 9 juni 2016 besproken in de raadscommissie Bestuur aan de hand van een Opinienota ([2016/171516](#)). De commissieleden waren overwegend positief, met een aantal op- en aanmerkingen. Afgesproken is dat het definitieve voorstel voor versterking van de MRA na gereedkomen wordt besproken in de commissie.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit deel te nemen aan het Convenant Versterking samenwerking Metropoolregio Amsterdam;
2. De bijdrage in de kosten van de MRA zijn € 1,50 per inwoner en daarmee voor 2017 circa € 237.000. Deze kosten zijn geraamd in de begroting op beleidsveld 4.2 Economie en cultuur
3. De commissie Bestuur ontvangt dit voorstel ter bespreking.

3. Beoogd resultaat

Met de ondertekening van het convenant gaat de al bestaande MRA samenwerking een nieuwe fase in waarbij alle 32 gemeenten, de twee provincies en de Vervoerregio op basis van gelijkwaardige afspraken en financiële bijdragen hun samenwerking gaan versterken. Hiermee wordt de positie van Haarlem als derde stad in regio verankerd door een zetel in de regiegroep (algemeen bestuur) en kunnen de belangen van Haarlem nog beter worden behartigd. Er ontstaat een gelijkwaardiger speelveld doordat de regionale samenwerking transparanter wordt, raden en staten beter worden betrokken, de regio wordt ondersteund door een professioneel MRA Bureau en het ruimte geeft aan een flexibele door inhoud gestuurde netwerksamenwerking.

Deze versterkte samenwerking draagt bij aan het beter kunnen benutten van kansen die de regio brengt en het gezamenlijk aangaan van regionaal overstijgende uitdagingen. De MRA heeft tot doel een sterke internationale concurrentiepositie te behouden door het bevorderen van economische ontwikkeling en het welzijnsniveau in de metropool. Met de samenwerking kan de MRA ook een stevigere externe positionering krijgen, bijvoorbeeld door afspraken met het Rijk en Europa.

4. Argumenten

In de eerder genoemde Opinienota zijn de argumenten voor versterking van de samenwerking opgenomen. Deze argumenten zijn ongewijzigd van kracht voor het definitieve voorstel. De kern van het voorstel is als volgt:

- De [MRA-Agenda](#) is het inhoudelijke kader voor de samenwerking;
- Essentieel onderdeel voor versterking van de governance is een voorstel voor het versterken van de positie van raden en staten;
- Over de manier waarop de 32 gemeenten, 2 provincies en de Vervoerregio i.o. samenwerken maken de deelnemers bestuurlijke afspraken in een convenant;
- Het convenant is geen contract, maar evenmin vrijblijvend. De ondertekenaars verbinden zich aan het samenwerken in de MRA;
- De platforms van portefeuillehouders op het niveau van de metropool zijn de inhoudelijke pijlers onder de samenwerking. Er wordt nader onderzocht hoe deze platforms voor ruimte, economie en mobiliteit zich verhouden tot de portefeuillehoudersoverleggen over wonen, duurzaamheid en landschap;
- Het huidige MRA-bestuur (de MRA4) wordt vervangen door een agendacommissie en er wordt een bestuurlijke regiegroep ingesteld die functioneert als algemeen bestuur om gezamenlijk de samenwerking te monitoren;
- Er is een voorstel uitgewerkt voor de oprichting van een klein (7 fte) ondersteunend MRA-Bureau dat gebruik maakt van de rechtspersoonlijkheid van de gemeente Amsterdam en op de Zuidas gehuisvest wordt bij andere regionale organisaties;
- Ter bekostiging van de regionale activiteiten uit de werkplannen van de platforms en de gezamenlijke activiteiten, zoals bijeenkomsten, onderzoeken en ambtelijke ondersteuning, is een bijdrage aan de deelnemende gemeenten van €1,50 per inwoner gevraagd. De provincies is gevraagd hetzelfde te betalen als de grootste stad in hun gebied.

5. Kanttekeningen / wijzigingen ten opzichte van conceptvoorstel

Ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel is er nu meer aandacht voor de positie van raden en staten. Er is duidelijker opgenomen dat de MRA geen besluiten neemt; dat is en blijft voorbehouden aan de bestuursorganen van individuele deelnemers. De autonomie van de deelnemers blijft dus onaangetast.

Het definitieve voorstel bevat daarnaast nog de volgende wijzigingen, waarvan de eerste de meeste betekenis heeft voor Haarlem. Op verzoek van IJmond worden namelijk Zuid-Kennemerland en IJmond als twee afzonderlijke deelregio's binnen de MRA opgenomen. Beide deelregio's samen behouden drie zetels in de bestuurlijke regiegroep, waarvan twee voor Zuid-Kennemerland en een voor IJmond.

Bestuurlijke werkwijze

1. De IJmond en Zuid-Kennemerland zijn zelfstandige deelregio's. Zuid-Kennemerland krijgt twee zetels in de bestuurlijke regiegroep en de IJmond één;
2. De Vervoerregio krijgt geen rechtstreekse plek in de bestuurlijke regiegroep. De bestuurlijke regiegroep krijgt daarmee 20 leden. De Vervoerregio levert wel de voorzitter of de vicevoorzitter van het platform van portefeuillehouders mobiliteit en heeft daarmee een rol in de agendacommissie. Vanuit deze

inhoudelijke rol neemt dat DB-lid van de Vervoerregio deel aan vergaderingen van de regiegroep;

3. De bestuurlijke regiegroep kiest uit haar midden twee vicevoorzitters: één vanuit een provincie en één vanuit een gemeente;
4. De effectiviteit en de omvang van de bestuurlijke regiegroep wordt na twee jaar geëvalueerd. De rol van de Vervoerregio wordt daarbij opnieuw bekeken;

Financiën en evaluatie

5. De reserveposten uit de begroting worden per 2018 verwijderd en de overschotten worden aan het einde van ieder jaar herbestemd of vallen terug aan de gemeenten en provincies;
6. De begroting, het werkplan van het Bureau en de personele inzet vanuit het Bureau en de deelregio's zijn verder uitgewerkt en als bijlage toegevoegd;

Platforms van portefeuillehouders en inhoudelijke opgaven

7. Er wordt nader onderzocht hoe de platforms van portefeuillehouders voor ruimte, economie en mobiliteit zich verhouden tot de portefeuillehoudersoverleggen wonen, duurzaamheid en landschap met betrekking tot vergadervolgorde, het opstellen van de agenda en zeggenschap over werkbudgetten;
8. Vooralsnog komt er nog geen platform van portefeuillehouders Sociaal. Het onderzoeken van een sociale MRA-Agenda is een actie uit de MRA-Agenda. Wanneer het onderzoek is afgerond kan alsnog besloten worden tot de oprichting van een platform van portefeuillehouders Sociaal;
9. Eén lid van het portefeuillehoudersoverleg ruimte en één lid van het portefeuillehoudersoverleg economie nemen plaats in het portefeuillehoudersoverleg duurzaamheid.

Naast de hier genoemde wijzigingen zijn in het convenant ook op diverse plekken tekstuele verbeteringen aangebracht.

Het college is van mening dat met de aanpassingen er sprake is van een evenwichtig voorstel voor versterking van de MRA. Er is in voldoende mate tegemoet gekomen aan de op- en aanmerkingen zoals die door de commissie Bestuur zijn gemaakt.

Haarlem kan er ook voor kiezen om niet mee te doen aan de nieuwe MRA samenwerking. Dit houdt in dat Haarlem geen formele, informele en bestuurlijke zeggenschap meer heeft in de MRA samenwerking. Haarlem heeft dan geen zetel in de regiegroep en de MRA platforms en portefeuillehoudersoverleggen en kan niet meedoen aan de samenwerking en programma's op de terreinen ruimte, duurzaamheid, landschap, wonen, economie, arbeidsmarkt en mobiliteit. Gezien de gedeelde belangen en opgaven in de ruimtelijk economische agenda van Haarlem en de MRA is het onverstandig om van de versterkte samenwerking af te zien. Dit zal ten koste gaan van de efficiënte en effectieve uitvoering van het Haarlemse coalitieakkoord en de programmabegroting. Haarlem loopt dan veel kansen op cofinanciering vanuit MRA, Rijk en Europa mis en zal zich moeten terugtrekken uit een groot aantal lopende projecten in de MRA. Wij hebben ons bij de totstandkoming van de voorstellen sterk gemaakt voor adequate en realistische uitgangspunten en voor een goede positie van Haarlem in de besturing van de MRA. De MRA samenwerking zorgt daarnaast voor een sterke gezamenlijke positie richting Rijk, Europa en de wereldeconomie. De samenwerking is van belang voor

het aantrekken van economische ontwikkeling en het behoud van welvaart in Haarlem.

6. Uitvoering

Haarlem neemt deel aan het convenant en draagt jaarlijks € 1,50 per inwoner bij. De portefeuillehouders Economie, Ruimtelijke ontwikkeling en Mobiliteit nemen deel aan de platforms en de ambtelijke inzet wordt gecontinueerd. De burgemeester neemt namens Haarlem zitting in de bestuurlijke regiegroep, de tweede deelnemer namens Zuid-Kennemerland wordt in overleg door Bloemendaal, Heemstede of Zandvoort geleverd.

De raad wordt conform het convenant tijdig betrokken bij de MRA. Dat betreft in ieder geval de volgende formele onderwerpen: de strategische agenda; het werkplan; het overzicht van de budgetten, een jaarverslag en een verantwoording over het voorafgaande jaar; het treffen, wijzigen of opheffen van het convenant.

Minstens zo belangrijk is dat de concepten van regionale afspraken tenminste acht weken voordat bespreking in een MRA gremium plaatsvindt, worden aangeboden aan de deelnemers om hen tijdig te consulteren. Zij kunnen bij de agendacommissie hun wensen en opvattingen omtrent het voorstel indienen. De agendacommissie zendt deze reacties naar de regiegroep en de betrokken platforms, waarbij de agendacommissie een advies over de reacties kan toevoegen.

De collegeleden die betrokken zijn bij de uitvoering van het convenant leggen aan het hele college en de raad verantwoording af over de door hen in het kader van de MRA gemaakte afspraken. Daartoe informeert het college de raad tweemaal per jaar per brief over de voortgang van de uitvoering van de MRA agenda en andere ontwikkelingen in de MRA. Zo nodig gebeurt dit vaker als de actieve informatieplicht daarom vraagt.

7. Bijlagen

- Brief van bestuurlijke regiegroep versterken samenwerking Metropoolregio Amsterdam d.d. 26 oktober 2016, inclusief bijlagen.

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester