

Onderwerp: Besluit tot het samenvoegen van het leefbaarheidsbudget en bewonersondersteuningsbudget (Helder Speelveld)

BBV nr: 2016/504312

1. Inleiding

Het erkennen van onderlinge afhankelijkheid tussen inwoners en stadsbestuur staat centraal in het coalitieprogramma “Samen Doen”. Samen met bewoners willen we hier als Gemeente vorm aan geven. Met vertegenwoordigers van wijkraden, bewonersinitiatieven, raadsleden en Gemeente is daarom door de gebiedsverbinders een stadsconferentie georganiseerd in januari 2016.

Tijdens de bijeenkomst kwam onder andere naar voren dat zowel wijkraden als bewonersinitiatieven (bij goed functioneren) van groot belang zijn voor de stad en haar bewoners en gebruikers, maar dat de gemeentelijke budgetten momenteel niet voor beide partijen even goed bereikbaar zijn. De gemeente wil heel graag dat wijkraden en bewonersinitiatieven meer ruimte krijgen om hun werk en wensen goed uit te kunnen voeren. Beiden dragen immers voor belangrijke mate bij aan het welzijn en de cohesie in de stad.

Bij de stadsconferentie is daarom in onderlinge overeenstemming afgesproken een helder (financieel) speelveld te creëren voor wijkraden en bewonersinitiatieven. Voorliggend collegebesluit, waarbij het huidige leefbaarheidsbudget en bewonersondersteuningsbudget worden samengevoegd tot één, stadsbreed toegankelijk budget, biedt een helder speelveld, waarbij de karakteristiek van wijkraden en bewonersinitiatieven wordt gerespecteerd. Het collegebesluit is voorbereid door een werkgroep bestaande uit ambtenaren, wijkraadsleden en initiatiefnemers uit Haarlem.

Momenteel heeft een wijkraad beschikking over twee budgetten, het wijkraadbudget en het bewonersondersteuningsbudget. Het wijkraadbudget is bestemd voor vergaderkosten, kantoorkosten, communicatiemiddelen en huisvesting. Het bewonersondersteuningsbudget is bestemd voor scholing, inhuur externe ondersteuning, wijkinventarisaties, secretariële ondersteuning en website ontwikkeling.

Het leefbaarheidsbudget zit op dit moment in beheer bij de gebiedsmanager van het betreffende gebied en is bestemd voor kleine fysieke aanpassingen en sociale activiteiten. In dit besluit worden bewonersondersteuningsbudget en leefbaarheidsbudget samengevoegd en zijn nieuwe criteria vastgesteld, waarbij geldt dat wijkraden die gebruik maakten van het bewonersondersteuningsbudget in 2016 en daarvoor, daar nu een aanvraag voor dienen te doen bij dit budget.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit tot het samenvoegen van het leefbaarheidsbudget en bewonersondersteuningsbudget.
2. Het college besluit tot het vervangen van de oude “Uitvoeringsregeling financiering bewonersondersteuning via wijkraden (WZ/GM/2011/150835)” door de nieuwe “Uitvoeringsregeling Leefbaarheid & Initiatiefbudget”, in de eerste maand na publicatie van dit besluit.
3. Het college legt dit besluit ter bespreking voor aan de commissie Bestuur, waarna het besluit kan worden vrijgegeven voor inspraak.
4. Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

3. Beoogd resultaat

Het doel is het bevorderen van initiatieven in de stad en het stimuleren van de goede samenwerkingsverbanden die daarmee samenhangen. Een bredere communicatie met de stad over de mogelijkheden van financiering initiatieven wordt als middel ingezet, door ook bewoners te laten plaatsnemen in de Leefbaarheid & Initiatiefraad. Meer maatwerk is mogelijk voor goede initiatieven uit de stad, een eenvoudig vindbaar en duidelijk budget voor initiatieven uit de stad én voor wijkraden. De schotten tussen de huidige budgetten zullen worden weggenomen, waarmee ook ruimte ontstaat in de wijze waarop én waaraan beschikbare gelden besteed kunnen worden door wijkraden en initiatiefnemers.

4. Argumenten

Het voorstel past in het coalitieprogramma.

Het creëren van een helder speelveld en de manier waarop dit wordt vormgegeven past binnen de doelstelling van het coalitieprogramma “Samen Doen” en voldoet aan de vraag vanuit de stad.

Budgetten voor ondersteuning van initiatieven worden toegankelijk voor alle bewoners.

Op dit moment hebben bewonersinitiatieven geen toegang tot vergelijkbare financiële middelen als wijkraden. De wijkraden hebben nu beschikking over het wijkradenbudget en het bewonersondersteuningsbudget. De gebiedsmanagers zijn de budgethouders van het leefbaarheidsbudget. In dit voorstel worden het leefbaarheidsbudget en het bewonersondersteuningsbudget samengevoegd tot één budget: het Leefbaarheid & Initiatiefbudget. Alle bewoners van Haarlem krijgen dan de mogelijkheid een aanvraag in te dienen voor financiering van een initiatief vanuit dit budget, dus ook de wijkraden. Het wijkradenbudget blijft in de huidige vorm bestaan. Hieruit kunnen de lopende kosten voor de wijkraden worden betaald.

Budgetten zijn makkelijk inzetbaar door versoepeling in de criteria

Bij de huidige budgettering zit inflexibiliteit in de criteria voor uitgaven uit het budget, omdat de afzonderlijke budgetten te specifiek zijn ingekaderd. Bij het ontschotten worden de criteria ook aangepast en versoepeld (zie bijlage), met als doel voor alle bewoners van Haarlem een toegankelijk budget te faciliteren voor het initiëren van buurt- of wijkgerichte activiteiten.

De huidige budgetten voor bewonersondersteuning worden beter benut door deze voor een ieder open te stellen.

De wijkraden hebben nu de beschikking over het bewonersondersteuningsbudget. Na afloop van het boekjaar storten meerdere wijkraden momenteel een deel van het bewonersondersteuningsbudget ongebruikt terug. Het Leefbaarheid & Initiatiefbudget wordt gebruikt voor aanvragen uit de hele stad, wijkraden én initiatiefnemers. De verwachting is dat het budget daarom ook beter gebruikt gaat worden door en voor de stad.

5. Risico's en kanttekeningen

Zeven van de 35 wijkraden geven aan het niet eens te zijn met de voorgestelde nieuwe uitvoeringsregeling

Dit is inmiddels gebleken uit de reacties op de consultatieronde die voorafgaand aan het bestuurlijke traject aan alle wijkraden is gestuurd.

Hierop hebben tien wijkraden gereageerd, waarvan zeven negatief en drie positief.

De belangrijkste argumenten staan hieronder genoemd. Met de betreffende wijkraden is een gesprek gevoerd over bovenstaande zorgen, resultaten hiervan staan achter de argumenten. Een aantal zorgen zijn daarmee deels weggenomen, maar niet alle zorgen.

- De continuïteit van de wijkraden komt in het geding nu opnieuw financieel moet worden ingeleverd;
Wijkraden behouden in de nieuwe regeling de mogelijkheid een aanvraag te doen voor dezelfde activiteiten als ze dat in voorgaande jaren hebben gedaan.
- Het werk wordt minder interessant met verlies van dit budget, en daardoor wordt het moeilijker om nieuwe leden aan te trekken;
Het budget gaat niet verloren voor wijkraden. De criteria zijn wel ruimer omschreven, omdat twee voorheen verschillende budgetten zijn samengevoegd.
- Twijfels of bewoners de weg naar het initiatievenbudget kunnen vinden;
Er wordt een stadsbreed communicatieplan gemaakt door de gemeente, om het nieuwe budget onder de aandacht te brengen. (zie ook uitvoering)
- Signaal wordt afgegeven dat gemeente wijkraden helemaal niet wil behouden;
Dit is niet het geval, dit is ook door de wethouder Jeroen van Spijk duidelijk aangegeven bij de stadsconferentie in januari 2016, waarbij alle wijkraden waren uitgenodigd.
- Verzwaring werklast wijkraad, als meer aanvragen gedaan moeten worden;
De gemeente biedt aan de wijkraden hierbij het eerste jaar van de nieuwe regeling te ondersteunen. (zie ook uitvoering)
- Onafhankelijkheid en vrijheid van handelen van wijkraden in het geding;
De wijkraden behouden in de nieuwe regeling de mogelijkheid een aanvraag te doen voor dezelfde activiteiten als voorgaande jaren. Vanwege de ontschotting van voorheen twee afzonderlijke budgetten, is het mogelijk voor een grotere diversiteit aan activiteiten een aanvraag te doen.

6. Uitvoering

Huishoudelijk Reglement

Na vaststelling van dit besluit zal de Leefbaarheid & Initiatiefraad op korte termijn overgaan tot vaststelling van het huishoudelijk reglement. Hierin worden ook de criteria voor aanvragen en de regelmaat waarmee besluiten worden genomen opgenomen.

Gebiedsverdeling budgetten

Het budget wordt verdeeld over de gebieden en ook daar belegd. Voor 2017 bedragen het leefbaarheidsbudget en het bewonersondersteuningsbudget samen circa €230.000,--. Bij verdeling over vijf gebieden op basis van inwonersaantal, is de staffel als volgt:

Stadsdeel	inwoners	% van de stad	budget
Centrum	13.657	8,64%	€ 19.872
ZuidWest	33.923	21,45%	€ 49.335
Oost	21.823	13,80%	€ 31.740
Noord	56.072	35,46%	€ 81.558
Schalkwijk	32.648	20,65%	€ 47.495
	158.123	100,00%	€ 230.000

Het voorstel is in 2017 te starten met deze budgetten en als in de loop van het jaar blijkt dat er in een gebied een tekort ontstaat, wordt dit opgevangen vanuit de andere stadsdelen, mocht daar een overschot zijn.

Ondersteuning en communicatie

Na ingang van de nieuwe regeling zullen alle wijkraden die momenteel gebruik maken van het bewonersondersteuningsbudget individueel nog eens extra worden gewezen op de mogelijkheid om aanvragen voor hetzelfde gebruik in 2017 in te dienen. Waar nodig zullen wijkraden hierbij in het eerste jaar van de nieuwe regeling worden ondersteund door de gemeente.

Ook wordt een stadsbreed communicatieplan gemaakt door de gemeente, om het nieuwe budget onder de aandacht te brengen.

Andere subsidiemogelijkheden

Naast genoemde budgetten zijn er diverse andere subsidies die vanuit de gemeente hun eigen criteria hebben; deze blijven in deze nota buiten beschouwing. De Leefbaarheid & Initiatiefraad zal wel rekening houden met andere subsidies en daar naar verwijzen indien een initiatief beter binnen een andere subsidie past.

Leefbaarheid & Initiatiefraad

Om de aanvragen voor het Leefbaarheid & Initiatiefbudget samen met de stad te kunnen beoordelen wordt de 'Leefbaarheid & Initiatiefraad' geformeerd die bestaat uit de vijf gebiedsverbinders en vijf burgers uit de vijf stadsdelen van de gemeente Haarlem, die gezamenlijk door hun ervaring vanuit de stad én vanuit de gemeente de haalbaarheid en het belang van een aanvraag voor Haarlem kunnen beoordelen.

Proefperiode

Er komt een proefperiode voor het Leefbaarheid & Initiatiefbudget van twee jaar. In het tweede jaar kunnen aanpassingen worden toegevoegd, waarna het Leefbaarheid & Initiatiefbudget bij succesvol functioneren definitief wordt per 1 januari 2019.

7. Bijlagen

Bijlage 1. Uitvoeringsregeling Leefbaarheid & Initiatiefbudget

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester