



# Collegebesluit

**Onderwerp: Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving 2017**  
**BBV nr: 2016/558497**

## 1. Inleiding

De raad heeft in december 2014 de nota Integrale Veiligheid en Handhaving 2015-2018 vastgesteld, waarin de prioriteiten op het gebied van veiligheid en handhaving voor de komende jaren zijn benoemd. Op basis van deze nota wordt jaarlijks een Actieprogramma vastgesteld, waarin de speerpunten en acties voor het komende jaar op gebied van het veiligheids- en handhavingsbeleid van de gemeente zijn opgenomen. Het Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving 2017 is het derde actieprogramma behorende bij de nota Integrale Veiligheid en Handhaving 2015-2018.

Zoals vastgesteld in de nota Integrale Veiligheid en Handhaving 2015-2018 gaat prioriteit uit naar onderstaande vijf veiligheidsthema's:

- (1) Jeugd en Veiligheid
- (2) High Impact Crimes
- (3) Leefbaarheid van wijken en buurten en burgerparticipatie
- (4) Woon-en adresfraude
- (5) Ondernijning door georganiseerde criminaliteit

In het Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving 2017 wordt naast de vijf geprioriteerde thema's onderscheid gemaakt in elf overige veiligheidsthema's: (1) Veilig Uitgaan, (2) Veiligheid grote evenementen, (3) Verbinding zorg en veiligheid, (4) Branden en crises, (5) Radicalisering, (6) Fietsendiefstal en voertuigcriminaliteit, (7) Samen Veilig Ondernemen, (8) Overlast sportparken, (9) Veiligheid gebouwen, gebruik en bestemmingsplannen, (10) Controle precariobelasting en (11) Veilig en integer werken.

## 2. Besluitpunten college

1. Het college besluit het Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving Haarlem 2017 vast te stellen, waarin de geprioriteerde thema's Jeugd en Veiligheid, High Impact Crimes, Leefbaarheid van wijken en buurten en burgerparticipatie, Woon- en adresfraude en Ondernijning door georganiseerde criminaliteit zijn uitgewerkt.
2. De kosten van de uitvoering van het besluit worden gedekt uit de programmabegroting 2017, beleidsveld 6.3 Openbare orde en veiligheid.
3. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de Commissie Bestuur.
4. Betrokkenen en veiligheidspartners ontvangen na vaststelling informatie over dit besluit.

## 3. Beoogd resultaat

De bestuurlijke ambitie van het gemeentebestuur is dat inwoners van Haarlem veilig zijn en zich veilig voelen in hun stad. Met dit Actieprogramma wordt invulling gegeven aan de veiligheidsprioriteiten en overige veiligheidsthema's uit de nota Integrale veiligheid en handhaving 2015-2018.

## 4. Argumenten

Het Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving 2017 heeft betrekking op beleidsveld 6.3 Openbare orde en veiligheid.

Zoals eerder aangegeven zijn er vijf prioriteiten vastgesteld voor de komende jaren in de nota Integrale Veiligheid en Handhaving 2015-2018. Onderstaand worden deze prioriteiten kort toegelicht.

*1. Jeugd en veiligheid: successen geboekt, maar ook ruimte voor verbetering*

Het terugdringen van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit heeft de afgelopen jaren veel aandacht gekregen in het integrale veiligheidsbeleid. In de stadsdelen Noord en Centrum is een grote slag geslagen ten aanzien van de jeugdoverlast in de wijken. In Noord is de jeugdgroep Delftwijk zelfs helemaal uit het straatbeeld verdwenen. In Schalkwijk is sprake van een breed netwerkverband jeugd: een grote groep jongeren die in wisselende samenstelling bijeenkomt. De aanpak Schalkwijk zal daarom onverminderd worden voortgezet, waarbij op- en afschaling (tussen zorgaanbod en repressie) plaatsvindt naar gelang de problematiek. Daarnaast is er sprake van een groep jongeren die niet ontvankelijk is voor hulpverlening. Deze groep ‘rode’ jongeren zal worden aangepakt door een Bestuurlijk Interventie Team (BIT). In 2017 wordt gestart met 6 casussen om ervaring op te doen met het BIT-team. Dit is een nieuw instrument wat in 2017 wordt ingezet.

*2. Totaal aantal High Impact Crimes wederom gedaald*

De term ‘High Impact Crimes’ (HIC) wordt als verzamelnaam gebruikt voor misdrijven die – zoals de naam al zegt – grote impact hebben op het leven en welzijn van slachtoffers en hun omgeving. Hierbij gaat het om woninginbraken, straatroof, overvallen en overige geweldsdelicten. Het totaal aantal HIC-delicten is het afgelopen jaar wederom gedaald, mede dankzij een forse daling van het aantal woninginbraken. Middels verschillende (preventieve) maatregelen streven de veiligheidspartners ernaar ook in 2017 deze dalende trend voort te zetten.

*3. Leefbaarheid van wijken en buurten bevorderen en burgerparticipatie stimuleren*

Integrale handhavers en parkeerhandhavers zijn zeer belangrijk in de aanpak van de leefbaarheid van wijken en buurten in Haarlem. Op allerlei fysieke en sociale overlastthema’s wordt handhaving ingezet, zoals afval, parkeeroverlast, fietsenoverlast (fietswrakken maar ook overlast van fietsers in voetgangersgebieden), jeugdoverlast en overlast van dak- en thuislozen. Middels het gebiedsgericht werken wordt handhaving nóg zichtbaarder in de wijk en is er nog beter zicht op de problematiek in de wijken. Burgerparticipatie was al een belangrijk onderdeel in het Haarlemse veiligheidsbeleid. In 2017 zal een plan van aanpak worden opgesteld om Haarlemmers ook te betrekken bij de bepaling van prioriteiten voor de politie en handhaving in hun wijk.

*4. Succesvolle aanpak woon- en adresfraude wordt voortgezet*

Sinds 2015 is Haarlem één van de koplopergemeentes binnen het project Landelijke Aanpak Adreskwaliteit. In opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is het project Landelijke Aanpak Adreskwaliteit gestart met als doel de kwaliteit van Basisregistratie Personen te verhogen en de aanpak van adresfraude met risicogericht onderzoek mogelijk te maken.

*5. Georganiseerde criminaliteit wordt aangepakt middels integrale ondermijningsprojecten*

Ondermijning doet zich onder andere voor op thema’s als Outlaw Motorcycle Gangs, illegale prostitutie en georganiseerde hennepcultuur. Door middel van verschillende integrale ondermijningsprojecten wordt de georganiseerde criminaliteit bestreden. De gemeente heeft bestuurlijke instrumenten (zoals de Wet Bibob) tot haar beschikking om ondermijning tegen

te gaan. Onder de vlag van het Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC) wordt ook op regionaal niveau de georganiseerde criminaliteit integraal aangepakt.

### **Overige veiligheidsthema's**

De keuze voor de overige veiligheidsthema's is o.a. gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Belangrijke trends en ontwikkelingen voor 2017 zijn:

#### *Verbinding zorg en veiligheid*

De aanpak van verschillende belangrijke veiligheidsthema's, zoals verwarde personen, jeugdcriminaliteit, nazorg ex-gedetineerden en huiselijk geweld vraagt steeds vaker om een goede samenwerking tussen het zorg- en veiligheidsdomein. Hierdoor zal in 2017 vanuit veiligheid op procesmatig- en op casusniveau meer de verbinding worden gezocht met het sociaal domein.

#### *Toename aantal fietsendiefstallen*

In Haarlem is een stijging zichtbaar van het aantal fietsendiefstallen, met name in de stadsdelen Noord en Centrum. De aanpak voor het terugdringen van het aantal fietsendiefstallen is daarom opgenomen in een apart strategisch thema.

#### *Toename overlast rond sportparken*

De openbare toegankelijkheid van de Haarlemse sportparken heeft er mede toe geleid dat de overlast in de afgelopen jaren is toegenomen. Ongewenste bezoekers als hangjongeren en vandalen richten vernielingen aan op de sportparken. Daarnaast ondervinden omwonenden ook overlast van de sportaccommodaties zelf, zoals geluidsoverlast van bezoekers, parkeeroverlast en afval. Door deze ontwikkeling is ervoor gekozen om de overlast van sportparken en de aanpak hiervan als apart strategisch thema op te nemen.

#### *Op weg naar een toekomstbestendige bluswatervoorziening*

(Mede) door vervanging van het waterleidingnetwerk door drinkwaterleidingbedrijf PWN is de bluswaterdekking in de toekomst niet langer dekkend. De VRK heeft hiervoor een repressieve oplossing in regionaal verband voorgesteld, welke meer kosteneffectief en toekomstbestendig is. Hiervoor dienen in 2017 keuzes te worden gemaakt.

## **5. Risico's en kanttekeningen**

### *Prioriteiten stellen betekent keuzes maken*

Het stellen van prioriteiten betekent dat de meest urgente veiligheidsthema's extra aandacht krijgen. Dit wil niet zeggen dat op andere thema's niets gebeurt. De aanpak van criminaliteit en onveiligheid is immers onderdeel van de lijnwerkzaamheden van verschillende organisaties en afdelingen. Het Actieprogramma richt zich vooral op die thema's die de komende jaren een extra impuls nodig hebben.

### *Samenwerking is noodzakelijk maar ook kwetsbaar*

Het Actieprogramma betreft een integraal plan waarbij samenwerken en elkaar versterken centraal staan. Enerzijds maakt dit de aanpak efficiënter en effectiever, anderzijds zijn we meer dan ooit afhankelijk van elkaar. De inzet en uitwisseling van informatie tussen in- en externe partners is onmisbaar en maakt de integrale aanpak kwetsbaar. Duidelijke afspraken maken is hierbij belangrijk.

## **6. Uitvoering**

Het Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving 2016 vormt het uitgangspunt voor de activiteiten die in het kader van veiligheid en handhaving worden uitgevoerd. Het dient als een dynamisch werkprogramma, waarin vanzelfsprekend wordt ingespeeld op de actualiteit.

### *Financiën*

Het Actieprogramma wordt gedekt vanuit de programmabegroting, beleidsveld 6.3 Openbare orde en veiligheid. Bij het vaststellen van de programmabegroting 2016-2020 is een amendement aangenomen waarbij het beschikbare budget voor de uitvoering van het Actieprogramma 2017 wordt gekort met €75.000 en in 2018 zal worden gekort met €150.000. Daarnaast is de handhavingscapaciteit ingekort met 1,5 fte. Doordat de oorspronkelijke begroting ook met deze bedragen zou oplopen is het te besteden bedrag voor het Actieprogramma gelijk aan 2016. Het totaal beschikbare budget in het Actieprogramma is verdeeld over de veiligheidsthema's ten behoeve van de realisatie van de doelstellingen, waarbij onderscheid is gemaakt tussen de prioriteiten en de overige thema's.

## **7. Bijlagen**

- Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving Haarlem 2017

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester