



Informatienota

Onderwerp: Derde kwartaalrapportage 2016 sociaal domein
BBV nr: 2016/566960

1. Inleiding

In deze rapportage wordt een beeld geschetst van de ontwikkelingen binnen het sociaal domein in het derde kwartaal van 2016. Dit doen we per beleidsterrein: Participatiewet, Wmo, beschermd wonen en jeugd. Per beleidsterrein wordt gerapporteerd over ontwikkelingen rondom financiën, cliënten, contracten en uitvoering.

2. Participatiewet

Beleidsontwikkeling

Koersdocument Werk en inkomen

De strategie die de gemeente inzet bij de uitvoering van de Participatiewet, staat in het Koersdocument Werk en inkomen (2016/2555655) dat op 14 juli 2016 door de raad is vastgesteld. De gemeente richt zich niet alleen op de directe bemiddeling naar werk maar wil ook mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en mensen die langdurig in een uitkeringssituatie zitten, laten participeren in de samenleving. Om hierbij ondersteuning te bieden, moeten we klant weer leren kennen en vaker spreken.

Stand van zaken implementatie Koersdocument

Eind december is een implementatieplan Koersdocument gereed conform planning.

Innovaties

Voor een effectieve aanpak, gericht op deelname aan de samenleving van een deel van ons klantenbestand, nodigt de Participatiewet, op onderdelen, uit tot innovatieve maatregelen en een 'regelluwe' toepassing van wetgeving.

Recent zijn we gestart met een samenwerking met twee sociale coöperaties in Haarlem, We Cook (Cordaid) en Stock 5 (Dock). Hierbij geven we geschikte kandidaten uit het bestand de mogelijkheid om als parttime zelfstandige aan de slag te gaan, onder de paraplu van de Coöperatie. Op deze wijze willen we onderzoeken of de kennis en kunde van belanghebbenden die langdurig in de bijstand zitten aangewend kan worden om op een alternatieve manier uit te stromen of weer actief bezig te zijn in de samenleving. Hierbij wordt bestaande regelgeving soepel toegepast.

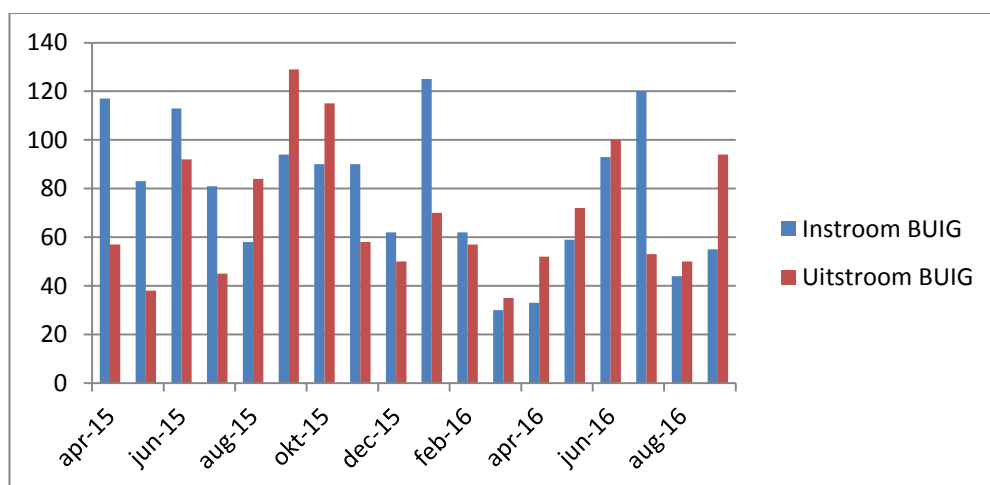
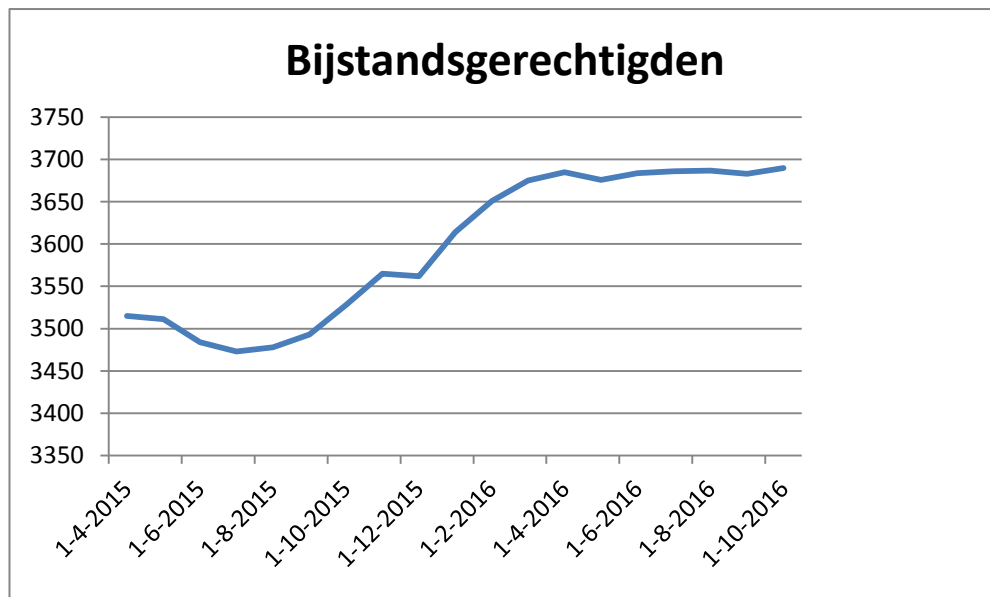
Ook ondersteunen we en werken we samen met lokale (sociale)ondernemingen die zich openstellen voor personen uit de gemeentelijke doelgroep. Hierbij kunnen we het initiatief van Pippa's noemen en de wijkteams van Spaarnelanden. Bij het eerste initiatief wordt ons bestand actief gescreend op mogelijke kandidaten voor een praktische opleiding keuken assistent en bij het initiatief van Spaarnelanden zoeken we, samen met onze re-integratiepartners, naar geschikte kandidaten die via het schoonhouden van de buurt een opstapje naar werk kunnen maken.

Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorzieningen Gemeenten (Buig)

Zoals in de rapportage van het eerste kwartaal al is aangegeven, is de verwachting dat het budget voor 2016 nauwelijks toereikend is. Een belangrijke oorzaak hiervan is dat het voorlopig budget voor 2016 lager is dan het definitieve budget voor 2015.

Ontwikkelingen aantal uitkeringsgerechtigden.

In 2016 is het aantal bijstandsgerechtigden gestegen tot ruim 3684 in de maand juli 2016. Vanaf de maand juli 2016 tot 1 oktober 2016 laat het aantal uitkeringsgerechtigden een gestabiliseerd beeld zien.



Instroom en uitstroom

In bovenstaande tabel is de uitstroom en instroom per maand aangegeven. In de maanden juni, augustus en september is de uitstroom hoger dan de instroom.

In het derde kwartaal zijn 218 uitkeringen beëindigd. Onderstaand overzicht geeft inzicht in de reden van beëindiging.

Aantal van Reden einde uitkering	
Reden einde uitkering	Totaal
Aangaan relatie	9
Aanvang studie	23
Administratieve beëindiging	9
Ander inkomen	5
Andere oorzaak	33
Arb. dienstbetr./uitkering ziekte	41
Bereiken leeftijd van 27 jaar of 65	18
Detentie	1
Geen inlichtingen	13
Kunnen volgen van onderwijs, maar niet doen	2
niet verschenen op herhaalde oproep inlichtingenplicht	2
Oorzaak bij partner	13
Op eigen verzoek	4
Overlijden	5
Overschrijden maximale verblijfsduur buitenland	3
Uitkering arbeidsongeschiktheid	4
Verhuizing andere gemeente	26
Verhuizing naar buitenland	2
Zelfstandig beroep of bedrijf	5
Eindtotaal	218

Bezwaar en beroep

Haarlem

3e kwartaal 2016 Bezwaren

Anders opgelost	42
Gegronnd	5
Deels Gegronnd	5
Ongegronnd	49
Niet ontvankelijk	17
Ingetrokken	2
Totaal	120

2016/566960 Derde kwartaalrapportage 2016 sociaal domein

4

In het derde kwartaal van 2016 zijn in totaal 120 bezwaren afgedaan die betrekking hebben op de afdeling Sociale zaken. Hiervan waren 5 zaken gegrond, 5 deels gegrond, 19 ingetrokken/niet ontvankelijk, 42 anders opgelost en 49 ongegrond. Ten opzichte van het derde kwartaal van 2015 is het aantal bezwaarzaken toegenomen. Het aantal afgedane bezwaarzaken in het derde kwartaal 2016 bedroeg 96.

Haarlem

3e kwartaal 2016 beroepzaken

Anders opgelost	1
Gegrond	2
Deels Gegrond	
Ongegrond	13
Niet ontvankelijk	1
Ingetrokken	11
Totaal	28

In het derde kwartaal van 2016 zijn er 28 beroepszaken geweest. Hiervan waren 2 zaken gegrond, 0 deels gegrond, 12 ingetrokken/niet ontvankelijk en 13 ongegrond. Het derde kwartaal 2016 zijn 37 beroepszaken afgehandeld.

Re-integratie

In samenwerking met onze re-integratiepartners zijn tot en met het derde kwartaal 451 Haarlemmers geheel of gedeeltelijk uit de uitkering gestroomd en aan het werk geholpen. In de begroting is opgenomen dat het streven is om in 2016 450 mensen te bemiddelen naar betaald werk en dat betekent dat dit streven is behaald.

Garantiebanen

Het UWV brengt op verzoek van het ministerie van Sociale Zaken ieder kwartaal een regionale trendrapportage uit om een beeld te geven van de voortgang van de banenafpraak per arbeidsmarktregio. De netto groei van het aantal personen in het doelgroepenregister ten opzichte van de nulmeting (dec. 2012) bedraagt 359. Op 1 april 2016 waren er in Zuid-Kennemerland 4.780 mensen opgenomen in het doelgroepenregister. De officiële meting voor de landelijke banenafpraak vindt overigens op jaarbasis plaats en wordt over 2016 pas in mei 2017 verwacht. Maar: voorlopige tellingen aan de hand van de uitstroom bij UWV en gemeenten, laten zien dat er op 1 april 346 mensen uit de doelgroep in Zuid-Kennemerland en IJmond sinds de nulmeting (1 januari 2014) een garantiebaan hebben gevonden. In het Marktbewerkingsplan schreven wij dat onze regio op grond van de landelijke banenafpraak, een opgave heeft om voor 1 januari 2017 440 garantiebanen te realiseren. Het gunstige economische tij draagt ertoe bij dat het aantal werkzoekenden in onze regio afneemt. Meer plaatsingen van mensen uit de doelgroep kan een gevolg zijn. Verder blijkt het grootste deel van de plaatsingen afkomstig uit de Wajong bestanden. Plaatsingen van mensen met een arbeidsbeperking uit de bijstand of mensen met een arbeidsbeperking zonder uitkering blijft daarbij achter omdat landelijk is afgesproken dat voor de periode 2014-2016 mensen van de wachtlijst SW en mensen met een Wajong-uitkering voorrang krijgen op de garantiebanen.

3. Wmo

Beleidsontwikkeling

Doelgroepenvervoer

De aanbesteding van het doelgroepenvervoer is succesvol afgerond. De aanbesteding voor het perceel 'Vervoer' heeft geresulteerd in de contractering van vijf vervoerders. De contracten zijn op 13 oktober jl. ondertekend. Er wordt nu hard gewerkt aan de verdere implementatie, zoals afspraken met regiogemeenten, de communicatie richting klanten, etc.

In verband met het voornemen om begin 2017 binnen de regiecentrale een pilot te draaien voor het onderbrengen van het dagbestedingsvervoer, worden in overleg met zorgaanbieders verschillende scenario's doorgerekend op gevolgen voor vervoerstromen, voor de cliënt, aanbieders en gemeenten (financieel en kwalitatief). Op basis hiervan is het mogelijk een onderbouwde keus te maken voor het geheel, gedeeltelijk of niet onderbrengen van het dagbestedingsvervoer bij de regiecentrale vanaf 2018.

Kanteling begeleiding individueel naar Sociaal Wijkteam

Aanbieders van individuele begeleiding zijn gevraagd voor hun organisatie met een plan van aanpak te komen met daarin uitgewerkt hoe de kanteling in 2017 (geleidelijk) kan worden uitgevoerd. In overleg met de gemeente wordt dit de komende maanden verder uitgewerkt.

Kanteling begeleiding groep

Bij de Participatieraad is advies ingewonnen voor een collegebesluit over de kanteling van dagbesteding (van maatwerkvoorziening naar algemene voorziening). Met een aantal aanbieders worden pilots voor 2017 voorbereid.

Financiën

In het derde kwartaal is met nagenoeg alle aanbieders overeenstemming bereikt over de definitieve afrekening 2015. Daarbij blijkt dat de inschatting die bij de jaarrekening 2015 gemaakt is zeer dicht in de buurt komt van de definitieve afrekening. Daarmee heeft de afwikkeling van 2015 nauwelijks effect op de jaarrekening 2016.

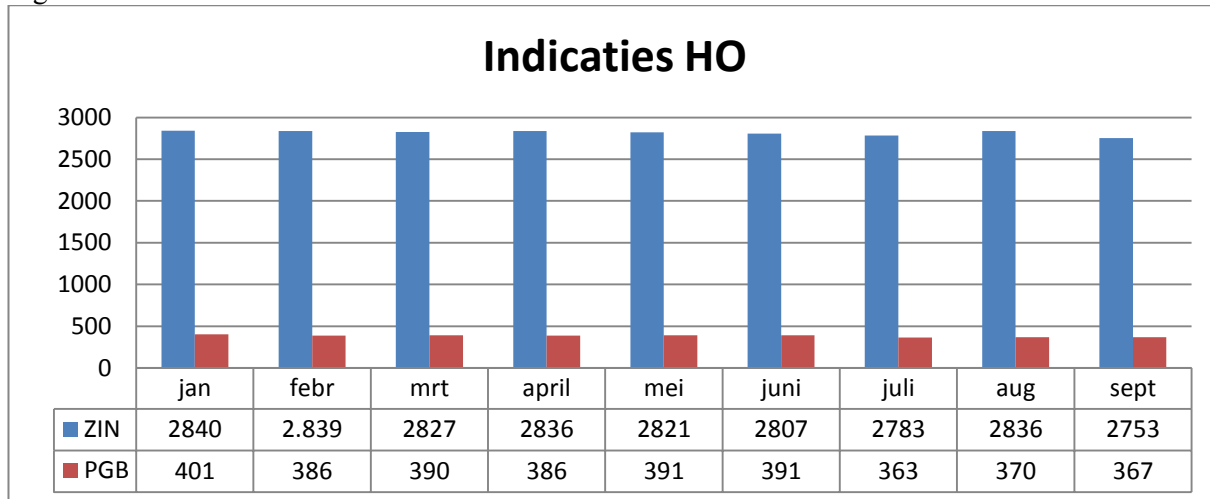
Inmiddels is de voorbereiding van de jaarafsluiting 2016 gestart. Duidelijk is dat de accountantscontrole en de daarbij behorende controleverklaring van de aanbieder naar grote waarschijnlijkheid ook bij deze jaarrekening nog voor vertraging zal zorgen. Daarnaast vraagt de controle op de rechtmatige bestedingen van de PGB's aandacht.

Ten aanzien van de uitnutting van de budgetten 2016 is in Berap 3-2016 een prognose afgegeven.

Cliënten

De lichte daling van het aantal cliënten Huishoudelijke Ondersteuning zet zich voort in het derde kwartaal van dit jaar (figuur 1).

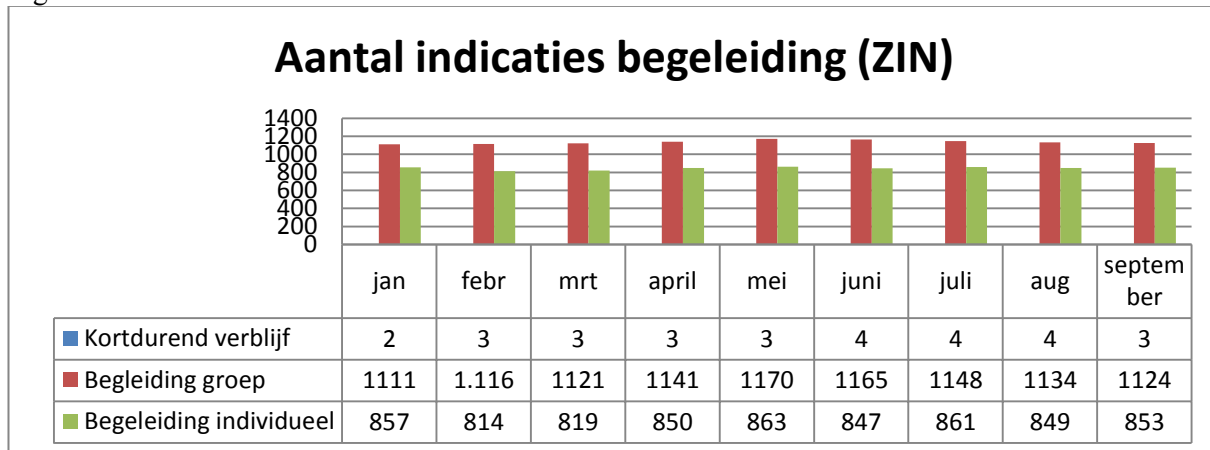
Figuur 1



De stijging in begeleiding groep zoals we die in de eerste helft van het jaar zagen, is het derde kwartaal weer aan het dalen (figuur 2). Mogelijke verklaring (bekend uit de GGZ) is dat deelname aan het begin van het jaar altijd minder is, toeneemt gedurende de lente en tijdens de zomerperiode weer iets inzakt. Het vermoeden is dat dit verband houdt met lusteloosheid en depressie in de winter en dat men in de zomer meer buiten onderneemt.

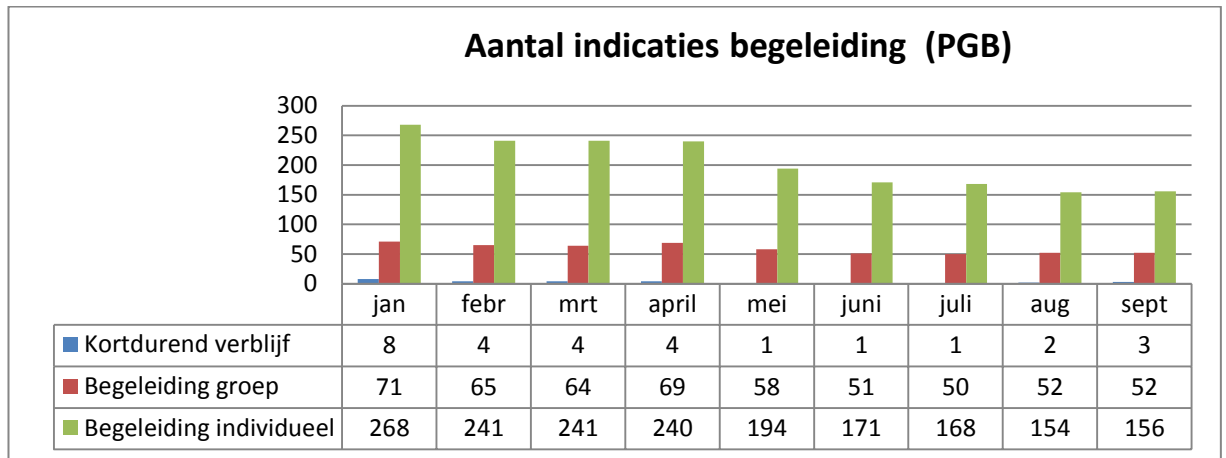
Voor begeleiding individueel schommelt het aantal cliënten per maand naar boven en beneden, zonder dat er sprake is van een duidelijke trend (figuur 2).

Figuur 2



Bij begeleiding die als persoonsgebonden budget (PGB) wordt verstrekt is de daling die het eerste half jaar is ingezet meer gestabiliseerd. Voor begeleiding individueel zet de daling zich nog voort (figuur 3). Een mogelijke verklaring hiervoor is dat er in 2015 cliënten zijn overgekomen naar de Wmo met een persoonsgebonden budget dat niet werd benut. Het kan zijn dat deze cliënten bij het aflopen van hun indicatie geen verlenging nodig hadden.

Figuur 3



Uitvoering

iWmo

De factuurcontrole op het gebied van de producten Huishoudelijke Ondersteuning en Begeleiding leveren bij ons geen problemen meer op. Er is afgelopen kwartaal geen voorschot meer verstrekt. Er is een klein aantal zorgaanbieders waarbij de voortgang van de ontvangen berichten ons zorgen baart, zowel op kwalitatief als kwantitatief niveau. Deze aanbieders zullen door ons in november worden uitgenodigd om de voortgang te bespreken en hen te ondersteunen waar dat mogelijk is.

Werkvoorraad team Wmo

Op dit moment is de werkvoorraad voor de verwerking van nieuwe meldingen groter dan gewenst. De vernieuwde werkwijze voor de afhandeling van meldingen heeft nog niet, zoals werd verwacht, geleid tot substantiële daling van de werkvoorraad. In de laatste periode van het jaar wordt geïnvesteerd in het intensiveren van de productie (inzet casemanagement en differentiëren in werkvormen) zodat we in het eerste kwartaal 2017 een gewenste werkvoorraad bereiken en de melding binnen de beschikbare 6 weken onderzoektijd wordt opgepakt en uitgewerkt.

Heronderzoeken Huishoudelijke Ondersteuning

De heronderzoeken bij huidige cliënten Huishoudelijke Ondersteuning zijn gestart. Klanten waarvan de aanbieders hebben aangegeven dat het wenselijk is hen met voorrang te heronderzoeken zijn naar voren gehaald in de planning. Dit geldt overigens ook voor klanten die op eigen initiatief bij de gemeente hebben aangegeven met voorrang een onderzoek te willen hebben. Over de voortgang van het plan van aanpak Huishoudelijke ondersteuning en dienstverlening wordt separaat gerapporteerd.

Kwaliteit huishoudelijke ondersteuning

Aan de organisatie Wmo Support is de opdracht gegeven om bij 10% van de huidige cliënten Huishoudelijke Ondersteuning een kwaliteitsonderzoek uit te voeren. Het onderzoek is gestart.

Persoonsgebonden budget

Om het proces van het pgb-trekkingsrecht beter te laten verlopen wordt op dit moment landelijk gewerkt aan het verbeteren van de ICT bij de SVB, vereenvoudiging van processen en de ontwikkeling van een budgethoudersportaal van waaruit de budgethouder sterker regie kan voeren op de taken waarvoor hij binnen het trekkingsrecht verantwoordelijk is.

4. Beschermd Wonen

Beleidsontwikkeling

Het beleidskader opvang, wonen en herstel 2017-2020 is op 22 september 2016 door de raad vastgesteld (2016/324154).

Het beleidskader is tot stand gekomen na een intensief visietraject waarbij alle partijen – gemeenten, zorgorganisaties, cliënten, woningcorporaties – actief en constructief hebben geparticipeerd. In deze nota staat het perspectief van de cliënt centraal en wordt ingezet op het herstel en deelnemen aan de maatschappij van kwetsbare inwoners. Aan de hand van zes bouwstenen zijn de meest essentiële uitgangspunten, doelstellingen en prioriteiten beschreven om kwetsbare inwoners maatschappelijke ondersteuning te bieden. In het beleidskader staan drie ambities benoemd. De eerste ambitie in het beleidskader is een preventie offensief. De tweede ambitie is alle cliënten een hersteltraject op maat te bieden; zelfregie, één hersteltraject, één trajectregisseur. En de derde ambitie is zelfstandig thuis wonen verstrekt; Veel meer cliënten willen en kunnen thuis in een zelfstandige woning gaan wonen. Dat kunnen zij als zij flexibele ambulante herstelondersteuning krijgen. De ambities worden uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Dat doet de gemeente Haarlem in nauwe samenwerking met de regiogemeenten. In het uitvoeringsprogramma wordt een onderscheid gemaakt in lokale opgaven (die per gemeente opgepakt worden) en regionale opgaven (die gezamenlijk opgepakt worden). Net als in het visietraject wordt ook in het uitvoeringsprogramma nauwe samenwerking gezocht met alle betrokken partners. Begin 2017 zal het uitvoeringsprogramma ter kennisname aan de leden van de commissie samenleving toegezonden worden.

Financiën

September circulaire 2016

Er is geen mutatie in de hoogte van de uitkering.

Financiële werkgroep 2020

Het Rijk heeft aangekondigd dat de verdeling van de financiën naar de centrumgemeenten een tijdelijke situatie is. Uiteindelijk zal beschermd wonen (en naar alle waarschijnlijkheid ook maatschappelijke opvang) een taak van alle gemeenten worden, met bijbehorende bekostiging per gemeente. Dit is vooralsnog niet aan de orde voor de vrouwenopvang.

Een financiële werkgroep geregisseerd vanuit de ministeries BZK en VWS is in augustus 2016 gestart met een verkenning hoe de bestuurlijke afspraken kunnen worden uitgewerkt om de middelen voor beschermd wonen per 2020 over alle gemeenten te verdelen. De VNG en vier gemeenten nemen deel en de VNG bereidt de bijeenkomsten van de werkgroep voor met een bredere klankbordgroep, waarin gemeente Haarlem deelneemt. In de werkgroep wordt gesproken over verschillende scenario's die mogelijk zijn. Het streven is om een keuze voor een verdeelmodel en de financiële vertaling daarvan in de mei circulaire van 2018 te publiceren. Ingangsdatum van het nieuwe verdeelmodel is dan 2020.

Contracten

Volgens de prognose die gebaseerd zijn op de opgaven van de instellingen tot en met het 2^e kwartaal, zal het gecontracteerde volume van ruim 35 miljoen euro volledig worden uitgeput.

Persoonsgebonden budget

Clënten krijgen een vast bedrag toegekend op grond van hun beschikking beschermd wonen. Dit bedrag wordt door de gemeente maandelijks aan het SVB uitgekeerd, en het SVB keert uit op basis van de ingediende facturen. Dit jaar verwachten we net als in 2015 een niet volledige verzilvering van de toegekende PGB's. In 2015 is circa 75% verzilverd. Naar verwachting worden er dit jaar voor een totaalbedrag van € 3.000.000 aan PGB's toegekend.

Eigen bijdrage / Centraal Administratie Kantoor (CAK)

De uitvoering van de inning van eigen bijdragen wordt door het CAK gedaan. Nog steeds lopen de informatiestromen met het CAK moeizaam. In de 2^e bestuursrapportage 2016 is het begrote eigen bijdrage bedrag verhoogd met € 1.500.000 tot een totaal van € 2.300.000 op basis van de rekening 2015. Op basis van de ontvangsten van het CAK na 9 maanden dit jaar, lijkt het erop dat het werkelijk bedrag hoger uitkomt. Dus ondanks dat het aantal cliënten in 2016 nagenoeg gelijk is gebleven aan het aantal cliënten in 2015 ontvangen we een grotere eigen bijdrage. Controle bij het CAK bevestigen dit beeld. Het lijkt erop dat er in 2015 – vanwege het overgangsjaar- nog niet alle inningen van de eigen bijdrage op orde waren. Nu is dat wel het geval.

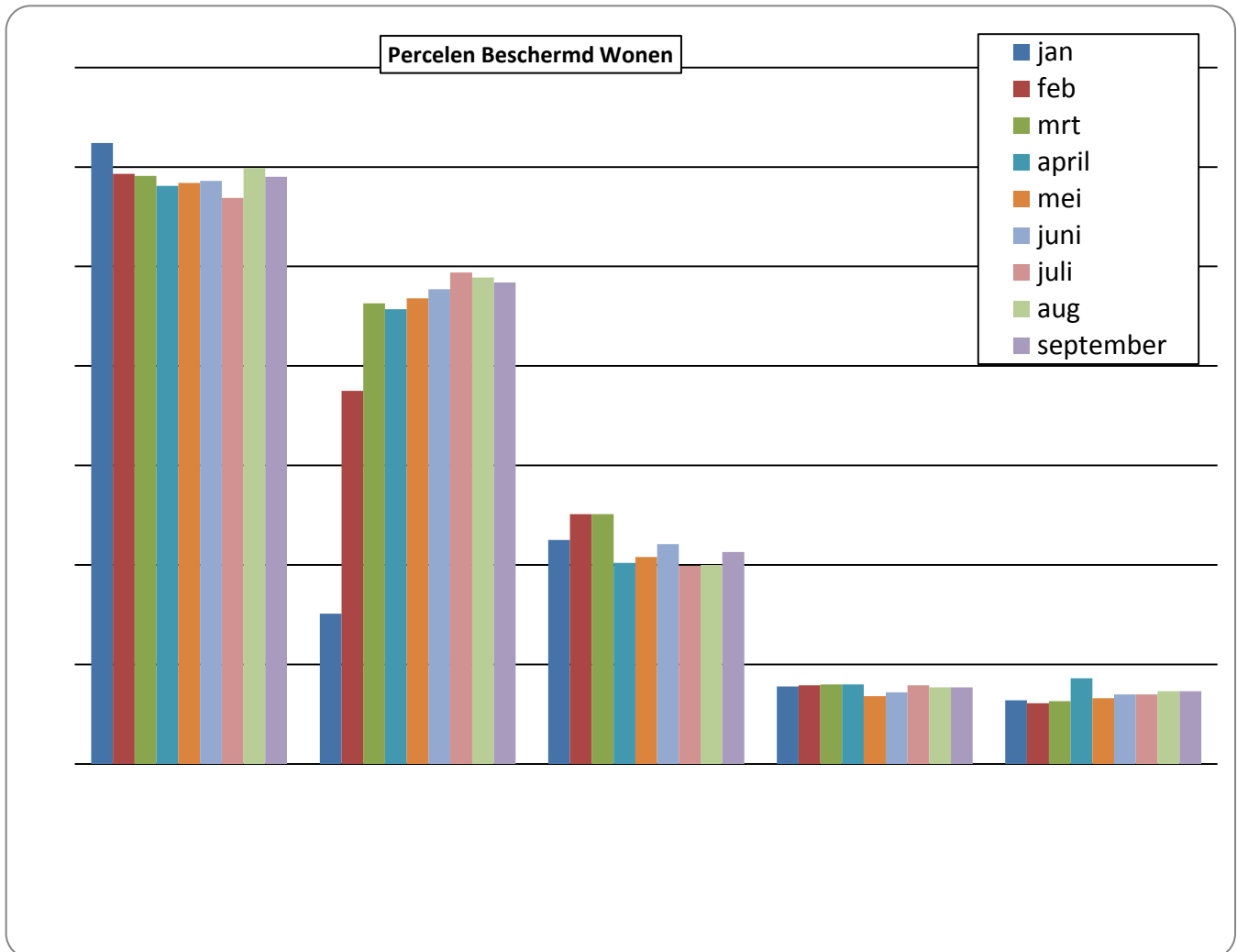
Clënten

Het aantal beschermd wonen cliënten blijft vrij stabiel; er zijn in de eerste drie kwartalen van 2016 gemiddeld 875 unieke cliënten in zorg.

In tabel 1 is te zien hoe de verleende zorg over de verschillende percelen is verdeeld gedurende de eerste 6 maanden van 2016. Ook de verleende zorg binnen de percelen is vrij stabiel gebleven.

In het eerste kwartaal is een toename van de declaraties in het perceel separate dagbesteding te zien, wat zich in het tweede kwartaal gestabiliseerd heeft. Begin 2016 is gestart met de loskoppeling van de dagbesteding uit de zorgzwaartepakketten (zzp's) en zijn deze overgeheveld naar 'separate dagbesteding'.

tabel I: verleende zorg verdeeld over percelen jan-sept 2016



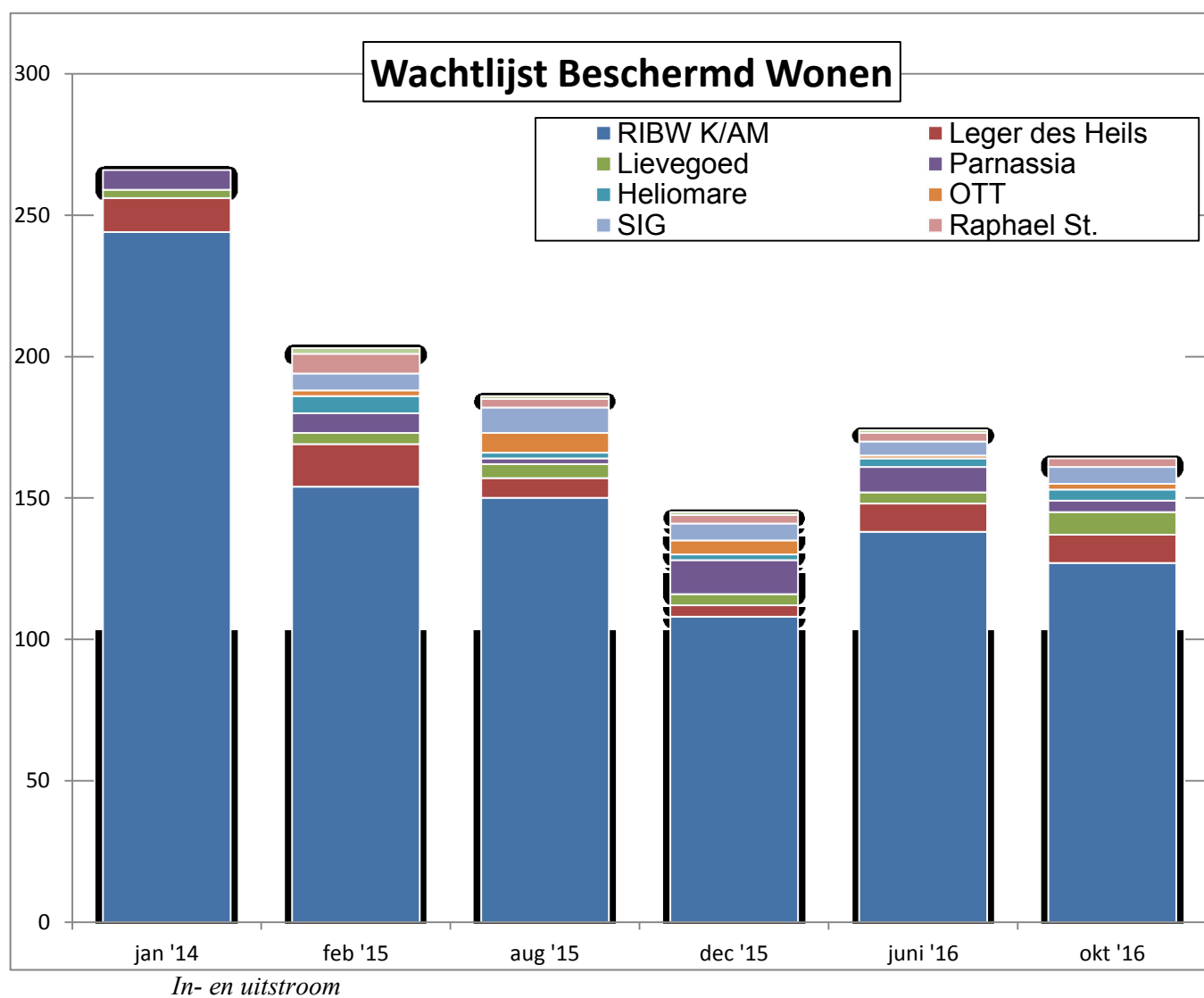
Wachttijst

De raad heeft op 12 november de motie “Bescherming tegen de Verwarde Overheid” aangenomen waarin het college gevraagd wordt maatregelen tegen de wachtlijsten voor beschermd wonen te nemen. Er heeft verdiepend onderzoek plaatsgevonden naar cliënten die langer dan één jaar op de wachtlijst staan voor beschermd wonen, met name bij zorginstelling RIBW K/AM. Op twee, buiten de regio wonende cliënten, na is van alle onderzochte wachtlijstcliënten inmiddels gebleken dat zij – in afwachting van een plek - informele en/of formele ondersteuning ontvangen. Eind mei is de Notitie Analyse wachtlijst Beschermd Wonen Regio Zuid-Kennemerland-IJmond en Haarlemmermeer, maart 2016/164947) aan de raad verzonden. Op 13 september 2016 is de notitie besproken in de raad. De motie “Bescherming tegen de Verwarde Overheid” is hiermee afgedaan.

De gemeente wil de wachtlijst verder terugdringen door onder meer maandelijks monitoring van de wachtlijsten van de grootste aanbieders. Daarnaast gaat de gemeente met 35 cliënten die op de wachtlijst staan voor de grootste aanbieder beschermd wonen, RIBW K/AM, komend voorjaar in gesprek om samen met hen te onderzoeken of een andere vorm van ondersteuning dan beschermd wonen beter aansluit bij de ondersteuningsvraag.

Na het steeds verdere dalen van de wachtlijst vanaf 2014 zagen we het vorige kwartaal weer een toename van het aantal wachtlijst cliënten. Dat had, zoals gemeld in de tweede kwartaalrapportage, te maken met een administratieve reden (enkele wachtlijstcliënten waren eerder ten onrechte niet meer op de wachtlijst geplaatst). Daarnaast signaleerden enkele zorgaanbieders een lichte stijging van aanvragen van cliënten voor een beschermd wonen plek. We zien nu dat het aantal wachtende cliënten min of meer stabiliseert.

tabel 2; wachtlijst beschermd wonen 2014 t/m sept 2016



De raad heeft gevraagd om meer inzicht in de huidige in- en uitstroom van cliënten beschermd wonen. Om deze informatie te verkrijgen zijn gegevens uit de gemeentelijke informatiesystemen geanalyseerd en zijn gecontracteerde zorgaanbieders gevraagd om informatie aan te leveren. We hebben echter nog geen sluitend overzicht kunnen generen. We kunnen wel een voorlopig eerste beeld schetsen.

Vanaf 1 januari 2016 tot en met 1 oktober 2016 zijn er ruim 100 cliënten in en uit een beschermd wonen voorziening gestroomd. De instroom beslaat hiervan zo'n 44% en de uitstroom 56%. De zorgaanbieders zijn dit jaar al gestart met te anticiperen op het beleidskader opvang, wonen en herstel, waarbij ingezet wordt op het omklappen (scheiden van wonen en zorg) en uitstroom uit bw voorzieningen.

Van de cliënten die in 2016 uitstroomden uit een intramurale bw voorziening kan globaal gezegd worden:

1. 50% van deze cliënten stromen uit naar een zelfstandige woning. De uitstroom naar een zelfstandige woning vindt op verschillende manieren plaats; cliënten gaan bijvoorbeeld samenwonen of weer terug naar (het ouderlijk) huis. De grootste groep gaat echter met behulp van ambulante zorg en ondersteuning zelfstandig wonen. Over het algemeen behouden zij nog hun beschikking beschermd wonen totdat deze afloopt, op dat moment wordt een nieuwe ambulante beschikking aangevraagd.
2. 2% van deze cliënten verhuizen binnen de regio naar een intramurale bw instelling van een andere aanbieder.
3. 14 % van de cliënten verhuist naar een (wlz) instelling; denk aan een verzorgingstehuis of een ggz instelling.
4. 32 % van de cliënten overlijdt of verhuist naar een gemeente buiten onze regio.

5. Jeugd

Landelijke beleidsontwikkelingen

Wlz indiceerbaren

Bij de invoering van de Wet langdurige zorg (Wlz) gold een overgangsrecht voor een groep thuiswonende jeugdigen met een intensieve zorgvraag. Uiteindelijk blijkt een substantieel aantal jeugdigen niet in aanmerking te komen voor de toelatingscriteria van de Wlz. Deze cliënten stromen uiterlijk per juli 2017 in de Jeugdwet. De gemeente Haarlem benadert deze cliënten om een gestructureerde overgang mogelijk te maken.

Financiën

Het budgetoverzicht tot en met het derde kwartaal 2016 is in kaart gebracht op basis van:

- * De gegevens uit de aangeleverde tweede kwartaalrapportages
- * De ingediende PGB declaraties tot en met het tweede kwartaal
- * De reeds gedeclareerde zorg door vrijgevestigde GGZ aanbieders
- * Het geprognoseerde onder handen werk van de GGZ aanbieders

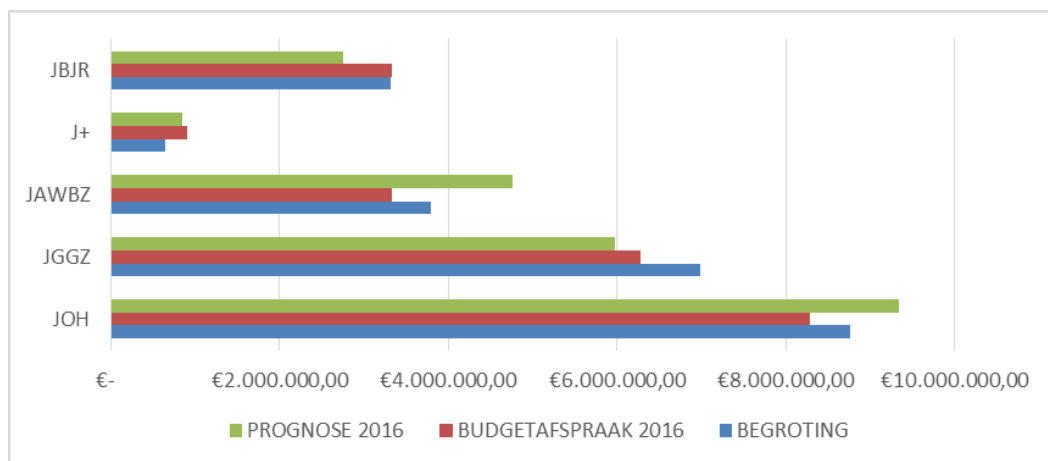
Aanbieders

Tabel 1 geeft de meest actuele prognose van aanbieders over de realisatie 2016 weer. Uit de door aanbieders ingediende kwartaalrapportages blijkt een vermoedelijke overproductie op de

jeugdzorgplus, de voormalige jeugd AWBZ en de jeugd- en opvoedhulp. Een onderproductie valt te verwachten op de jeugdbescherming & jeugdreclassering en de jeugd GGZ.

Tabel 2 geeft in percentages de prognose weer zowel ten opzichte van het contract als ten opzichte van de begroting.

Tabel 1: Prognose (€)



Tabel 2: Prognose (%)

CATEGORIE	PROGNOSIS Q3 (%) (tov contract)	PROGNOSIS Q3 (%) (tov begroting)
Jeugdbescherming & Jeugdreclassering	82%	83%
Jeugdzorgplus	93%	130%
Jeugd- en opvoedhulp	112%	106%
Jeugd AWBZ	142%	125%
Jeugd GGZ	95%	86%
TOTAAL	106%	101%

Beide tabellen laten een forse overproductie van de voormalige jeugd AWBZ aanbieders zien. De onderliggende oorzaak is driedig:

1. De instroom van jeugdigen in de Wet langdurige zorg (Wlz) neemt fors af. Om in aanmerking te komen voor zorg vanuit de Wlz dient een cliënt levenslang en levensbreed te zijn aangewezen op 24 uren zorg of permanent toezicht. Voor veel jeugdigen valt geen goede inschatting te maken van het ontwikkelperspectief, waardoor onvoldoende vastgesteld kan worden of de ontwikkelproblematiek blijvend is, dan wel voortkomt uit een verstandelijke beperking of een psychiatrisch probleem.

Bij de invoering van de Wlz is een overgangsrecht getroffen voor een groep thuiswonende cliënten die volgens de verwachtingen van destijds waarschijnlijk zou voldoen aan de toegangscriteria voor de Wlz.

Momenteel wordt deze groep door het CIZ opnieuw geïndiceerd. Van alle cliënten die voor het overgangsrecht hadden gekozen wordt een groot gedeelte afgewezen en valt daarmee onder de Jeugdwet of onder de Wmo. Uit cijfers van het CIZ blijkt 26% van de cliënten niet te voldoen aan de toegangscriteria voor Wlz-zorg. Het betreft landelijk een groep van 3.300 waarvan ca. 80% cliënten jonger is dan 18 jaar. Voor de gemeente Haarlem zijn geen exacte aantallen bekend, vermoedelijk gaat het om 30 a 40 jongeren die buiten de Wlz vallen. Naar verwachting neemt deze groep in 2017 verder toe.

2. De voormalige AWBZ aanbieders constateren een verbreding van de hulpvraag, als gevolg van de decentralisatie. Het CJG kijkt breder naar de hulpvraag en onderzoekt welke vorm van hulp er daadwerkelijk nodig is. Hierdoor bieden AWBZ aanbieders, naast de reguliere begeleiding, steeds meer ondersteuning gericht op opvoed- en opgroei problemen. De verwachting zou zijn dat hierdoor de inzet van jeugdhulp elders daalt. Deze verschuiving is echter nog niet zichtbaar. Om dit beter te kunnen duiden vindt de komende periode nadere analyse plaats.
3. Sinds de decentralisatie daalt het gebruik van het Persoonsgebonden Budget (PGB). Het PGB werd van oudsher ingezet in de langdurige jeugdhulp. De verschuiving van middelen in dit segment is dan ook het meest zichtbaar.

Persoons Gebonden Budget (PGB)

Tot en met september hadden 202 cliënten een PGB waarvan inmiddels 87 PGB's zijn beëindigd. Gezamenlijk hadden de 202 PGB budgethouders een PGB budget van bijna € 1,6 miljoen. Hiervan is € 920.000 besteed (58% van besteedbare budget).

Zesenvestig PGB houders hebben hun PGB nog niet verzilverd. Ten opzichte van de begroting wordt in 2016 een onderschrijding op de PGB's verwacht.

Landelijk werkende instellingen

Overeenkomstig met de landelijke richtlijnen is 3,76% van het budget gereserveerd voor de landelijk werkende instellingen. Voor 2016 kan nog geen inschatting gemaakt worden van de uitnutting tot op heden. In 2015 was de uitnutting 2% lager.

Vrijgevestigden

Haarlem heeft 71 vrijgevestigde praktijken gecontracteerd. Op grond van de ingediende rapportages is de verwachting voor 2016 een uitgave van ruim € 1,3 miljoen.

Pilot vrijgevestigden

Op 30 oktober 2014 nam de raad de motie vermindering administratieve lastendruk aan. Het college kreeg de opdracht om te onderzoeken in hoeverre de administratieve lastendruk voor hulpverleners in de jeugdzorg kan worden gereduceerd. Twee leden van de vereniging van 0- 23 zijn bereid gevonden om samen met afgevaardigden van de SP en de VVD deel te nemen aan een werkgroep. Dit resulteerde in een initiatiefvoorstel pilot vermindering administratieve lastendruk vrijgevestigden (vaststelling college november 2015). De pilot startte op 1 september 2016 met 14 vrijgevestigde Haarlemse praktijken.

Klachten / bezwaren

Uit de rapportages van de aanbieders blijkt dat in het derde kwartaal 3 klachten door Haarlemse cliënten zijn ingediend. Dit aantal kan hoger zijn omdat niet alle aanbieders klachten op gemeenteniveau registreren.

Het CJG ontving 2 informele klachten.

De gemeente ontving 4 bezwaren. Twee bezwaren zijn niet ontvankelijk verklaard. De andere twee komen in november voor de bezwarencommissie.

CJG

In het derde kwartaal is de samenwerking met de Sociaal Wijkteams op casuïstiekniveau geïntensiveerd. Ook is een samenwerkingsopdracht geformuleerd op het gebied van visie en beleidsontwikkeling, werkprocessen en huisvesting en is hiervoor een stuurgroep van start gegaan. De opdracht van deze stuurgroep luidt: Het op efficiënte en effectieve wijze vorm geven van de samenwerking tussen CJG en SWT vanuit het belang van de klant: volwassenen, kinderen en huishoudens. Er zijn drie afzonderlijke werkgroepen gericht op: (1) inhoudelijke samenwerking rondom de cliënt, (2) beleidsmatige samenwerking gericht op gezamenlijke ontwikkeling en (3) facilitaire samenwerking gericht op gebruik van elkaars locaties en ondersteunende systemen.

Ter versterking van de opvoed- en opgroei-ondersteuning en het groepsaanbod ouderschap is een visie ontwikkeld en een coördinator aangesteld. Er wordt een voorstel gedaan hoe dit te organiseren, hoe de samenwerking tussen het aanbod van diverse partijen kan worden verduidelijkt en versterkt.

CJG coaches zijn verbonden aan de scholen. Dit bevordert het contact van de school of de ouders in de school met een CJG coach. Een inmiddels gestart impulstraject heeft tot doel om de samenwerking tussen de CJG coaches en de zorgcoördinatoren op de VO-scholen zodanig te verstevigen, zodat zij als krachtig duo sturing weten te geven aan het realiseren van de doelstellingen van Passend onderwijs en het gemeentelijk jeugdhulpbeleid.

In het derde kwartaal zijn voorbereidingen getroffen om het onderwijs en de specialistische jeugdhulp nauwer te laten samenwerken. Voor het onderwijs wordt het makkelijker om een specialist 'erbij' te halen, in plaats van door te verwijzen.

In het derde kwartaal begeleidde het CJG in totaal 714 cliënten en zijn 188 dossiers afgesloten.

Beschermingstafel

In het derde kwartaal zijn 16 cases naar de Beschermingstafel geleid. Twee zaken zijn in het voorveld gebleven, 5 zaken zijn doorgeleid naar de Gecertificeerde Instelling in het vrijwillig kader en 14 zaken zijn naar de Raad voor de Kinderbescherming geleid voor onderzoek.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester