

Onderwerp: Uitvoeringsprogramma maatschappelijke opvang 2016 / 2017
BBV nr: 2016/415077

1. Inleiding

Voor de gemeentelijke taken maatschappelijke opvang, beschermd wonen en vrouwen-opvang is een beleidskader opgesteld met een visie voor de langere termijn (BBV nr: 2016/324154). Aan dit visiedocument worden enkele uitvoeringsprogramma's gekoppeld. De eerste daarvan betreft het voorliggende uitvoeringsprogramma maatschappelijke opvang 2016/2017. De noodzaak om met spoed een integraal beeld te schetsen van de maatschappelijke opvang voor de jaren 2016 en 2017 is ontstaan naar aanleiding van de plotselinge noodzakelijke capaciteitsuitbreiding na de winteropvang respectievelijk het vraagstuk van de financiering van de opvang economisch daklozen en tenslotte de publicatie van de meicirculaire 2016 waarin werd aangekondigd dat het budget voor de maatschappelijke opvang vanaf 2017 is bevroren op het niveau van 2016. Omdat de gemeente Haarlem als centrumgemeente de maatschappelijke opvang uitvoert voor de hele VRK-regio, is voorliggend uitvoeringsprogramma behandeld in het regionaal portefeuillehouderoverleg van 7 juli 2016. In samenhang met het beleidskader opvang, wonen en herstel 2017-2020 onderschreven de verantwoordelijk wethouders in de regiogemeenten dit uitvoeringsprogramma.

2. Besluitpunten college

1. Het uitvoeringsprogramma maatschappelijke opvang 2016/2017 vast te stellen;
2. De lasten van het besluit bedragen € 319.744 voor het jaar 2016 respectievelijk € 274.027 voor het jaar 2017. Het college stelt de raad bij de eerstvolgende bestuursrapportage voor om deze te onttrekken aan de bestemmingsreserve sociaal domein;
3. De maatschappelijke partners (direct betrokken organisaties bij de uitvoering van de maatschappelijke opvang) worden na besluitvorming per brief geïnformeerd over het besluit;
4. Het college stuurt dit voorstel ter informatie naar de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

De kaders voor de organisatie van de maatschappelijke opvang voor de VRK regio Kennemerland in de jaren 2016 en 2017 worden vastgesteld evenals de afspraken tussen centrumgemeente en regiogemeenten:

1. Verwerven Velservoort middels aankoop c.q. langdurige huur
2. Organiseren dagopvang/dagbesteding voor cliënten die gebruik maken van de nachtopvang in gebouw Velservoort.
3. Afschaffen busvervoer zodra dagopvang/dagbesteding beschikbaar is voor cliënten Velservoort.
4. Omvormen maatschappelijke opvang economisch dakloze gezinnen in gebouw Velservoort naar tijdelijke huurcontracten = woonhotel spoedzoekers
5. Het geleidelijk heralloceren van doelgroepen naar de accommodaties Wilhelminastraat en Velservoort.
6. Onderzoeken exploitatieopties toekomst opvang jongeren in Spaarnezicht.

4. Argumenten

Besluit past in het ingezette beleid

Het uitvoeringsprogramma voorziet in de kaders om de maatschappelijke opvang voor de VRK-regio uit te voeren volgens de wet maatschappelijke ondersteuning en sluit aan op het beleidskader opvang, wonen en herstel voor de maatschappelijke opvang, beschermd wonen en vrouwenopvang.

Het uitvoeringsprogramma is behandeld in het portefeuillehouderoverleg van 7 juli 2016 om overeenstemming te bereiken over het programma met de samenwerkende gemeenten in de regio.

Het uitvoeringsprogramma vormt tegelijkertijd de uitvoering van het voornemen om onderzoek te doen naar de noodzaak om blijvend aanvullende capaciteit voor de maatschappelijke opvang te creëren. Deze toezegging maakte deel uit van het voorstel om tijdelijk de groep daklozen op te vangen die eerder gebruik maakte van de tijdelijke winteropvang tot 1 april 2016.

Tenslotte is in de programmabegroting 2016 in programma 2 de doelstelling opgenomen dat “.. Haarlem voor de regio’s Haarlemmermeer, Midden- en Zuid-Kennemerland als centrumgemeente verantwoordelijk is voor de zorg voor dak- en thuislozen en de vrouwenopvang / huiselijk geweld.”

Voldoende opvangcapaciteit en bevordering doorstroom

Het uitvoeringsprogramma beoogt de opvangcapaciteit maatschappelijke opvang structureel uit te breiden en gelijktijdig de instroom te beperken en uitstroom te bevorderen.

Financiën

Het uitvoeringsprogramma kent een exploitatieraming voor de jaren 2016 en 2017. Hieruit blijkt dat de ramingen een tekort kennen van € 1.085.035 voor het jaar 2016 respectievelijk € 907.338 voor 2017. In het portefeuillehouderoverleg van 7 juli 2016 is overeenstemming bereikt dat deze tekorten worden gedekt door bijdragen van de samenwerkende gemeenten; de verdeelsleutel wordt gevormd door het aantal inwoners per gemeente.

Voor Haarlem betekent dit dat een bijdrage aan het tekort van € 319.744 (2016) respectievelijk € 274.027 (2017) in rekening wordt gebracht. Voorgesteld wordt om deze bijdrage aan het tekort maatschappelijke opvang aan de gemeenteraad voor te leggen bij de 2e bestuursrapportage 2016 en de dekking ten laste te brengen van de reserve sociaal domein. Deze dekking is passend omdat de maatschappelijke opvang een maatwerkvoorziening in het kader van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 is.

Communicatie

Het uitvoeringsprogramma werd eerder aan de Participatieraad gepresenteerd. De Participatieraad heeft met belangstelling en een positieve grondhouding kennis genomen van de voorstellen.

5. Risico's en kanttekeningen

Effectiviteit maatregelen

Het uitvoeringsprogramma presenteert een aantal maatregelen om de instroom in de maatschappelijke opvang te beperken en de uitstroom juist te vergroten. Er bestaat geen zekerheid dat de voorgestelde maatregelen de beoogde doelen zullen behalen. Als voorbeeld kan dienen dat de beoogde uitstroom uit de opvang mogelijk achter zal blijven bij de doelstellingen omdat er lange wachtlijsten bestaan voor sociale huurwoningen in Haarlem en regio. Om die reden kan gelijktijdig de behoefte aan en instroom in de maatschappelijke opvang zelfs nog verder toenemen.

Maatschappelijk draagvlak

De maatschappelijke opvang – en met name de opvangaccommodaties – worden regelmatig geconfronteerd met maatschappelijke weerstand. De overlast in het centrum van Haarlem die wordt toegeschreven aan de opvanglocatie aan de Wilhelminastraat is het meest actuele voorbeeld hiervan. Overlast en maatschappelijke onrust kan aanvullend beleid dan wel tussentijdse beleidswijzigingen noodzakelijk maken.

6. Uitvoering

De afdeling WWGZ draagt zorg voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma; hierover wordt frequent overleg gevoerd met de regiogemeenten.

7. Bijlagen

1. Uitvoeringsprogramma maatschappelijke opvang 2016/2017
2. Begroting Regionaal Kompas 2016 / 2017

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester