

# Collegebesluit

|                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b><br>Onderzoek naar het PGB beleid en de tarieven voor de jeugdhulp in de gemeente Haarlem |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Nummer                                                                                                    | 2017/215923                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Portefeuillehouder                                                                                        | Snoek, M.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Programma/beleidsveld                                                                                     | 2.1 Maatwerkvoorzieningen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Afdeling                                                                                                  | STZ/JOS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Auteur                                                                                                    | Liefland, C. van                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Telefoonnummer                                                                                            | 023-5113485                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Email                                                                                                     | cmvanliefland@haarlem.nl                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Kernboodschap                                                                                             | <p>In de raadsvergadering van 17 november 2016 is toegezegd onafhankelijk onderzoek te laten verrichten naar het PGB beleid en de tarieven algemeen, en in het bijzonder met betrekking tot de vaktherapie. Dit om een langlopende discussie over de positie van de vaktherapie te beslechten.</p> <p>Bureau AEF heeft deze opdracht uitgevoerd. Het rapport is als bijlage 1 bij dit besluit gevoegd.</p> <p>De algemene conclusie is dat de gemeente Haarlem zich houdt aan de bestaande wet- en regelgeving en dat de tarieven passend zijn. Wel doet AEF een aantal aanbevelingen voor verbetering.</p>                                          |
| Behandelvoorstel voor commissie                                                                           | Het college stuurt dit voorstel ter informatie naar de commissie Samenleving. Volgens toezegging deelt het college het onderzoeksrapport en gaat met dit collegebesluit in op de aanbevelingen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Relevante eerdere besluiten                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="#">Uitvoeringsbesluit Persoonsgebonden Budget Jeugdhulp gemeente Haarlem 2016</a> (2016/167448) in commissie Samenleving 13-9-2016</li> <li>- <a href="#">Motie 15.1 Vaktherapeuten, tussen Wal en Schip</a> (2015/231346) in commissie Samenleving 24-11-2016</li> <li>- <a href="#">Toezegging Vaktherapie</a> (2016/429215) in commissie Samenleving 24-11-2016</li> <li>- <a href="#">Toezegging Tarieven vaktherapie</a> (2016/280853) in commissie Samenleving 24-11-2016</li> <li>- <a href="#">Brief onderzoek PGB beleid</a> (2017/175007) in commissie Samenleving 12-01-2017</li> </ul> |
| Besluit College d.d. 13 juni 2017                                                                         | <p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>1. Het college neemt de aanbevelingen in het rapport Onderzoek naar het PGB beleid en de tarieven voor jeugdhulp in de gemeente Haarlem over aangaande:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- het PGB beleid: het betreft de informatievoorziening over de norm verantwoorde werktoedeling en het herdefiniëren en onderbouwen van de ondersteuningsvormen voor specialistische jeugdhulp die via een PGB kunnen worden ingezet;</li> <li>- de tarieven PGB: het betreft het verhelderen van de direct cliëntgebonden tijd</li> </ul>                                                    |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>en de indirect cliëntgebonden tijd en de begrenzing van de indirect cliëntgebonden tijd op 2/3 van de direct cliëntgebonden tijd;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de relatie tot de vaktherapeuten: het betreft de verkenning op welke wijze vaktherapeuten ingezet kunnen worden met een PGB en de investering in een goede werkrelatie CJG en vaktherapeuten.</li> </ul> <p>de secretaris, de burgemeester,</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 1. Inleiding

In de raadsvergadering van 17 november 2016 is toegezegd een onafhankelijk onderzoek te laten verrichten naar het PGB beleid en de tarieven jeugdhulp. Dit om een langlopende discussie over de positie van de vaktherapie te beslechten.

Bureau AEF heeft deze opdracht uitgevoerd en daarbij de vereniging 0-23 vaktherapie en CJG betrokken.

In het rapport Onderzoek naar het PGB beleid en de tarieven voor jeugdhulp in de gemeente Haarlem (bijlage 1 bij dit besluit) worden de vragen op het PGB beleid en de tarieven beantwoord en aanbevelingen gedaan. Tevens doet het rapport aanbevelingen in relatie tot de vaktherapeuten.

## 2. Besluitpunten college

1. Het college neemt de aanbevelingen in het rapport Onderzoek naar het PGB beleid en de tarieven voor jeugdhulp in de gemeente Haarlem over aangaande:

- het PGB beleid: het betreft de informatievoorziening over de norm verantwoorde werktoedeling en het herdefiniëren en onderbouwen van de ondersteuningsvormen voor specialistische jeugdhulp die via een PGB kunnen worden ingezet;
- de tarieven PGB: het betreft het verhelderen van de direct cliëntgebonden tijd en de indirect cliëntgebonden tijd en de begrenzing van de indirect cliëntgebonden tijd op 2/3 van de direct cliëntgebonden tijd;
- de relatie tot de vaktherapeuten: het betreft de verkenning op welke wijze vaktherapeuten ingezet kunnen worden met een PGB en de investering in een goede werkrelatie CJG en vaktherapeuten.

## 3. Beoogd resultaat

Het college wil op basis van de bevindingen van dit onderzoek en het opvolgen van de aanbevelingen, de positionering en de bekostiging van de vaktherapie verhelderen.

## 4. Argumenten

*Het voorstel past in het ingezet beleid.*

Het PGB beleid voor jeugdhulp valt onder programma 2. Ondersteuning en zorg van de programmabegroting. In beleidsveld 2.1 Maatwerkvoorzieningen en hulp op maat is de volgende doelstelling verwoord: ‘Het vergroten van het probleemoplossend vermogen, de eigen mogelijkheden en de zelfredzaamheid en participatie van jeugdigen en hun gezinnen met problemen of beperkingen.’

*De gemeente neemt de aanbevelingen rond het PGB beleid en tarieven voor jeugdhulp over en scherpt daarmee het beleid op onderdelen aan.*

Het rapport van AEF geeft antwoord op vragen over het PGB beleid en de tarieven jeugdhulp in zijn algemeenheid en in het bijzonder van de vaktherapeuten. In de tabel hieronder staan de onderzoeksvragen, de conclusies en de aanbevelingen.

| Onderzoeksvragen PGB beleid                                                                                                                                                                            | Conclusie                                                                                                                                                                                                                                                | Aanbevelingen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Heeft de gemeente op de juiste wijze invulling gegeven aan haar gemeentelijke taak bij het toezien op de kwaliteit van de hulpverlening met het Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp 2016?              | De gemeente hanteert het Kwaliteitskader Jeugd als basis. De gehanteerde additionele opleidingseisen voor de in te zetten professional voor de meest kwetsbare doelgroep is toegestaan om juist in die gevallen de kwaliteit van de jeugdhulp te borgen. | <p>Communiqueer wat de overeenkomsten en verschillen zijn met de operationalisatie van de norm van de verantwoorde werktoedeling in het Kwaliteitskader Jeugd en waarom de gemeente daarvan afwijkt en hoe dat past in het jeugd- en PGB beleid.</p> <p>Definieer en onderbouw de ondersteuningsvormen voor specialistische jeugdhulp die via een PGB kunnen worden ingezet en de gemaakte kwaliteitskeuzes.</p> <p>Herdefinieer de benamingen voor de verschillende tarieven. Met name de term behandeling zorgt voor onduidelijkheid.</p> |
| 2. Voldoet het beleid aan de landelijke wet- en regelgeving, met name de Jeugdwet, het Besluit Jeugdwet en de daarin opgenomen 'norm van de verantwoorde werktoedeling', inclusief de tenzij-clausule? | Met het beleid rond jeugdhulp via een PGB voldoet de gemeente aan de landelijke wet- en regelgeving. De geformuleerde kwaliteitseisen en kaders sluiten aan bij de norm van de verantwoorde werktoedeling en het Kwaliteitskader Jeugd.                  | Zie de aanbeveling over werktoedeling hierboven.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

| Onderzoeksvragen Tarieven                                                      | Conclusie                                                                                                                                                                          | Aanbevelingen |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Zijn de PGB jeugdhulp tarieven vastgesteld in lijn met de wet- en regelgeving? | Gemeenten mogen tarieven zelf vaststellen. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de gehanteerde tarieven in strijd zijn met de wet- en regelgeving en ontoereikend zouden zijn. |               |
| Wijken de tarieven van de                                                      | De tarieven zijn in lijn met de                                                                                                                                                    |               |

|                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| gemeente Haarlem met deze tarieven significant af van tarieven voor vergelijkbare vormen van jeugdhulp in andere regio's?         | landelijke tarieven met de aantekening dat voor behandeling en hulpverlening deze niet goed met andere gemeenten kunnen worden vergeleken.                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                 |
| Zijn de gehanteerde tarieven van de gemeente Haarlem redelijk, in het bijzonder het tarief dat gehanteerd wordt voor vaktherapie? | De gehanteerde tarieven zijn redelijk, mits de indirect cliëntgebonden uren ook gefactureerd mogen worden. De gemeente geeft aan dat dit mag.                                                                                          | Communiceer helder over de direct cliëntgebonden tijd en de indirect cliëntgebonden tijd en wat daaronder wordt verstaan. En begrens de indirect cliëntgebonden tijd op 2/3 van de direct cliënt gebonden tijd. |
| Wanneer de huidige tarieven in de gemeente Haarlem niet redelijk mochten zijn: welke tarieven zijn wel redelijk en waarom?        | De gehanteerde tarieven zijn redelijk wanneer de indirect cliëntgebonden uren ook gefactureerd mogen worden. Wanneer dit niet het geval zou zijn, zou een sessietarief van € 76,80 leiden tot redelijke inkomsten voor vaktherapeuten. |                                                                                                                                                                                                                 |

Alle aanbevelingen rond het PGB beleid en de tarieven voor jeugdhulp worden overgenomen. Twee aanbevelingen (herdefiniëren ondersteuningsvormen jeugdhulp en definiëren direct cliëntgebonden tijd en de indirect cliëntgebonden tijd) leiden tot aanpassing van het Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp.

*De gemeente investeert in de relatie tussen vaktherapeuten en CJG.*

Hoewel over de samenwerking tussen CJG en vaktherapeuten geen onderzoeksvragen zijn geformuleerd, doet het rapport hierover wel een aantal aanbevelingen zoals het investeren in een goede werkrelatie. De aanbevelingen worden overgenomen en de gemeente treedt in overleg met het CJG en vaktherapeuten om te bepalen hoe hieraan nader invulling te geven.

*Het besluit heeft geen financiële consequenties.*

## **5. Risico's en kanttekeningen**

Niet van toepassing.

## **6. Uitvoering**

Het rapport wordt ter informatie gestuurd naar de commissie Samenleving.

Het rapport wordt met de vereniging 0-23 vaktherapie gedeeld en afspraken gemaakt in lijn met de aanbevelingen.

Het Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp wordt in het derde kwartaal 2017 aangepast.

## **7. Bijlage**

1. Onderzoek naar het PGB beleid en de tarieven voor de jeugdhulp in de gemeente Haarlem.