

Collegebesluit

Onderwerp Oprichting stichting BUUV NL	
Nummer	2017/232552
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	1.2 Bevorderen zelfredzaamheid
Afdeling	STZ/WWGZ
Auteur	Kwist, R.
Telefoonnummer	023-5113072
Email	rkwist@haarlem.nl
Kernboodschap	De BUUV bewonersmarktplaats is sinds 2013 een landelijk fenomeen, waarbij de gemeente Haarlem het BUUV concept ter beschikking stelt aan andere gemeenten. Indertijd is voor deze intergemeentelijke samenwerking afgesproken dat er wordt gestreefd naar de oprichting van een aparte rechtspersoon voor deze activiteiten. Deze rechtspersoon wordt verantwoordelijk voor de landelijke exploitatie, mogelijke risico's en de verdere groei van de bewonersmarktplaats in andere regio's. De voorbereidingen voor de oprichting van de stichting BUUV NL zijn nu getroffen.
Behandelvoorstel voor commissie	Niet van toepassing (publicatie op B&W-besluitenlijst)
Relevante eerdere besluiten	Besluit over de start van de intergemeentelijke samenwerking BUUV (2013/89824) zoals besproken in de commissie Samenleving van 31 oktober 2013
Besluit College d.d. 18 juli 2017	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1) De exploitatie en het beheer van de landelijke activiteiten van BUUV NL over te dragen aan de stichting BUUV NL (i.o.). 2) Met de stichting BUUV NL (i.o.) een gebruiksovereenkomst aan te gaan (bijlage 1). de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

BUUV is sinds november 2010 een Haarlemse bewonersmarktplaats voor hulp en informele zorg. BUUV is hiermee voortrekker in Nederland en inmiddels een bekende innovatie in het sociaal domein. Conform het collegebesluit Intergemeentelijke samenwerking BUUV (2013/89824) is de bewonersmarktplaats ook beschikbaar gesteld aan andere gemeenten. Inmiddels is dit gerealiseerd in Zaanstad, Amsterdam Zuid en Oost, Velsen, Beverwijk, Heemskerk, de Oude IJsselstreek, Montferland, Heerhugowaard, Lochem, Leiden, Leiderdorp en Wierden.

Indertijd is voor de intergemeentelijke samenwerking afgesproken dat bij toename van de deelnemende BUUV gemeenten wordt gestreefd naar de oprichting van een aparte rechtspersoon voor de exploitatie van deze BUUV NL activiteiten.

2. Besluitpunten college

1. De exploitatie en het beheer van de landelijke activiteiten van BUUV NL over te dragen aan de stichting BUUV NL (i.o.).
2. Met de stichting BUUV NL (i.o.) een gebruiksovereenkomst aan te gaan (bijlage 1).

3. Beoogd resultaat

Na oprichting van de juridische entiteit is de stichting BUUV NL zelfstandig verantwoordelijk voor de landelijke activiteiten, de exploitatie, de ondersteuning van BUUV gemeenten en de verdere groei van de bewonersmarktplaats in andere regio's. Hierbij is het gebruiksrecht voor de landelijke exploitatie van BUUV overgedragen aan de stichting, terwijl het eigenaarschap van het BUUV concept bij de gemeente Haarlem blijft.

4. Argumenten

1. Het besluit past in het ingezet beleid

BUUV draagt bij aan het doel vrijwillige inzet onverminderd hoog en voldoende divers te houden (Programma 1 Maatschappelijke participatie, Beleidsveld 2 Bevorderen zelfredzaamheid). De gemeente Haarlem is op dit thema verantwoordelijk voor de Haarlemse bewoners en niet voor inwoners van andere gemeenten. Door verzelfstandiging van de landelijke activiteiten van BUUV in een aparte stichting richt de gemeente Haarlem zich op haar eigen verantwoordelijkheid.

2. De risico's worden voor de landelijke activiteiten apart beheerd

Als de landelijke activiteiten voor BUUV zijn ondergebracht in een private partij is volstrekt helder dat deze voor rekening en risico van deze private partij komen. De verzelfstandiging door oprichting van een aparte rechtspersoon vormt dan een goede oplossing.

3. Belangenverstrengeling wordt voorkomen en draagvlak bij andere partijen gecreëerd

Als de landelijke BUUV activiteiten binnen de gemeentelijke organisatie blijven, zou er sprake kunnen zijn van verstrengeling van belangen of de schijn daarvan.

Onderbrengen in een aparte entiteit voorkomt dat. In het bijzonder speelt dit rond een vermeend voordeel van Haarlem ten koste van andere deelnemende gemeenten aan BUUV. Bij een stichting gaan andere partijen (niet Haarlem) deelnemen in het bestuur. Dit creëert draagvlak. Bovendien worden de andere BUUV-participanten meer uitgedaagd om hun ideeën in te brengen. Meer dan dat het een puur Haarlemse activiteit blijft en zij alleen een dienst afnemen.

4. Betere mogelijkheden tot innovatie en het delen van kosten

Door het onderbrengen van het landelijke concept in een aparte entiteit groeien de mogelijkheden voor doorontwikkeling en het gezamenlijk delen van kosten voor innovatie. Inmiddels worden de beheer- en innovatiekosten van het BUUV platform al grotendeels betaald door andere gemeenten. Bij toename van nieuwe BUUV gemeenten stijgt dit nog verder. Hiernaast heeft een stichting de mogelijkheid om additionele fondsen voor haar activiteiten te werven, die ten goede komen van alle BUUV gebruikers.

5. Een stichting is de meest geschikte rechtsvorm voor BUUV NL

Bij de verzelfstandiging van de landelijke BUUV activiteiten kan worden gekozen voor verschillende private (en publieke) rechtsvormen. Er zijn diverse mogelijke rechtsvormen onderzocht voor de landelijke BUUV activiteiten (zie bijlage 2). Uit de analyse blijkt dat een stichting als rechtsvorm het best voldoet aan de gestelde uitgangspunten en daarmee het meest geschikt is. Een stichting heeft een bestuur, maar geen ledenstructuur of medezeggenschap. Op deze manier kan de stichting slagvaardig optreden en besluiten. Een stichting past het beste bij het non-profit karakter van BUUV NL. In de stichting gaan drie leden zitting nemen in het bestuur (zonder inbreng van de gemeente Haarlem), het uitgangspunt is hierbij dat deelname in het bestuur op persoonlijke titel geschiedt.

6. BUUV NL is geen verbonden partij

Omdat er geen sprake is van Haarlemse deelname in het bestuur, kwalificeert de stichting niet als verbonden partij. De financiële inbreng blijft beperkt tot een bijdrage die de gemeente Haarlem net als de andere participanten levert in de beheer- en ontwikkelkosten van het BUUV platform. Eventuele onverwachte financiële risico's komen voor rekening van de stichting. Privaatrechtelijke rechtspersonen kennen geen specifieke voorschriften voor begrotingen. Bij het opstellen van de statuten is niettemin het uitgangspunt dat zoveel als mogelijk wordt aangesloten op de reguliere gemeentelijke planning en control cyclus.

7. Financiën

De stichting heeft geen winstoogmerk (zie bijlage 4). De kosten die gemoeid zijn met het gebruik van BUUV door andere gemeenten, worden betaald uit de bijdragen van de deelnemende gemeenten. In afgelopen periode is de landelijke exploitatie kostenneutraal uitgevoerd, zonder meerkosten voor Haarlem. De beheer- en ontwikkelkosten van het BUUV platform worden door alle deelnemende BUUV partijen gelijk gedragen. Het bedrag voor Haarlem van €3600 per jaar wordt gedekt uit de bestaande BUUV begroting). Aan de raad zal bij de Bestuursrapportage worden voorgesteld het mogelijk batig saldo en de bijbehorende verplichtingen van de landelijke BUUV activiteiten over te dragen aan de stichting BUUV NL.

8. Communicatie & Participatie

De deelnemende BUUV gemeenten zijn op de hoogte om de landelijke activiteiten onder te brengen in een aparte stichting. Het voornemen is met hen indertijd bij deelname ook zo (contractueel) afgesproken en op 4 juli 2017 behandeld bij een landelijke BUUV bijeenkomst.

Uit onlangs gevoerde interviews met BUUV gemeenten kwam ook naar voren dat men voordelen en kansen ziet in de voorgestelde nieuwe opzet. De verdere communicatie naar stakeholders over de stichting vindt plaats na oprichting van de rechtspersoon.

5. Risico's en kanttekeningen

Onzorgvuldige uitvoering kan een negatief effect hebben

Bij een onzorgvuldige uitvoering van BUUV in andere gemeenten, kan dit een negatief effect hebben op de bewonersmarktplaats in Haarlem. Ook is er een ondernemersrisico van de stichting en daarmee de garantie op het gebruik van het BUUV platform in Haarlem. Om dit te voorkomen zijn er een aantal maatregelen getroffen;

1. Er is een BUUV inwerkprogramma opgesteld voor nieuwe gemeenten, waarbij de werkwijze en aanpak door ervaren BUUV medewerkers wordt overgedragen.
2. Aan nieuwe gemeenten worden kwaliteitseisen voor de uitvoering van de bewonersmarktplaats gesteld. Bij overtreding hiervan kan het gebruik van BUUV mogelijk worden ingetrokken.
3. De gemeente Haarlem verstrekt het volledige gebruiksrecht aan de stichting met uitzondering van het eigenaarschap. Hierdoor blijft het BUUV platform ten alle tijden voor Haarlemmers beschikbaar, ook als de stichting niet levensvatbaar blijkt.

6. Uitvoering

Na het besluit wordt gestart met de activiteiten tot de oprichting van de stichting BUUV NL. De verantwoordelijke afdelingsmanager krijgt mandaat om aan de voorbereiding van dit besluit uitvoering te geven.

7. Bijlagen

1. Gebruiksovereenkomst stichting BUUV NL
2. Private en publieke partij rechtsvormen BUUV NL
3. Overdracht van taken stichting BUUV NL
4. Concept statuten stichting BUUV NL