

Collegebesluit

Onderwerp Vaststellen Handhavingsstrategie Openbare Inrichtingen Haarlem	
Nummer	2017/265259
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	DVV/VH
Auteur	Bekker, M.C.
Telefoonnummer	023-5113432
Email	mbekker@haarlem.nl
Kernboodschap	De handhavingsstrategie is een integrale benadering van hoe met handhaving ten aanzien van openbare inrichtingen wordt omgegaan. De voorliggende Handhavingsstrategie Openbare Inrichtingen raakt meerdere beleidsonderwerpen, zoals gezondheid, milieu en detailhandel. Daarom is ervoor gekozen om deze door het college te laten vaststellen.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie bestuur. De handhavingsstrategie is een uitwerking van het Preventie- en Handhavingsplan Drank- en Horecawet 2014-2017 Haarlem.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"> - Preventie- en Handhavingsplan Drank- en Horecawet 2014-2017 Haarlem (2014/3305) in commissie bestuur 27 november 2014 - Actieprogramma Uitgaan in Haarlem: Gezellig, Gastvrij en Veilig (2016/086164) in commissie bestuur 17 maart 2016
Besluit College d.d. 18 juli 2017	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <p>De Handhavingsstrategie Openbare Inrichtingen Haarlem vast te stellen, met daarin de volgende prioriteiten bij toezicht en handhaving:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Alcoholverkoop aan minderjarigen (18-) 2. Overlast uit openbare inrichtingen 3. Exploiteren openbare inrichting zonder of in strijd met vergunning of wetgeving 4. Strijd met bestemmingsplan 5. Overlast op straat. <p style="text-align: center;">de secretaris, de burgemeester,</p>

1. Inleiding

Sinds 1 januari 2013 is de gemeente verantwoordelijk voor het toezicht op de Drank- en Horecawet (DHW). Daarnaast is de gemeente op grond van de APV verantwoordelijk voor het tegengaan van, met name overlast, uit openbare inrichtingen. Openbare inrichtingen vallen tevens onder de Wet Milieubeheer (Activiteitenbesluit). Toezicht hierop vindt in de regio Kennemerland plaats door de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ).

In dit kader werden al veel activiteiten uitgevoerd. De activiteiten die hieraan ten grondslag liggen zijn vastgelegd in de Handhavingsstrategie Openbare Inrichtingen Haarlem. Deze handhavingsstrategie is de basis voor toezicht en handhaving op openbare inrichtingen.

Openbare inrichtingen zijn:

- i. een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, lunchroom, ijssalon, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis, shishalounge, supermarkt of coffeeshop;
- ii. elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid;

De voorliggende Handhavingsstrategie Openbare Inrichtingen raakt meerdere beleidsonderwerpen, zoals gezondheid, milieu en detailhandel. Daarom is ervoor gekozen om deze door het college te laten vaststellen.

2. Besluitpunten college

De Handhavingsstrategie Openbare Inrichtingen Haarlem vast te stellen, met daarin de volgende prioriteiten bij toezicht en handhaving:

1. Alcoholverkoop aan minderjarigen (18-)
2. Overlast uit openbare inrichtingen
3. Exploiteren openbare inrichting zonder of in strijd met vergunning of wetgeving
4. Strijd met bestemmingsplan
5. Overlast op straat.

3. Beoogd resultaat

Toezicht en handhaving op openbare inrichtingen vindt integraal en op basis van vastgestelde uitgangspunten en prioritering plaats. Hiermee zijn handvatten gegeven voor het effectief en consistent handhaven ten aanzien van openbare inrichtingen.

4. Argumenten

1.1 Het besluit past in het ingezette beleid

De gemeente streeft naar een integrale aanpak in samenwerking met de politie en de ODIJ. De handhavingsstrategie bevordert deze aanpak. Daarnaast is de handhavingsstrategie de basis voor het Horecasanctiebeleid en is het een uitwerking van het Preventie- en Handhavingsplan DHW Haarlem (bijlage 1). Ook sluit het voorstel aan op het Actieprogramma Uitgaan in Haarlem: Gezellig, Gastvrij en Veilig 2016-2020, welke uitgaansgeweld en –overlast bestrijdt (bijlage 2).

1.2 Het besluit geeft uitgangspunten voor toezicht en handhaving op openbare inrichtingen

Er zijn vijf uitgangspunten benoemd die leidend zijn in de wijze waarop toezicht en handhaving wordt ingevuld:

- (1) Eigen verantwoordelijkheid van de ondernemer staat centraal
- (2) Goed gedrag wordt beloond
- (3) Toezicht en handhaving vindt plaats op alle doelgroepen, alle thema's en alle stadsdelen
- (4) Handhaving vindt informatie- en risicogestuurd plaats
- (5) Het sanctiebeleid is consequent en consistent.

1.3 Het besluit stelt prioriteiten voor toezicht en handhaving op openbare inrichtingen

De handavingsstrategie stelt de volgende prioriteiten bij toezicht en handhaving op openbare inrichtingen:

1. Alcoholverkoop aan minderjarigen (18-)
2. Overlast uit openbare inrichtingen
3. Exploiteren openbare inrichting zonder of in strijd met vergunning of wetgeving
4. Strijd met bestemmingsplan
5. Overlast op straat.

1.4 Het besluit brengt verschillende handhavingsthema's samen

Het voorstel zorgt voor een meer integrale benadering en aanpak van verschillende thema's, zoals bescherming van de (volks)gezondheid, waarborging van de openbare orde en leefbaarheid, fysieke veiligheid, ruimtelijke kwaliteit en oneerlijke concurrentie.

1.5 Voor de uitwerking van de handavingsstrategie wordt nauw samengewerkt met uitvoeringspartners

In de integrale werkwijze wordt nauw samengewerkt met politie en de ODIJ. De gemeentelijke kosten zijn gedekt in de gemeentebegroting programma 6.3.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Actualiteiten in de horeca kunnen maken dat niet tegelijkertijd op alle prioriteiten wordt ingezet

Met het stellen van prioriteiten worden keuzes gemaakt voor inzet op toezicht en handhaving ten aanzien van openbare inrichtingen. Indien op een bepaald bepaalde overlast de overhand voert, zal daar relatief veel capaciteit op worden ingezet (bijvoorbeeld geluidsoverlast van terrassen). De andere prioriteiten die zijn gesteld ten aanzien van openbare inrichtingen worden op een ander moment weer meer ingezet. De inzet vanuit de handavingsstrategie heeft geen invloed op toezicht en handhaving op andere thema's.

6. Uitvoering

De vastgestelde Handavingsstrategie Openbare Inrichtingen Haarlem wordt ter informatie verstuurd aan KHN, politie en ODIJ ter informatie.

Naar aanleiding van de wijziging APV en de Handavingsstrategie Openbare Inrichtingen Haarlem vindt aanpassing van het Horecasanctiebeleid plaats.

7. Bijlagen

- Handavingsstrategie Openbare Inrichtingen Haarlem