

Collegebesluit

Onderwerp Vaststellen definitief terrasseninrichtingsplan Spaarneoever	
Nummer	2017/291206
Portefeuillehouder	Spijk, J.K.N. van
Programma/beleidsveld	4.1 duurzame stedelijke vernieuwing
Afdeling	GOB
Auteur	Hamer, I.P.
Telefoonnummer	023-5113359
Email	iphamer@haarlem.nl
Kernboodschap	Het college is bevoegd een terrasseninrichtingsplan voor de Spaarneoever vast te stellen op grond van artikel 160 Gemeentewet. Het terrasseninrichtingsplan geldt voor de westelijke kadekant van de Spaarneoever tussen de Gedempte Oude Gracht en de Melkbrug. Het plan houdt in dat ondernemers een smal terras langs het water mogen hebben, mits direct aan het water een open wandelstrook van 3 meter voor wandelaars vrij blijft en langs de rijbaan een lege schampstrook van 0,75 meter.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Ontwikkeling, omdat het besluit afwijkt van wat de horecaondernemers willen: een bredere terraszone direct aan het water.
Relevante eerdere besluiten	
Besluit College d.d. 9 januari 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het definitieve terrasseninrichtingsplan Spaarneoever (tussen Gedempte Oude Gracht en Melkbrug) vast te stellen conform de plattegrond in bijlage 1. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Op verzoek van horecaondernemers is een proef gehouden met extra terrassen langs de westelijke Spaarneoever (waterzijde) van de Gedempte Oude Gracht tot aan de Melkbrug. Op 4 april 2016 is een participatiebijeenkomst georganiseerd om draagvlak voor de proef te verkrijgen en voorwaarden aan de proef te verbinden. De proef liep van mei tot november 2016, waarna deze geëvalueerd is met de betrokkenen (zie bijlage 2). De respondenten waren overwegend positief, overlast is amper ervaren. Ook de participatiebijeenkomst op 27 maart 2017 verliep overwegend positief.

Uit de evaluatie(bijeenkomst) is wel naar voren gekomen dat de terrassen te weinig ruimte overlieten voor de wandelboulevard. Daarom is gekozen voor een oplossing die het mogelijk maakt zowel de wandelboulevard te behouden, als ook terrassen toe te staan.

Het terrasseninrichtingsplan (TIP) is een instrument om ondernemers in onderling overleg te laten komen tot een indeling van de beschikbare terrasruimte *anders dan direct voor de gevel*, binnen de door de gemeente aangewezen ruimte.

Het definitieve TIP Spaarneoever legt vast welke terrasruimte beschikbaar is langs het water aan de westelijke oever van het Spaarne tussen Melkbrug en Turfmarkt. De horecaondernemers verdelen op basis van het vastgestelde TIP jaarlijks de beschikbare terrasruimte onder elkaar en leggen dit via een plattegrond voor aan de gemeente. Hiermee wordt mogelijk gemaakt dat horecazaken een stuk openbare ruimte dat niet recht voor de zaak ligt in gebruik kan nemen als terras.

2. Besluitpunten college

1. Het definitieve terrasseninrichtingsplan Spaarneoever (tussen Gedempte Oude Gracht en Melkbrug) vast te stellen conform de plattegrond in bijlage 1.

3. Beoogd resultaat

Het college wil de toeristische aantrekkelijkheid van het Spaarne vergroten en de beleving en uitstraling van de oevers verbeteren. Tevens wil het college recht doen aan de diverse belangen zoals leefbaarheid, verkeersveiligheid en ruimtelijke kwaliteit.

4. Argumenten

1. Het voorstel sluit aan op de programmabegroting

Het terrasseninrichtingsplan Spaarneoever draagt bij aan programma 4.1 duurzame stedelijke vernieuwing, omdat het de bestaande kwaliteiten van het centrum versterkt door betere benutting van de waterkanten.

2. Het voorstel past binnen het geldende beleid

Dit terrasseninrichtingsplan past binnen de Nota Ruimtelijke Kwaliteit, het vigerende economische beleid en het vastgestelde terrassenbeleid. In het Spaarneplan uit 2000 is vastgelegd de aantrekkelijkheid en de verblijfswaarde van de Spaarneoever te versterken. In 2012 heeft een herinrichting uitgevoerd van de Turfmarkt en de westelijke oever van het Spaarne.

3. Het voorstel heeft voldoende draagvlak

De respondenten die meededen aan de evaluatie waren overwegend positief, hetgeen aanleiding is om de aanwezigheid van terrassen voort te zetten. Aangezien een aantal belanghebbenden er bij de evaluatie op wezen dat de terrassen indeling tijdens de proef onvoldoende ruimte overliet voor de in het Spaarneplan beoogde wandelzone langs het water is de inrichting aangepast en wordt de wandelboulevard over de hele lengte 3 meter breed. Voor de terrassen rest een zone waarop over het algemeen alleen tafeltjes voor 2 personen passen.

4. Het terrasseninrichtingsplan vermindert de bureaucratie

Het inrichtingsplan legt de beschikbare terrasruimte vast. De horecaondernemers verdelen jaarlijks zelf de beschikbaar gestelde extra terrasruimte en leggen deze verdeling via een plattegrond ter goedkeuring aan de gemeente voor. Dit vormt tevens de basis voor de precarioheffing.

5. Specifieke terrasregels

Naast de algemene terrasregels gelden voor de westelijk Spaarneoever vanwege de ruimtelijke kwaliteit enkele specifieke regels. Zo zijn windschermen, stroom voorzieningen, terrasverwarming, terrasputten en parasols niet toegestaan.

6. Financiën

De extra precario-inkomsten zullen bij maximale ingebruikname van de geboden extra terrasruimte circa 10.000 euro bedragen. Gelet op het geringe bedrag en het feit dat het ook lager dan maximaal kan zijn, wordt de begroting niet aangepast voor dit bedrag.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Horeca ondernemers willen een bredere terrasstrook

De ondernemers vragen om een bredere terrasstrook direct aan het water, waarop tafeltjes voor vier personen passen. Zij wijzen erop dat wandelaars zelden de wandelstrook gebruiken omdat het niet veilig aanvoelt direct naast het water. In het Spaarneplan is echter gekozen voor een veilige en aantrekkelijke wandelpromenade van ten minste 3 meter breed. Omdat de afstand tussen terras en rijbaan met het oog op de verkeersveiligheid ten minste 0.75 meter moet bedragen blijft de terraszone beperkt tot één tafeltje voor twee personen, opgesteld in de lengterichting van het Spaarne.

2. Precario betalen voor terrassen

De horecaondernemers hebben verzocht te worden vrijgesteld te worden van precario, omdat de terrassen langs het water nauwelijks rendabel zouden zijn. Dit is op grond van de Precarioverordening en het gelijkheidsbeginsel niet mogelijk. Daarom is het verzoek afgewezen.

3. De uitstraling van de terrassen is niet in ieders ogen optimaal

Sommige belanghebbenden geven aan zich te storen aan de uitstraling van het terrasmeubilair van bepaalde horecazaken, anderen ergeren zich aan de wijze van opslag van het terrasmeubilair op de Spaarneoever. Het college vindt de groepsgewijze opslag van het terrasmeubilair wel van voldoende kwaliteit, en meet zich geen oordeel aan over de uitstraling van het meubilair van individuele horecazaken.

4. Uitwaaieren

Enkele belanghebbenden hebben aangedrongen om extra handhaving op de maatvoering van de terrassen in het inrichtingsplan. De horeca ondernemers lijken weinig tot geen maatregelen te nemen om het zogenaamde uitwaaieren van hun terras tegen te gaan. Gemeentelijke handhaving kan hierop slechts beperkt worden ingezet, omdat die inzet moet worden afgewogen tegen andere prioriteiten. Het instellen van sancties is wel mogelijk, zoals uitsluiting voor een jaar van notoire overtreeders van de afspraken die horen bij het vastgestelde TIP.

5. Overlast en handhaving

Terrassen geven levendigheid, maar ook overlast. Enkele respondenten geven aan overlast te hebben ervaren van de extra terrassen. De horecaondernemers zijn zelf verantwoordelijk voor de naleving van de afspraken, het bewaken van een goede relatie met de omgeving en het zorgdragen voor de leefbaarheid van hun omgeving. Daarnaast is de gemeentelijke handhaving verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de regels.

6. Uitvoering

Ter aanduiding van de maximaal toegestane terrasruimte worden terraspinnen in het trottoir geslagen.

In de fietsparkeervakken hebben we een markering aangebracht, die duidelijker aangeeft dat de vakken alleen voor fietsparkeren zijn bedoeld.

We blijven actief handhaven op het terrasseninrichtingsplan.

7. Bijlagen

- Bijlage 1: Plattegrond definitief terrasseninrichtingsplan Spaarneoever.
Bijlage 2: Evaluatieresultaten proef extra terrassen Spaarneoever.