

Collegebesluit

Onderwerp Evenementenbeleid Haarlem 2018-2022	
Nummer	2017/477075
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	4.2 Economie, toerisme en cultuur
Afdeling	STZ/EC
Auteur	Baas, C. / Vlegels, P.
Telefoonnummer	023-5114458 / 023-5113458
Email	cbaas@haarlem.nl / vlegels@haarlem.nl
Kernboodschap	Het vernieuwde evenementenbeleid, met een nieuw handboek evenementen, locatieprofielen en beoordelingscriteria, vormt het toetsingskader voor evenementen-initiatieven en (vergunning) aanvragen. De gemeente zet in op het maken van duidelijke keuzes voor het behoud en/of het verbeteren van de kwaliteit van een divers evenementenaanbod in Haarlem.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter bespreking naar de commissie Ontwikkeling, waarbij de commissie Bestuur wordt uitgenodigd.
Relevante eerdere besluiten	BBV 'Voortzetting evenementen in Haarlem 2013-2016' (2013/142558), zoals besproken in de commissie Ontwikkeling d.d. 22 augustus 2013 BBV 'Uitwerking bezuiniging op evenementensubsidies per 2016' (kenmerk 2015/130613), zoals besproken in de commissie Ontwikkeling d.d. 18 juni 2015
Besluit College d.d. 19 december 2017	Het college, en de burgemeester waar het zijn bevoegdheden betreft, Besluit: 1. De nota 'Evenementenbeleid Haarlem 2018-2022' vast te stellen. 2. In het evenementenbeleid in te zetten op de volgende doelstellingen: -Borgen kwaliteit van het evenementenaanbod; -Ontwikkelen van een herkenbaar gezicht als evenementenstad; -Verduurzamen van evenementen; -Betere spreiding van evenementen; -Verbeteren balans tijdens evenementen; -Meer samenwerking met de stad; -Innovatie van bestaande en nieuwe evenementen. 3. Het Handboek 'Richtlijn Evenementen' vast te stellen. 4. De volgende evenementenlocaties aan te wijzen en de daarvoor geldende locatieprofielen vast te stellen: Grote Markt e.o., Nieuwe Groenmarkt, Stationsgebied, Vijfhoek/Raaks/Doelen, De Haarlemmerhout e.o., Reinaldapark, Veerplas en Molenplaspark. 5. Het 'Evenementenbeleid Haarlem 2018-2022' vrij te geven voor inspraak, na advies hierover van de commissie Ontwikkeling.

	de secretaris,	de burgemeester,
--	----------------	------------------

1. Inleiding

De periode waarvoor het huidige evenementenbeleid van de gemeente Haarlem is vastgesteld (nota 'Voortzetting evenementen in Haarlem 2013-2016', kenmerk 2013/142558), is ten einde. Actualisering van het beleid is nodig op basis van nieuwe ontwikkelingen.

Zo heeft de gemeente een nieuw handboek opgesteld en richtlijnen opgesteld als gespreksleidraad voor het evenementengebruik van belangrijke locaties. Deze zijn door de gemeente opgenomen in locatieprofielen voor deze locaties.

Daarnaast neemt het aantal vergunningaanvragen voor evenementen toe en is spreiding van evenementen over de stad meer en meer gewenst vanwege de schaarse ruimte en de toename van overlast die in de binnenstad ervaren wordt.

2. Besluitpunten college

Het college, en de burgemeester waar het zijn bevoegdheden betreft,

Besluit:

1. De nota 'Evenementenbeleid Haarlem 2018-2022' vast te stellen.
2. In het evenementenbeleid in te zetten op de volgende doelstellingen:
 - Borgen kwaliteit van het evenementenaanbod;
 - Ontwikkelen van een herkenbaar gezicht als evenementenstad;
 - Verduurzamen van evenementen;
 - Betere spreiding van evenementen;
 - Verbeteren balans tijdens evenementen;
 - Meer samenwerking met de stad;
 - Innovatie van bestaande en nieuwe evenementen.
3. Het Handboek 'Richtlijn Evenementen' vast te stellen.
4. De volgende evenementenlocaties aan te wijzen en de daarvoor geldende locatieprofielen vast te stellen: Grote Markt e.o., Nieuwe Groenmarkt, Stationsgebied, Vijfhoek/Raaks/Doelen, De Haarlemmerhout e.o., Reinaldapark, Veerplas en Molenplaspark.
5. Het 'Evenementenbeleid Haarlem 2018-2022' vrij te geven voor inspraak, na advies hierover van de commissie Ontwikkeling.

3. Beoogd resultaat

De gemeente Haarlem beoogt niet alleen vanuit een faciliterende rol een divers evenementenaanbod voor verschillende doelgroepen in Haarlem te behouden, maar ook door voortzetting van het verlenen van eventensubsidies. Zij streeft daarbij naar vernieuwing en verduurzaming van het kwalitatief hoogstaande evenementenaanbod.

4. Argumenten

Het besluit past in het ingezet beleid en heeft draagvlak

De verscheidenheid aan evenementen draagt bij aan de aantrekkelijkheid van Haarlem en de dynamiek in de stad. Dit is in lijn met de Economische Agenda (kenmerk 2015/497123) en het samen met partners in de stad door Haarlem Marketing opgestelde meerjarenbeleidsplan.

In de nota 'Evenementenbeleid Haarlem 2018-2022' (zie bijlage 1) staat het evenementenbeleid van de gemeente Haarlem beschreven. Evenementen hebben een groot maatschappelijk, economisch en promotioneel belang voor Haarlem en dragen bij aan het positieve imago van de stad. Mede door de grote verscheidenheid aan festivals en evenementen is Haarlem een aantrekkelijke stad om in te wonen en om te bezoeken.

Doelstellingen

De gemeente zet in het evenementenbeleid 2018-2022 in op de volgende 7 doelstellingen:

1. Borgen kwaliteit van het evenementenaanbod;
2. Ontwikkelen van een herkenbaar gezicht als evenementenstad;
3. Verduurzamen van evenementen;
4. Betere spreiding van evenementen;
5. Verbeteren balans tijdens evenementen;
6. Meer samenwerking met de stad;
7. Innovatie van bestaande en nieuwe evenementen.

Evenementenmonitor

Uit de Evenementenmonitor Haarlem 2016 (bijlage 2) blijkt dat inwoners en bezoekers Bevrijdingspop, Koningsdag, Haarlem Jazz & More en het Bloemencorso als absolute topevenementen van Haarlem ervaren.

In deze monitor onderschrijft 90% van de panelleden bovendien de stelling dat de stad meer gaat leven door evenementen en dat deze goed zijn voor de Haarlemse economie.

Beleidsinstrumenten

Om de bovengenoemde doelstellingen te behalen heeft de gemeente een aantal (nieuwe) beleidsinstrumenten die zij kan inzetten, waaronder een handboek, locatieprofielen, beoordelingscriteria en subsidies.

a. Handboek 'Richtlijn Evenementen'

Met het nieuwe gemeentelijk Handboek 'Richtlijn Evenementen' (bijlage 3) wordt aangegeven hoe de aanvraagprocedure verloopt. De gemeente geeft aan wat wel en niet kan, stelt (nieuwe) regels en stelt gebruiksovereenkomsten op bij kwetsbare locaties (bijvoorbeeld de parken). Van belang is tevens de rol van de gemeente als subsidieverlener.

b. Locatieprofielen

Voor belangrijke evenementenlocaties zijn locatieprofielen opgesteld (bijlage 4). Deze locatieprofielen geven de voorwaarden aan waaraan evenementen moeten voldoen bij een specifieke locatie. Het gaat dan onder meer over veiligheid, aantal, omvang, soort, hindercategorie en milieu. Voor gebruik van een aantal parken gelden nadere voorwaarden uit milieuoogpunt en gebruiksovereenkomsten.

c. Beoordelingscriteria

Nieuwe en bestaande evenementen beoordeelt de gemeente Haarlem op de volgende criteria:

- aansluiting bij de Haarlemse kernwaarden: oorspronkelijkheid, kwaliteit, genieten, ontdekken en menselijke maat.
- passen binnen de Haarlemse 'unique selling points': cultuur, winkelen en ligging.
- evenementen die vernieuwend zijn en/of innovatie (een platform) bieden.
- gewenste spreiding van evenementen over de stad en over het kalenderjaar.

- evenementen passend binnen een locatieprofiel (ambitie en voorwaarden locatie, bijv. evenementen die het merk Haarlem en/of een bepaalde locatie kunnen versterken).
- diversiteit in het evenementenaanbod.
- aandacht voor verduurzamen.

d. Subsidieverdeling

De gemeente Haarlem subsidieert evenementen die van belang zijn voor de stad en bijdragen aan de variatie in het aanbod, met aandacht voor duurzaamheid. In de begroting 2018 is voor evenementen in totaal € 355.810 beschikbaar (zie bijlage 5 Evenementenbegroting Haarlem 2018).

In 2018 blijft de subsidieverdeling gelijk aan voorgaande jaren, maar mogelijk komt er een andere verdeling vanaf 2019, waarbij nadrukkelijker op basis van de criteria keuzes worden gemaakt t.b.v. subsidiëring van evenementen door de lokale overheid. Zo moeten ze aansluiten bij de Haarlemse kernwaarden, passen binnen een locatieprofiel en de diversiteit van het aanbod versterken. Indien van toepassing voert de gemeente dit fasegewijs in.

Uitgangspunt is dat het gemeentelijk (waarderings-)subsidie aanvullend is op andere inkomsten en evenementen dus niet uitsluitend afhankelijk zijn van financiële steun van de gemeente.

Evenementenbudget

Het huidige gemeentelijk evenementenbudget vormt een knelpunt, omdat organisatoren aangeven meer kosten te hebben aan beheers-aspecten en minder sponsorinkomsten hebben.

Om het beoogd resultaat te bewerkstelligen gaat de gemeente in 2018 nader in overleg met de organisatoren van (gesubsidieerde) evenementen over de financiële knelpunten en over de (noodzakelijke) hoogte van het gemeentelijk subsidie. Dit gesprek kan aanleiding zijn tot een aanpassing van de gemeentelijke subsidiebijdrage m.i.v. 2019. Een onafhankelijke toets van de jaarrekening(en) van de evenementenorganisatie in opdracht van de gemeente ter onderbouwing van een voorstel kan een onderdeel zijn van de procedure.

De verkenning leidt mogelijk tot een voorstel van het college aan de raad om het evenementenbudget te verhogen. Daarbij wordt dan ook een ruimer flexibel budget betrokken voor incidentele ondersteuning, voor de legescompensatie en voor het behalen van de doelstellingen. Zo kan de gemeente de kwaliteit van het evenementenaanbod bewaken en met o.a. het subsidie-instrument inspelen op nieuwe ontwikkelingen.

Tegemoetkoming verhoging leges evenementenvergunningen

De leges voor de evenementenvergunning zijn voor de periode 2015 t/m 2018 verhoogd. In 2015 is besloten om evenementenorganisaties die meer dan € 250 voor de leges van de evenementenvergunning (excl. gebruikersvergunning) betalen, te compenseren. Hiervoor is t/m 2018 een budget van in totaal € 25.000 beschikbaar binnen Programma 4 Duurzame Stedelijke Ontwikkeling, beleidsveld 4.2 Economie, Toerisme en Cultuur.

Communicatie

De gemeente wil de communicatie en afstemming met de omgeving (bewoners en ondernemers) verbeteren. Daarnaast is het belangrijk dat de gemeente zich betrokken toont en oplossingsgericht kan werken. Een goed aanspreekpunt is daarbij een belangrijk onderdeel (evenementencoördinator).

Jaarlijks organiseert de gemeente diverse bijeenkomsten met organisatoren, ondernemers, wijkraden, Haarlem Marketing en andere betrokken partners over de evenementen in Haarlem en de voortgang van de gestelde doelen en eisen uit het evenementenbeleid.

De Evenementenkalender Haarlem 2018 (bijlage 6) is op de gemeentelijke website te vinden.

In 2017 is over de actualisatie van het evenementenbeleid door de gemeente geparticipeerd met belangrijke partners zoals wijkraden, evenementenorganisatoren en andere belanghebbenden. Ook zijn er informatiebijeenkomsten gehouden. Tijdens het participatietraject is brede steun ondervonden voor het vernieuwde beleid en het vaststellen van voorwaarden via locatieprofielen (zie bijlage 7, overzicht reacties participatietraject).

In de contacten met de organisatoren bespreekt de gemeente o.a. de mogelijkheden om evenementen verder te verduurzamen.

5. Risico's en kanttekeningen

Hogere kosten voor evenementenorganisatoren

De Haarlemse evenementensector verkeert in een moeizame financiële situatie, mede door toenemende concurrentie tussen steden en evenementen, afnemende subsidies, een krappere sponsormarkt en toegenomen beheers-aspecten. De gemeente wil bovendien evenementen meer spreiden, uit de binnenstad, wat voor organisatoren kan betekenen dat dat ze extra kosten moeten maken, vooral op het gebied van marketing.

Ze lopen daarmee een financieel risico, omdat er een minder vanzelfsprekende aanloop is dan in de binnenstad. Soms is een aangewezen locatie nog in ontwikkeling en daardoor minder aantrekkelijk voor bezoekers.

Evenementenvergunning

De gemeente heeft het verstrekken van een zogenaamde raamvergunning en eventueel een meerjarige evenementenvergunning bij bestaande evenementen in onderzoek. Dit niet alleen om tegemoet te komen aan de wens bij sommige organisatoren, maar ook om inwoners beter in de gelegenheid te stellen tot een reactie (de reactietermijn is dan langer).

Compensatie legeskosten

De compensatie van de legeskosten voor evenementenorganisaties die meer dan € 250 leges betalen gebeurt vooralsnog slechts tot en met 2018.

Overlast evenementen

Uit de Evenementenmonitor en de reacties tijdens het participatietraject blijkt dat het geluidsniveau en zwerfafval tijdens sommige evenementen in de stad overlast geeft.

In de evenementenvergunning wordt voor een aantal vooraf vastgestelde evenementen het maximale geluidsniveau aangegeven, en vanaf / tot welk tijdstip muziek en ander geluid ten gehore mag worden gebracht. Aan het begin van het jaar wordt bepaald bij welke evenementen dat jaar het geluidsniveau wordt gemeten. Op dit moment wordt er onderzoek gedaan naar de mogelijkheden het geluidsbeleid verder aan te vullen.

De aanpak van zwerfafval past binnen de inspanningsverplichting van gemeente en organisatoren samen om evenementen in de stad duurzamer te maken.

6. Uitvoering

- Het collegebesluit wordt vrijgegeven voor inspraak, na advies hierover van de commissie Ontwikkeling.
- Evenementenaanvragen verlopen via de vastgelegde procedure, zoals aangegeven in het Handboek 'Richtlijn Evenementen'.
- De vergunningprocedure en het beleid zijn tevens te raadplegen op de gemeentelijke website.
- Evenementensubsidies worden jaarlijks verleend.

Haarlem Marketing ondersteunt de Haarlemse evenementen op marketing- en communicatiegebied. Per evenement wordt zo veel mogelijk 'op maat' gewerkt. Haarlem Marketing streeft naar een zo groot mogelijk bereik via het cross-mediaal inzetten van haar online en offline media.

Inspraak

Het collegebesluit wordt vrijgegeven voor inspraak, na advies hierover van de commissie Ontwikkeling. Belanghebbenden worden uitgenodigd over de inhoud van het Evenementenbeleid Haarlem 2018-2022 hun zienswijze te geven.

Een inspraakperiode bestaat uit zes aaneengesloten weken. De inspraaktermijn start op 12 januari 2018 en sluit op 23 februari 2018.

Na de inspraaktermijn worden de inspraakreacties aan het college van B&W aangeboden, en indien nodig wordt het evenementenbeleid hierop nog aangepast.

7. Bijlagen

Bijlage 1- nota 'Evenementenbeleid Haarlem 2018-2022'

Bijlage 2- Evenementenmonitor Haarlem 2016

Bijlage 3- Handboek 'Richtlijn evenementen'

Bijlage 4- Locatieprofielen

Bijlage 5- Evenementenbegroting Haarlem 2018

Bijlage 6- Evenementenkalender Haarlem 2018

Bijlage 7- Overzicht reacties participatietraject