

Collegebesluit

Onderwerp Jaarverslag 2016-2017 Leerplein, leerplicht en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten, RMC regio Zuid- en Midden-Kennemerland	
Nummer	2017/495218
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	STZ/JOS
Auteur	Meer, J. van der, Kniese, Y.
Telefoonnummer	023-5115091
Email	jmeer@haarlem.nl
Kernboodschap	In het jaarverslag van het Leerplein 2016-2017 wordt gerapporteerd over de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan "Aanval op de schooluitval 2015-2018" van de RMC regio Zuid- en Midden-Kennemerland. Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) heeft dit jaarverslag 2016-2017 vastgesteld.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt geïnformeerd over het jaarverslag.
Relevante eerdere besluiten	Meerjarenbeleidsplan: Regionale agenda voor de toekomst "Aanval op de schooluitval 2015-2018" (2015/032177) zoals besproken in de commissie Samenleving van 5 maart 2015
Besluit College d.d. 21 november 2017	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het college neemt kennis van het jaarverslag van het Leerplein 2016-2017 van de RMC regio Zuid- en Midden-Kennemerland en stuurt het verslag ter informatie aan de commissie Samenleving. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

De gemeente Haarlem heeft diverse taken in het kader van de uitvoering van de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en leerplicht. Sinds 1 januari 2014 is sprake van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten (VSV) voor de regio Zuid- en Midden-Kennemerland. Het bestuur wordt vanaf januari 2017 gevormd door de portefeuillehouders uit de acht regio gemeenten. Tot 1 januari 2017 namen negen regiogemeenten deel aan de GR. Op die datum is de gemeente Uitgeest vanwege een gemeentelijke fusie uit onze RMC regio getreden.

De uitvoering vindt plaats door het Regionale bureau Leerplein.

Het GR bestuur brengt verslag uit over het uitgevoerde beleid 2016-2017. Het jaarverslag wordt aangeboden aan de colleges van B&W en de raadscommissies van alle regiogemeenten.

2. Besluitpunten college

Het college neemt kennis van het jaarverslag van het Leerplein 2016-2017 van de RMC regio Zuid- en Midden-Kennemerland en informeert de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Het college en de commissie zijn op de hoogte van de resultaten van de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan "Aanval op de schooluitval 2015-2018" van de RMC regio Zuid- en Midden-Kennemerland.

4. Argumenten

Het jaarverslag valt onder programma 1. Maatschappelijke participatie, beleidsveld 1.1.: Meer kansen voor de jeugd/ alle jongeren hebben een startkwalificatie.

Het jaarverslag bevat een overzicht van de uitvoering en resultaten over het schooljaar 2016-2017 van de uitvoering van leerplicht Zuid-Kennemerland, RMC en VSV Zuid- en Midden-Kennemerland.

4.1. Totale verzuimaanpak: Door de activiteiten van het Leerplein en het onderwijsveld heeft nieuwe daling van het aantal verzuimmeldingen plaats gevonden.

Er is opnieuw een daling van het totale verzuimcijfer, namelijk totaal 1545 meldingen van ongeoorloofd verzuim over het schooljaar 2016-2017 ten opzichte van 1739 meldingen in het schooljaar 2015-2016. Met name het relatief verzuim, jongeren die wel ingeschreven staan op een school, maar zonder geldige reden niet naar school gaan, is gedaald. Het gaat hierbij om ongeoorloofd verzuim van 16 uur of meer in vier weken.

Complexe (gezin) problematiek bij jongeren blijft een van de oorzaken van verzuim, waardoor zij niet naar school gaan.

In het MBO is sprake van een lichte daling van dit verzuim. De trend in het VO en PO is net als bij de in het MBO al eerder ingezette aanpak dat steeds meer vroegtijdig wordt gesignaleerd door de scholen via de preventieve, gezamenlijke verzuimaanpak.

Dit verzuim in het VO is met een kleine 80 verzuimmeldingen en in het PO met ruim 40 meldingen gedaald.

De daling van het relatief verzuim wordt onder anderen ook bewerkstelligd door de preventieve, integrale aanpak met de scholen en ketenpartners zoals de CJG coaches en andere hulpverlenende instanties.

4.1.1. Middelbaar Beroepsonderwijs (MBO)

Er is een kleine afname van verzuimmeldingen bij de 18- tot 23- jarigen, namelijk totaal 799 meldingen over 2016-2017 ten opzichte van totaal 805 in 2015-2016. In het kader van de VSV aanpak wordt door het MBO en de RMC regio al enige jaren extra geïnvesteerd in het terugdringen van verzuim en voortijdig schoolverlaten door inzet van verzuim/vsv-coaches op het MBO.

Deze succesvolle en met ketenpartners (zoals de GGD en schoolmaatschappelijk werkers/CJG coaches) geïntensiveerde en preventieve aanpak op het MBO wordt dan ook in 2018 voortgezet door inzet van de verzuim-/vsv-coaches voor 18+ door financiering uit de VSV vervolgaanpak. Er wordt gewerkt op basis van de gezamenlijke Verzuimagenda van de RMC- regio('s) met het MBO. Bij deze aanpak besluiten MBO en RMC samen over de verzuimmeldingen van risicojongeren, die voortijdig schoolverlater dreigen te worden.

4.1.2. Voortgezet onderwijs (VO)

In het VO is ook sprake van een daling van het totale verzuim, namelijk over 2016-2017 zijn er 603 meldingen ten opzichte van 681 in 2015-2016.

Dit is grotendeels te verklaren door de daling van het relatief verzuim naar 487 meldingen, terwijl dit er in het voorgaande schooljaar 606 waren.

De uitvoering van een gezamenlijk regionaal protocol in Zuid-Kennemerland met het VO en ketenpartners is in 2016-2017 in de uitvoering volledig ingezet. Ook is met ingang van dat schooljaar bij het Leerplein meer formatie ingezet voor de verzuimaanpak in het VO.

4.1.3. Primair Onderwijs (PO)

In vergelijking met vorig schooljaar is ook het verzuim in het primair onderwijs in 2016-2017 gedaald, namelijk van 208 naar 143, te verklaren door de daling van luxe verzuim (van 111 naar 108) en tevens een opvallende daling van het relatief verzuim van 90 naar 47.

4.2 Thuiszitters-aanpak: Door de activiteiten van het Leerplein en het onderwijsveld is elke thuiszittende leerling in beeld

Met ingang van het schooljaar 2016-2017 is de definitie van thuiszitters door de rijksoverheid aangepast: langdurig relatief verzuimers en absoluut verzuimers heten nu thuiszitters. De cijfers van thuiszitters zijn door deze gewijzigde definitie niet goed vergelijkbaar met die van voorgaande jaren. Het totaal aantal thuiszitters voor Zuid-Kennemerland is 113, waarbij de grootste groep langer dan drie maanden niet naar school gaat. Hiervan zijn eind van het schooljaar 2016-2017 39 zaken opgelost.

Bij het aantal relatief langdurig verzuimers wordt officieel alleen nog het aantal jongeren geregistreerd dat langer dan vier weken ongeoorloofd niet naar school gaat. Ook hierdoor is het aantal relatief verzuimers wat afgenomen.

De regio blijft overigens ook het geoorloofd ziekteverzuim registreren. De aanpak van dit ziekteverzuim is tegelijkertijd geïntensiveerd door middel van onder meer nadere afspraken met de GGD.

Het aantal absoluut verzuimers (jongeren die niet staan ingeschreven op een school of onderwijsinstelling en geen vrijstelling van inschrijvingsverplichting hebben) is gestegen doordat de registratie vanaf de eerste dag van verzuim dient plaats te vinden. Voorheen gebeurde dit op grond van rijksregelgeving op enig moment in het schooljaar. Het betreft nu vooral veel 17-jarigen, die zich te laat aanmelden of uitvallen en niet aansluitend met een andere opleiding kunnen starten.

Elke thuiszittende leerling om welke reden dan ook is in de regio in beeld. Er wordt zoveel mogelijk maatwerk verricht door de scholen c.q. Samenwerkingsverbanden om voor de leerling een aanbod te regelen. Veelal is er sprake van hulpverleningsproblematiek.

4.3 Door de activiteiten van het Leerplein is het aantal herplaatsingen van RMC jongeren: ongeveer gelijk gebleven

Het specifieke resultaat in de uitvoering van herplaatsingen naar scholing en leerwerktrajecten van RMC-jongeren van 18 jaar en ouder laat zien dat er 598 van de 1480 jongeren zijn herplaatst naar scholing of combinaties van leren en werken (inclusief opvangvoorzieningen, zoals dagbesteding). In schooljaar 2015-2016 waren dit respectievelijk 573 herplaatsingen ten opzichte van 1475 RMC jongeren. Deze aantallen blijven dus ongeveer gelijk.

4.4 Door de activiteiten van het Leerplein en het onderwijsveld in de VSV- aanpak en aanpak jongeren in kwetsbare posities is het aantal nieuwe vsv-ers ongeveer stabiel gebleven

In 2016 is de vervolgaanpak bestrijding voortijdig schoolverlaten (VSV) met aanvullende maatregelen voor nieuwe en ook oude vsv-ers opgesteld en goedgekeurd door het ministerie OCW. Hierbij zijn extra maatregelen voor de aanpak van voortijdig schoolverlaten vastgelegd en is ook voor jongeren in kwetsbare posities een specifieke integrale aanpak geïnitieerd. Voor de laatstgenoemde doelgroep is onder anderen de uitvoering van uitstroomtafels ingesteld om alsnog voor hen een vervolgbestemming te vinden. Beleidsmatig is hiervoor een Regioteam ingesteld onder de VSV Stuurgroep.

Over 2016-2017 zijn nog geen cijfers van nieuwe vsv-ers bekend, want deze worden door de rijksoverheid pas in februari 2018 gepubliceerd.

De ingezette VSV maatregelen hebben volgens de gegevens van de rijksoverheid het totaal aantal nieuwe vsv-ers in de regio over 2015-2016 tot 577 gereduceerd, dit is een stabilisatie ten opzichte van de aantallen jongeren (566) over 2014-2015. De regio zit met een gemiddeld vsv percentage van 1,9 % net iets hoger dan het landelijk gemiddelde van 1,7%, maar heeft te maken met Randstedelijke problematiek.

4.5 De activiteiten resulteren in de volgende cijfers gemeente Haarlem 2016-2017:

-Verzuim: totaal 855 meldingen, 92 in PO, 403 in VO en 360 in MBO ten opzichte van 2015-2016 totaal 1023 (145 PO, 493 VO en 385 MBO) meldingen.

-RMC :572 RMC jongeren en 197 herplaatsingen, ten opzichte van 621 RMC jongeren en 220 herplaatsingen over 2015-2016.

2017/495218 Jaarverslag 2016-2017 "Leerplein", leerplicht en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten, RMC regio Zuid- en Midden-Kennemerland

-VSV :233 jongeren, namelijk 61 vsv-ers VO en 172 vsv-ers MBO (voorlopige cijfers nieuwe vsv-ers over 2015-2016); over 2014-2015 waren er 225 nieuwe vsv-ers.

-Wijkcijfers:

Verzuim is opnieuw in de wijken Schalkwijk en Oost relatief het hoogst, waarbij opvalt dat Oost met 5,2% nu slechter scoort dan Schalkwijk.

In Boerhaavewijk heeft in 2017 een bijeenkomst plaatsgevonden met alle (in)formele ketenpartners over de aanpak van verzuim en Vsv en de verbindingen met andere leefdomeneinen, waarbij een integrale aanpak en uitwisseling van informatie en mogelijk aanbod voorop stond. Deze bijeenkomst krijgt in 2018 met behulp van ketenpartners en voor een breder stadsdeel een vervolg op basis van casuïstiek.

4.6 De uitvoering leidt tot de volgende conclusies

Het volgende wordt geconcludeerd:

- De in het jaarverslag verwerkte cijfers geven aan dat we goed op weg zijn de doelstellingen uit het Meerjarenbeleidsplan te realiseren.
- Onder alle leeftijdsgroepen is sprake van een terugloop in het verzuim. Voor het Primair Onderwijs was het schooljaar 2016-2017 het eerste schooljaar waarin de meldingen digitaal via het verzuimloket van DUO gedaan moesten worden. Het is onbekend of dat van invloed is geweest op de hoogte van de cijfers.
- De resultaten op het gebied van de bestrijding van verzuim en VSV zijn weliswaar goed, maar er is wel een trend zichtbaar dat vaker sprake is van complexere problematiek bij jongeren. Dit betekent dat het werk voor de leerplichtambtenaren en RMC-trajectbegeleiders zeker niet minder wordt. Wel is er steeds meer sprake van maatwerk.

4.7 De uitvoering en de te intensiveren aanpak leidt tot de volgende beleidsspeerpunten

Op basis van het jaarverslag worden met het oog op alle ontwikkelingen de volgende beleidsspeerpunten (in overleg met de ketenpartners) gecontinueerd:

- Verdere afstemming over de gevolgen van de wijzigingen van Passend onderwijs in PO, VO en MBO, Jeugdwet en Participatiewet (Sociaal Domein);
- Voortzetting van de geïntensiverde verzuimaanpak voor 18+ jongeren;
- Voortzetting van de thuiszittersaanpak, mede op basis van nadere landelijke regelgeving en het landelijk Thuiszitterspact. Thuiszitters zijn een voortdurend onderdeel van de besprekingen met de Samenwerkingsverbanden PO en VO. Het Leerplein en de Samenwerkingsverbanden trekken in het oplossen van thuiszitterscasuïstiek zoveel mogelijk samen op met de jeugdhulpdiensten;
- Voortzetting van de VSV-aanpak en gerichte intensivering van extra maatregelen 2017-2021, in het bijzonder maatwerktrajecten voor jongeren in kwetsbare posities en uitbreiding naar de doelgroep oud-vsv-ers;
- Voortzetting van uitstroomtafels ten behoeve van jongeren in kwetsbare posities om gezamenlijk passende vervolgtrajecten te kunnen inzetten;

- Verdere afstemming van (inter-) regionaal onderwijs- en arbeidsmarktbeleid, met name voor jongeren in kwetsbare posities en oud-vsv-ers;
- Opstellen van een Regionale Vervolgagenda voor de periode 2018 tot en met 2021.

5.Kanttelingen

Niet van toepassing

6. Uitvoering

De aanbevelingen in het jaarverslag worden meegenomen in de verdere beleidsvorming en uitvoering van het GR bestuur en het Leerplein.

7. Bijlagen

- Jaarverslag 2016-2017 Leerplein, leerplicht en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten, RMC regio Zuid- en Midden-Kennemerland
- Cijfertabellen regio Zuid- en Midden-Kennemerland
- Aanvullende informatie: cijfertabellen regio en gemeente Haarlem
- Aanvullende informatie: Factsheet (voorlopige) cijfers 2015- 2016 nieuwe vsv-ers regio en per gemeente