

Collegebesluit

Onderwerp Aanbestedingsdocument Opvang, Wonen en Herstel	
Nummer	2017/504262
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2.2 Opvang en beschermd wonen
Afdeling	STZ/WWGZ
Auteur	Duker, J.W.
Telefoonnummer	023-5115041
Email	jwduker@haarlem.nl
Kernboodschap	Met de aanbesteding Opvang, Wonen en Herstel beoogt het college partners te vinden met wie zij een beweging naar ambulantisering en het scheiden van wonen en zorg voort kan zetten, door psychisch zeer kwetsbare cliënten een traject op maat toe te kennen aan de hand van een arrangementenmodel. De aanbesteding is nodig omdat de bestaande contracten voor beschermd wonen per 1 juli 2018 aflopen. Een deel van de subsidierelaties maatschappelijke opvang waarvoor deze aanbesteding in de plaats komt zullen worden beëindigd per 1 juli 2018.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Samenleving, omdat zij eerder betrokken is geweest door middel van een raadsmarkt en een opinienota.
Relevante eerdere besluiten	• Beleidskader Opvang, Wonen en Herstel, BBV NR: 2016/324154 in raadsvergadering 22 september 2016 • Nota 'Regionale en lokale verwervingsstrategie sociaal domein 2018', BBV NR: 2016/604342 in commissie samenleving 9 februari 2017 • Uitvoeringsprogramma Opvang, Wonen en Herstel, BBV NR: 2017/131203 in commissie samenleving 24 mei 2017 • Opinienota aanbestedingsdocument Opvang, Wonen en Herstel, BBV NR: 2017/ 432641 in commissie samenleving 2 november 2017
Besluit College d.d. 21 november 2017	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het aanbestedingsdocument Opvang, Wonen en Herstel vast te stellen 2. De subsidierelaties voor de opvangvoorzieningen Velserspoort, Kennemerhof, Bennebroek, Frans Hals, ziekenboeg en Hoofddorp te beëindigen per 1 juli 2018 de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Op 22 september 2016 is het regionale beleidskader Opvang, wonen en herstel 2017-2020 door de gemeenteraad vastgesteld. Het beoogde resultaat van dit beleidskader is een integrale inrichting van de regionale taken Beschermd Wonen, Maatschappelijk Opvang en Vrouwenopvang binnen het sociaal domein. In een uitvoeringsprogramma geven we invulling aan de ambitie om alle cliënten Maatschappelijke Opvang, Beschermd Wonen en Vrouwenopvang zo volwaardig mogelijk te laten wonen met herstelondersteuning, gericht op inclusie, burgerschap, participatie, zelfredzaamheid en informele steun in de lokale omgeving. De benodigde ondersteuning hiervoor moet betaalbaar en toekomstbestendig zijn.

Een belangrijk onderdeel van het beleidskader en uitvoeringsprogramma is het bieden van hersteltrajecten op maat aan psychisch zeer kwetsbare cliënten. De wijze waarop het college dit wil realiseren is verwoord in het aanbestedingsdocument Opvang, Wonen en Herstel.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Het aanbestedingsdocument Opvang, Wonen en Herstel vast te stellen
2. De subsidierelaties voor de opvangvoorzieningen Velserpoort, Kennemerhof, Bennebroek, Frans Hals, ziekenboeg en Hoofddorp te beëindigen per 1 juli 2018

3. Beoogd resultaat

Met de aanbesteding beoogt het college partners te vinden die psychisch zeer kwetsbare cliënten een traject op maat bieden aan de hand van een arrangementenmodel. Het traject is gericht op zo zelfstandig mogelijk wonen.

4. Argumenten

Arrangementenmodel zorgt voor hersteltrajecten op maat

Deze verwerving richt zich op een zeer kwetsbare doelgroep; mensen met doorgaans meervoudige problematiek die onvoldoende in staat zijn om op eigen kracht zelfstandig te wonen en in andere noodzakelijke bestaansvoorwaarden te voorzien of dak- of thuisloos zijn. Omdat cliënten zeer verschillend zijn in hun woon- en ondersteuningsvragen, hun wensen, hun mogelijkheden en beperkingen, is het noodzakelijk dat er een hersteltraject wordt samengesteld dat precies op maat is. Hiervoor is het arrangementenmodel op basis van resultaatgebieden uitgewerkt. Samen met de cliënt wordt bepaald op welke leefgebieden welke resultaten behaald moeten worden. Per resultaatgebied wordt de benodigde intensiteit van de ondersteuning bepaald. Aan deze intensiteiten zijn budgetten gekoppeld die opgeteld één cliëntgebonden budget vormen. De door de cliënt gekozen aanbieder is integraal verantwoordelijk voor het bereiken van de resultaten met de cliënt.

Scheiden wonen en zorg bevordert (weer) zelfstandig wonen

In deze aanbesteding wordt onderscheid gemaakt tussen een (eerste) opvang bij dak- en thuisloosheid en wonen met begeleiding. De opvang wordt deels met een vast bedrag gefinancierd om de beschikbaarheid van bedden te garanderen.

In de opvang wordt begeleiding geboden en wordt geprobeerd binnen drie maanden een arrangement voor wonen met begeleiding samen te stellen. Daarbij kan sprake zijn van zelfstandig wonen (zelf de huur betalen) met begeleiding óf verblijf in een intramurale setting met 24-uurs toezicht.

Continuïteit van zorg door overgangsregeling Beschermd Wonen

In de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 is een overgangsregeling opgenomen die voor Beschermd Wonen in beginsel vijf jaar duurt, tenzij de aanspraak op zorg op grond van een geldend AWBZ-indicatiebesluit eerder eindigt. Dit houdt in dat cliënten binnen het overgangsrecht recht blijven houden op ondersteuning binnen de condities die daarvoor onder de AWBZ van toepassing waren. Om die reden worden met deze aanbesteding ook de bestaande (en voormalige ZZP-) producten ingekocht. Deze producten blijven ook beschikbaar voor cliënten waarvoor de gemeente Haarlem na 1 januari 2015 en vóór 1 juli 2018 een beschikking heeft afgegeven voor beschermd wonen.

Continuïteit van zorg door Vrouwenopvang en deel van subsidies Maatschappelijke Opvang buiten de aanbesteding te houden

Met deze aanbesteding wordt zorg en ondersteuning ingekocht voor psychisch kwetsbare burgers die niet (volledig) zelfstandig in hun woonbehoefte kunnen voorzien. Een aantal vormen van opvang zijn hiervan uitgezonderd. De Vrouwenopvang blijft de komende periode gesubsidieerd, vanwege het bieden van veiligheid in acute situaties en het landelijk stelsel waarin deze opvang functioneert. De exploitatie van de opvangvoorzieningen Wilhelminastraat 10 en Spaarnezicht worden buiten de aanbesteding gehouden omdat de exploitanten van deze locaties nog niet lang geleden zijn gestart, respectievelijk een organisatorische wijziging hebben ondergaan. De omstandigheden op deze locaties zijn complex en zijn niet gebaat bij te snelle veranderingen. Een deel van de maatschappelijke opvang wordt als gevolg van deze aanbesteding per 1 juli 2018 niet meer gesubsidieerd, maar gefinancierd door middel van een overeenkomst. De desbetreffende subsidierelaties worden daarom per die datum beëindigd.

Resultaat van uitgebreide consultaties

Het aanbestedingsdocument is tot stand gekomen na een uitgebreide marktconsultatie onder aanbieders. Deze marktconsultatie is aangekondigd op TenderNed. Stukken en verslagen van deze marktconsultatie zijn openbaar beschikbaar gesteld via de website van Stichting RIJK. Ook cliënten(vertegenwoordigers), regiogemeenten en andere stakeholders zijn intensief betrokken bij de totstandkoming van het document.

Financiële paragraaf

De middelen die gemoeid zijn met Opvang, Wonen en Herstel staan opgenomen in de programmabegroting 2018-2021. Conform het principe 'rijksbudget = werkbudget' vormt dit het vertrekpunt voor de aanbesteding.

5. Risico's en kanttekeningen

Vaststellen reële kostprijzen kan frictie geven

Conform de AMvB reële kostprijs zijn reële tarieven vastgesteld die door onafhankelijk onderzoek door Berenschot en na verschillende marktconsultaties met zorgaanbieders zijn vastgesteld. De zorgaanbieders hebbend de uitgangspunten en parameters kunnen toetsen en hebben input geleverd over de eigen kostenstructuur.

Die informatie is meegenomen in het definitieve model. Er bestaat echter altijd een risico dat een aanbieder het tarief te laag vindt en geen aanbieding doet.

Financiële risico's

Hoewel het principe 'rijksbudget = werkbudget' uitgangspunt is, blijft het risico bestaan dat de vraag naar ondersteuning sneller groeit dan het budget. Het college hecht er aan dat iedere kwetsbare burger de zorg en ondersteuning krijgt die nodig is. Maar om de uitgaven beheersbaar te houden is in het aanbestedingsdocument opgenomen dat uitbreiding met nieuwe woonvormen door zorginstellingen alleen mogelijk is na toestemming van de gemeente.

Bij het uitgaan van reële tarieven hoort ook een reële jaarlijkse indicatie; dit is opgenomen in het aanbestedingsdocument. Er is een risico dat het indexeringspercentage geen gelijke tred loopt met de indexering die het Rijk toepast op de macrobudgetten maatschappelijke opvang en beschermd wonen.

6. Uitvoering

Na vaststelling van het aanbestedingsdocument door het college volgt publicatie op Tendered op 22 november 2017. Met de publicatie start het formele inkooptraject. Gedurende deze periode kan er over de procedure en over het programma van eisen uitsluitend schriftelijk worden gecommuniceerd door middel van Nota's van Inlichtingen. Na afronding van het inkooptraject wordt aan het college een gunningsbesluit voorgelegd, en vervolgens ook de contracten tussen gemeenten en opdrachtnemers getekend.

7. Bijlagen

Aanbestedingsdocument Opvang, Wonen en Herstel