

Collegebesluit

Onderwerp Herziening regelgeving Wmo	
Nummer	2018/132761
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2.1 Voorzieningen volwassenen
Afdeling	MO
Auteur	Nijland, G.
Telefoonnummer	023-5113216
Email	gnijland@haarlem.nl
Kernboodschap	De regelgeving voor de Wmo moet aangepast worden. Jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep, de ervaringen met de huidige regels vanaf 2015, het vastgestelde beleid voor beschut of beschermd wonen en begeleiding zijn de aanleiding om een nieuwe Wmo Verordening op te stellen. Op basis van deze nieuwe verordening zal het college in een later stadium een Uitvoeringsbesluit Algemene en maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018 en Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wmo gemeente Haarlem 2018 opstellen. Het college besluit de concept-Verordening vrij te geven voor inspraak, zodat inwoners hierover hun zienswijze kunnen geven. Ook vraagt het college de Participatieraad om advies.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Samenleving. De commissie krijgt de verordening voor de zomer ter advisering aangeboden, inclusief verwerking van de inspraakreacties.
Relevante eerdere besluiten	1. Transformatienota sociaal domein BAZ NR: 2015/060879 in vergadering commissie Samenleving van 24 september 2015; 2. Beleidskader Opvang, Wonen en Herstel, BBV NR: 2016/324154 in raadsvergadering 22 september 2016; 3. Brief aan gemeenteraad, inzake actualisering juridisch kader Wmo (2017/532346) in commissie Samenleving van 30 november 2017.
Besluit College d.d. 10 april 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het college besluit de concept-Verordening Wmo 2018 vrij te geven voor inspraak. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep, de ervaringen met de huidige regels vanaf 2015 en het vastgestelde beleid van beschermd of beschut wonen en begeleiding vragen om herziening van de lokale Wmo regelgeving. Dit heeft geresulteerd in een voorstel voor een geactualiseerde Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018. Daarnaast is een soepele overgang van de Jeugdwet naar de Wmo ook gewaarborgd.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de concept-Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018 vrij te geven voor inspraak.

3. Beoogd resultaat

Actuele lokale Wmo regelgeving die aansluit bij de transformatieopgave in het sociaal domein.

4. Argumenten

1. De nieuwe verordening is aangepast aan recente jurisprudentie

Verschillende uitspraken van de Centrale Raad van Beroep stellen vast dat de zogeheten essentialia van het voorzieningenpakket in de verordening moeten staan. Essentialia zijn de algemene uitgangspunten bij de maatwerkvoorzieningen, te weten de duiding van de aard en de omvang van de (maatwerk-)voorzieningen en de voorwaarden om hiervoor in aanmerking te kunnen komen.

Deze essentialia horen opgenomen te zijn in de verordening. Zij vormen het kader waarbinnen het college uitvoering kan geven aan de Wmo en mogen dus niet gedelegeerd worden aan B & W. Dit is betiteld als onbevoegde delegatie.

Ook vallen de volgende zaken onder de essentialia die in de Verordening moeten staan:

- op welke wijze de hoogte van het persoonsgebonden budget wordt vastgesteld;
- welke eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen;
- het vaststellen van een regeling voor de afhandeling van klachten van cliënten;
- op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun wettelijke vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van de wet; en
- regels in verband met de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een maatwerkvoorziening of een persoonsgebonden budget.

De essentialia staan in de huidige Haarlemse regelgeving met name in het uitvoeringsbesluit en in de uitvoeringsregels. Deze zijn nu overgeplaatst naar de nieuwe verordening.

2. Het nieuwe beleid 'Opvang Wonen en Herstel' is nu verankerd in de verordening

De gemeenteraad heeft op 22 september 2016 de beleidsnota 'Opvang, Wonen en Herstel' vastgesteld. Inmiddels heeft er conform dit nieuwe beleidskader een verwerving plaatsgevonden van nieuwe voorzieningen.

Om het nieuwe beleid per 1 juli 2018 conform uit te kunnen voeren is nu ook de verordening aangepast in lijn met het beleidskader 'Opvang Wonen en Herstel'.

Sinds 1 januari 2018 is gewerkt met addenda bij de uitvoeringsregels voor huishoudelijke ondersteuning en begeleiding. Deze addenda zijn nu ook verwerkt in de verordening.

3. De klankbordgroep 'Paarse krokodil' heeft geadviseerd in het voorbereidingsproces

In het najaar van 2017 is een eerste concept van de verordening besproken met de klankbordgroep 'Paarse krokodil'. Een onderdeel van het transformatie programma sociaal domein. Deze klankbordgroep met onder meer leden van de adviesraden sociaal domein, leden van de ouderenbonden, medewerkers van de sociaal wijkteams en het Centrum voor Jeugd en Gezin. De klankbordgroep is gevraagd of de Wmo verordening in de huidige opzet voldoende ruimte biedt om de vraag van de Haarlemmer centraal te stellen en zo maatwerk te bieden.

De klankbordgroep heeft aangegeven dat dit zo is en benadrukt dat een goede werkwijze -te weten de omgekeerde toets- in combinatie met deze verordening tot het juiste maatwerk kan leiden.

Vanuit landelijke jurisprudentie is de noodzaak aanwezig voldoende (noodzakelijke) criteria in de verordening op te nemen. Dit neemt niet weg dat het ook noodzakelijk is flexibel en vanuit het perspectief van de inwoner met de regelgeving om te gaan, als individuele omstandigheden daarom vragen. Dit speelt met name daar waar breder moet worden gekeken dan alleen naar de Wmo (situaties met complexe en meervoudige problemen). De werkwijze van omgekeerde toets ondersteunt dit bredere perspectief met de leefwereld van de inwoner als uitgangspunt. Alle casemanagers worden hierop geschoold.

4. Een aantal zaken is aangepast om beter aan te sluiten bij de ondersteuningsvraag van de inwoners:

In de praktijk is gebleken dat een aantal uitvoeringszaken bijgesteld moeten worden:

1. Invoering van vaste looptijden voor de eigen bijdrage bij natura voorzieningen (hulpmiddelen) en woningaanpassingen. Op dit moment betalen inwoners hiervoor een eigen bijdrage zolang ze van deze voorzieningen gebruik maken. Als inwoners voor een pgb kiezen gelden wel vaste looptijden. Dit is nu gelijkgetrokken zodat er geen verschil meer is tussen de keuze voor een pgb of een voorziening in natura.
2. Verhoging van de vergoeding voor verhuiskosten van € 2.500 naar € 3.500. De gemeente moet een inwoner bij een verhuizing compenseren in de kosten voor raam-, vloer- en wandbedekking voor de nieuwe woning en de verhuizing van de inboedel hier naar toe. De € 3.500 voldoet aan de NIBUD normen hiervoor.
3. Het pgb voor lokale verplaatsingen wordt bijgesteld van € 25,00 naar € 35,00 (prijsspeil 2018). Voor echtparen wordt dit bijgesteld van € 37,50 naar € 52,50. Omdat gekozen kan worden voor dit pgb als alternatief voor de Regiorijder, wordt ook hier het aantal kilometers verhoogd van 1.500 naar 2.000 km.
4. Voor vervangingen van eerder verstrekte losse woonvoorzieningen (douche- en toiletstoelen) tot een bedrag van € 1.000 en voor vervangingen van douche/föhn-toiletbrillen en sanibroyeurs wordt geen eigen bijdrage meer gevraagd. De samenloop met huishoudelijke ondersteuning is hier zo groot, dat noch de inwoner noch de gemeente baat heeft bij het opleggen van de eigen bijdrage.
5. Heldere duiding van het verschil tussen de maatwerkvoorziening (intensieve) dagopvang (zonder onderscheid in lichte, middelzware of ware inzet) en arbeidsmatige en (re-) creatieve dagbesteding als algemene voorzieningen.
6. De mogelijkheden voor ondersteuning voor jeugdigen met opvoed- en opgroei-problematiek zijn nadrukkelijk genoemd, zodat een soepele overgang van de Jeugdwet naar de Wmo gewaarborgd is.

Financiën:

De aanpassingen hebben naar verwachting de volgende financiële consequenties:

Invoering vaste looptijden	PM
Verhoging pgb verhuiskosten	€ 70.000
Verhoging pgb lokale verplaatsingen	€ 25.000
Vervangingen losse woonvoorzieningen	geen.

Deze verwachte toename van de kosten wordt opgevangen binnen de bestaande Wmo budgetten.

5. Risico's en kanttekeningen

Het niet op tijd vaststellen van de nieuwe verordening leidt tot onbevoegd genomen besluiten

De verordening is de basis voor de gemeentelijke uitvoering van de Wmo. Het is van belang dat op zo kort mogelijke termijn een actuele verordening is vastgesteld. Er bestaat dan een risico dat genomen besluiten door de rechtbanken onverbindend verklaard worden bij beroepszaken.

6. Uitvoering

- Communicatie:
 - Het besluit om de concept verordening vrij te geven voor inspraak wordt bekend gemaakt op de gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicaties (DROP) en via de gemeentelijke website.
- De concept-verordening wordt aan de Participatieraad voorgelegd om advies.
- Vervolgstappen na inspraak zijn:
 - Vaststellen verordening en uitvoeringsbesluiten door B & W en door gemeenteraad op 19 juli 2018, nadat de commissie Samenleving voor de zomer de verordening heeft besproken.
 - Na het raadsbesluit wordt de verordening officieel gepubliceerd en worden inwoners geïnformeerd over de wijzigingen.
 - Het raadsbesluit heeft terugwerkende kracht tot 1 juli 2018.

In aanvulling op de aangepaste Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018 als richtinggevend kader zal het college eveneens een aangepast Uitvoeringsbesluit Algemene en maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018 en aangepaste Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wmo gemeente Haarlem 2018 opstellen.

7. Bijlagen

1. (Concept) Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018.
2. Overzicht van de verplaatsingen thema's van de huidige uitvoeringsregels en verordening naar de nieuwe Verordening.