

Collegebesluit

Onderwerp Aanwijzing Dienst van Algemeen Economisch Belang kringloopactiviteiten Werkbedrijf Haarlem B.V.	
Nummer	2018/186543
Portefeuillehouder	Sikkema, C.Y.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	Concerncontrol
Auteur	Wytema, L.
Telefoonnummer	023-5113051
Email	lwytema@haarlem.nl
Kernboodschap	In 2017 vond een evaluatief onderzoek plaats naar de oprichting van een kringloopbedrijf. Uit dit onderzoek bleek dat het kringloopbedrijf bijdraagt aan de sociale en duurzame doelstelling van de gemeente Haarlem. De sociale bijdrage houdt in dat het kringloopbedrijf een werkplek biedt aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, en hen zodoende naar werk begeleidt. De duurzame bijdrage houdt in dat het kringloopbedrijf hergebruik van materialen bevordert. Om deze belangrijke bijdragen voort te zetten, heeft de gemeenteraad met de Kadernota 2017 ingestemd met een aantal wijzigingen. Deze wijzigingen hebben betrekking op de samenwerking tussen Werkpas, Spaarnelanden en de gemeente en de wijze van bekostiging en onderlinge verrekening. Daarbij wordt de financiering van het bieden van werkplekken gescheiden van afvalstoffeninzameling. Om uitvoering te geven aan het raadsbesluit worden het opstarten van een kringloopwinkel en de daartoe benodigde verwerking en verkoop van huisraad, waarbij aan minimaal 70 personen met een achterstand op de reguliere arbeidsmarkt een arbeidsplaats wordt geboden, aangewezen als zogenoemde diensten van algemeen economisch belang (DAEB) als bedoeld in artikel 25h van de Mededingingswet, zesde lid. Deze aanwijzing is nodig om continuïteit van de activiteiten te borgen binnen de context van de Mededingingswet. Het Werkbedrijf B.V. wordt opgedragen voor de duur van één jaar (2018) uitvoering te geven aan deze diensten. Daartoe wordt een overeenkomst van opdracht met het Werkbedrijf aangegaan. Deze overeenkomst regelt dat het Werkbedrijf huisraad inzamelt ten behoeve van verwerking en verkoop en werkplekken voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt biedt, alsook de vergoeding die de gemeente hiervoor betaalt. Gedurende dit jaar wordt de gewijzigde opzet geëvalueerd en betrokken bij de verkenning Participatiebedrijf.
Behandelvoorstel voor commissie	N.v.t.
Relevante eerdere besluiten	- Evaluatie oprichting kringloopbedrijf en relatie afvalstoffenheffing (2017/179738) in commissie Beheer en Samenleving 24 mei 2017 - Kadernota 2017 (2017/213926) in raadsvergadering van 29 juni 2017 - Onderzoek naar oprichting Participatiebedrijf (2017/578405) in college van B&W 9 januari 2018

Besluit College d.d. 15 mei 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Aan te wijzen als diensten van algemeen economisch belang (DAEB), de volgende diensten: - het opstarten van een kringloopwinkel en de daartoe benodigde verwerking en verkoop van huisraad; - het aan derden te koop aanbieden van na verwerking voor verkoop in deze kringloopwinkel ongeschikt bevonden huisraad; - het in het kader van inzameling, verwerking en verkoop van huisraad bieden van een arbeidsplaats aan 70 personen met een achterstand op de reguliere arbeidsmarkt; 2. Werkbedrijf Haarlem B.V. op te dragen deze diensten van algemeen economisch belang uit te voeren; 3. Daartoe met ingang van 1 januari 2018 voor de duur van één jaar een overeenkomst van opdracht aan te gaan met Werkbedrijf Haarlem B.V. genaamd ‘Overeenkomst Huisraadinzameling en werkplaats t.b.v. re-integratie’. de secretaris, de burgemeester,
-------------------------------------	---

1. Inleiding

In 2017 vond een evaluatief onderzoek plaats naar de oprichting van een kringloopbedrijf. Uit dit onderzoek bleek dat het kringloopbedrijf bijdraagt aan de sociale en duurzame doelstelling van de gemeente Haarlem. Om deze belangrijke bijdragen voort te zetten, heeft de gemeenteraad met de Kadernota 2017 ingestemd met een aantal wijzigingen. Deze wijzigingen hebben betrekking op de samenwerking tussen Werkpas, Spaarnelanden en de gemeente en de wijze van bekostiging en onderlinge verrekening. Daarbij wordt de financiering van het bieden van werkplekken gescheiden van afvalstoffeninzameling.

De ontvlechting van de bekostiging en onderlinge afspraken tussen Werkpas, Spaarnelanden en de gemeente is een proces dat zorgvuldig doorlopen moet worden. Dit collegebesluit heeft daarom uitsluitend betrekking op de afspraken over 2018. Gedurende dit jaar wordt het afsprakenkader voor 2019 en verder nader uitgewerkt.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. aan te wijzen als diensten van algemeen economisch belang (DAEB), de volgende diensten:
 - het opstarten van een kringloopwinkel en de daartoe benodigde verwerking en verkoop van huisraad;
 - het aan derden te koop aanbieden van na verwerking voor verkoop in deze kringloopwinkel ongeschikt bevonden huisraad;
 - het in het kader van inzameling, verwerking en verkoop van huisraad bieden van een arbeidsplaats aan 70 personen met een achterstand op de reguliere arbeidsmarkt;
2. Werkbedrijf Haarlem B.V. op te dragen deze diensten van algemeen economisch belang uit te voeren;
3. daartoe met ingang van 1 januari 2018 voor de duur van één jaar een overeenkomst van opdracht aan te gaan met Werkbedrijf Haarlem B.V. genaamd 'Overeenkomst Huisraadinzameling en werkplaats t.b.v. re-integratie'.

3. Beoogd resultaat

Met het aanwijzen van diverse activiteiten van Werkbedrijf Haarlem B.V. als zogenoemde Dienst van Algemeen Belang geeft het college uitvoering aan het besluit in de Kadernota 2017. Hiermee kan het kringloopbedrijf haar activiteiten met betrekking tot het recyclen van Haarlemse huisraad en het bieden van werkplekken voor re-integratie voortzetten. Daarnaast wordt de financiering van de re-integratieactiviteiten gescheiden van afvalstoffeninzameling, waarmee zowel de tariefopbouw van de afvalstoffenheffing als de financiering van re-integratieactiviteiten voldoet aan het wettelijk kader.

4. Argumenten

De aanwijzing tot Dienst van Algemeen Economisch belang is nodig voor het ontvlechten van financiering van re-integratieactiviteiten en de afvalinzameling

In 2013 is door Spaarnelanden en destijds Paswerk (gemeenschappelijke regeling) een businessplan opgesteld met twee doelen: 1. het vergroten van de kansen op werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt; en 2. een duurzame en doelmatige afvalinzameling door reductie en hergebruik van de afvalstromen huisraad en textiel. In opdracht van het college is in 2017 nagegaan hoe door Spaarnelanden en Werkbedrijf Haarlem hieraan invulling is gegeven. Uit het onderzoek blijkt dat met succes een kringloopbedrijf door Werkbedrijf Haarlem is opgezet. Daarbij wordt wel geconcludeerd dat het huidige afsprakenkader van onderlinge verrekeningen tussen Spaarnelanden en Werkbedrijf Haarlem de door het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) verplichte transparantie over de opbouw van het tarief afvalstoffenheffing in de weg staat.

Om uitvoering te geven aan het raadsbesluit binnen de wettelijke kaders is het zaak een aantal stappen te zetten die met elkaar samenhangen:

1. het aanwijzen van activiteiten van het Werkbedrijf Haarlem B.V. als Dienst van Algemeen Economisch Belang;
2. het sluiten van een overeenkomst van opdracht met het Werkbedrijf Haarlem B.V. waarin de bekostiging van verschillende activiteiten wordt vastgelegd;
3. het aanwijzen van Werkbedrijf Haarlem BV als inzameldienst voor huisraad;

2018/186543 Aanwijzing Dienst van Algemeen Economisch Belang kringloopactiviteiten Werkbedrijf Haarlem B.V.

4. het doorvoeren van wijzigingen in de domeindienstverleningsovereenkomst (DDO) met Spaarnelanden N.V.;
5. het faciliteren van een overeenkomst tussen Werkbedrijf Haarlem B.V. en Spaarnelanden N.V. over de levering en de afvoer van fracties.

Met dit collegebesluit worden stappen 1. en 2. gezet. Met het aanwijzen van activiteiten van het Werkbedrijf Haarlem als Dienst van Algemeen Economisch Belang, kan de gemeente re-integratiewerkzaamheden direct financieren. Hiermee stopt de indirecte financiering van re-integratiewerkzaamheden via de afvalstoffenheffing. Stap 3. wordt separaat voorgelegd in het collegebesluit *Aanwijzen Werkbedrijf B.V. als inzamelaar van huisraad en wijziging Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Haarlem 2017 (2017/599553)*. Stappen 4. en 5. kunnen na het nemen van dit collegebesluit gezet worden.

De overeenkomst tussen het Werkbedrijf en de gemeente regelt de vergoeding voor het inzamelen van huisraad

Onder het oude afsprakenkader werd het Werkbedrijf via Spaarnelanden vergoed voor het inzamelen van huisraad ten behoeve van hergebruik en recycling. Met de onderhavige overeenkomst bekostigt de gemeente de inzameldienst voortaan direct, in plaats van via Spaarnelanden. Dit komt de transparantie van de bekostiging ten goede.

5. Risico's en kanttekeningen

De aanwijzing en de overeenkomst gelden slechts voor 2018

De uitvoering van de besluiten die in de Kadernota 2017 zijn genomen heeft meer tijd in beslag genomen dan vooraf gedacht, omdat op de ontvlechting van de financieringsstromen omtrent inzameling, verwerking en verkoop van textiel en huisraad extern juridisch advies moest worden ingewonnen. Daarnaast moest met de drie betrokken partijen, de gemeente, Spaarnelanden en het Werkbedrijf overeenstemming worden bereikt over de vormgeving van de ontvlechting. Omdat het nieuwe afsprakenkader met terugwerkende kracht op 1 januari 2018 ingaat en daarmee onder tijdsdruk staat, is afgesproken nu een overeenkomst voor de duur van één jaar aan te gaan en om het afsprakenkader in 2018 nader te beschouwen en te verfijnen.

6. Uitvoering

Na besluitvorming wordt dit collegebesluit bekend gemaakt via de gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicaties (GVOP) op de website officiëlepublicaties.nl. Het collegebesluit wordt verder ook bekendgemaakt op de gemeentelijke website en op de gemeentelijke informatiepagina.

De burgemeester zal aan de directeur volmacht verlenen om namens de gemeente de overeenkomst met Werkbedrijf B.V. te ondertekenen.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Aanwijzingsbesluit DAEB

Bijlage 2: Overeenkomst huisraadinzameling en werkplaats t.b.v. re-integratie