

Collegebesluit

Onderwerp	Convenant Borging Jeugdbescherming en Jeugdreclassering en Verwervingsstrategie Jeugdbescherming en Jeugdreclassering
Nummer	2018/264091
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2. Ondersteuning en zorg / 2.3 Jeugdbescherming en jeugdreclassering
Afdeling	JOS
Auteur	Schraven, M.
Telefoonnummer	023-5113526
Email	mschraven@haarlem.nl
Kernboodschap	Het college gaat het Convenant Borging Jeugdbescherming en Jeugdreclassering aan en stelt de Verwervingsstrategie Jeugdbescherming en Jeugdreclassering vast. Gemeenten zijn verplicht tot een aanbod en voldoende beschikbaarheid van de wettelijke taken jeugdbescherming en jeugdreclassering. Deze taken worden conform de Jeugdwet uitgevoerd door Gecertificeerde Instellingen. Omdat in Noord-Holland risico's zijn geïdentificeerd met betrekking tot de zorgcontinuïteit werken zes regio's (Alkmaar e.o., Gooi- en Vechtstreek, IJmond, Kop van Noord-Holland, West-Friesland en Zuid-Kennemerland) bovenregionaal samen en sluiten daarvoor een convenant. Ook gaan de zes regio's in een gezamenlijk traject jeugdbescherming en jeugdreclassering verwerven voor 2019 ev. Deze aanpak vloeit voort uit het feit dat alle betrokken regio's hetzelfde belang delen nl. zorgcontinuïteit in de jeugdbescherming en jeugdreclassering en ook op het gebied van inkoop met elkaar te maken hebben. Het inkoopgedrag van de ene regio heeft effect op de andere regio's die diensten van dezelfde aanbieder afnemen. Op bijlage 1 Convenant Borging Jeugdbescherming en Jeugdreclassering en bijlage 2 Verwervingsstrategie Jeugdbescherming en Jeugdreclassering geldt geheimhouding op grond van artikel 55 lid 1 en artikel 86 lid 2 Gemeentewet in verband met de belangen zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b en g van de Wet Openbaarheid van Bestuur (bescherming economische en financiële belangen van de gemeente en voorkomen onevenredige bevoordeling van derden). De geheimhouding geldt tot 1 januari 2020. De reden is dat de regio's de tarieven en de bekostigingssystematiek gaan harmoniseren. De deelnemende gemeenten hechten belang aan het vertrouwelijk blijven van beide stukken voor genoemde periode. Gezien het gezamenlijke bovenregionale proces dient de gemeente zich hieraan te conformeren. Het voorstel om gebruik te maken van VNG model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten inclusief addendum jeugdbescherming en jeugdreclassering Jeugdhulpregio's Noord-Holland is besproken met Juridische Zaken.

Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit voorstel ter informatie naar de commissie Samenleving.
Relevante eerdere besluiten	- Borging jeugdbescherming en jeugdreclassering (2018/72229) in college van 20 februari 2018 vastgesteld.
Besluit College d.d. 12 juni 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het convenant Borging Jeugdbescherming en Jeugdreclassering van de zes regio's in Noord-Holland (Alkmaar e.o., Gooi- en Vechtstreek, IJmond, Kop van Noord-Holland, West-Friesland en Zuid-Kennemerland) aan te gaan. 2. De verwervingsstrategie voor de nieuwe overeenkomsten voor jeugdbescherming en jeugdreclassering voor 2019 ev. vast te stellen. 3. De VNG Model Algemene Inkoop voorwaarden voor leveringen en diensten inclusief addendum jeugdbescherming en jeugdreclassering Jeugdhulpregio's Noord-Holland van toepassing te verklaren op de inkoop van jeugdbescherming en jeugdreclassering voor 2019 ev. 4. Ten aanzien van het convenant en de verwervingsstrategie geheimhouding op te leggen tot 1 januari 2020 op grond van artikel 55 lid 1 en artikel 86 lid 2 Gemeentewet in verband met de belangen zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b en g van de Wet Openbaarheid van Bestuur (bescherming economische en financiële belangen van de gemeente en voorkomen onevenredige bevoordeling van derden). de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Zes regio's in Noord-Holland (32 gemeenten) werken in een ambtelijke projectgroep intensief samen om de zorgcontinuïteit van de jeugdbescherming en jeugdreclassering goed te borgen. Dit doen zij in opdracht van het Bestuurlijk Overleg Jeugdhulpregio's Noord-Holland waarin elke regio een vertegenwoordigend bestuurder heeft afgevaardigd.

Aanleiding voor de bovenregionale samenwerking was het in 2016 gestarte ondersteuningsprogramma Veilig Thuis en Gecertificeerde Instellingen van de VNG. Door de decentralisatie is de zorgcontinuïteit van de jeugdbescherming en jeugdreclassering landelijk onder druk komen te staan. Er zijn in Nederland 14 Gecertificeerde Instellingen (GI'en) die jeugdbescherming en jeugdreclassering uitvoeren en bij enkelen daarvan was sprake van onder andere liquiditeitsproblemen of certificaatverlies.

De regio's geven inhoud aan de bovenregionale samenwerking, het collectief opdrachtgeverschap en trekken samen op in de veranderopgave (transformatie) en in de verwerving. Samenwerkingsafspraken worden verankerd in een convenant en een bovenregionaal traject wordt gestart voor de verwerving van jeugdbescherming en jeugdreclassering voor 2019 ev. Er worden nieuwe overeenkomsten voor jeugdbescherming en jeugdreclassering gesloten op gemeentelijk niveau.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Het convenant Borging Jeugdbescherming en Jeugdreclassering van de zes regio's in Noord-Holland (Alkmaar e.o., Gooi- en Vechtstreek, IJmond, Kop van Noord-Holland, West-Friesland en Zuid-Kennemerland) aan te gaan.
2. De verwervingsstrategie voor de nieuwe overeenkomsten voor jeugdbescherming en jeugdreclassering voor 2019 ev. vast te stellen.
3. De VNG Model Algemene Inkoop voorwaarden voor leveringen en diensten inclusief addendum jeugdbescherming en jeugdreclassering Jeugdhulpregio's Noord-Holland van toepassing te verklaren op de inkoop van jeugdbescherming en jeugdreclassering voor 2019 ev.
4. Ten aanzien van het convenant en de verwervingsstrategie geheimhouding op te leggen tot 1 januari 2020 op grond van artikel 55 lid 1 en artikel 86 lid 2 Gemeentewet in verband met de belangen zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b en g van de Wet Openbaarheid van Bestuur (bescherming economische en financiële belangen van de gemeente en voorkomen onevenredige bevoordeling van derden).

3. Beoogd resultaat

Een set van samenwerkingsafspraken tussen de zes regio's voor een goede borging van de zorgcontinuïteit en het beperken van risico's in de uitvoering van de jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Het verwerven van een kwalitatief en kwantitatief aanbod voor jeugdbescherming en jeugdreclassering.

4. Argumenten

Het voorstel past in het ingezet beleid.

Zorgcontinuïteit van jeugdbescherming en jeugdreclassering past binnen programma 2.

Ondersteuning en zorg van de programmabegroting. In beleidsveld 2.3 Jeugdbescherming en

jeugdreclassering is volgende doelstelling verwoord: ‘Zo veel mogelijk Haarlemse jeugdigen groeien op in een veilig opvoedklimaat. De gemeente wil de landelijk dalende trend in het aantal Ondertoezichtstellingen (OTS) voortzetten.’

Het convenant draagt bij aan de borging van Jeugdbescherming en Jeugdreclassering.

Gemeenten zijn sinds 2015 vanuit de Jeugdwet verantwoordelijk voor de jeugdbescherming en jeugdreclassering. Jeugdbeschermingsmaatregelen worden opgelegd door de rechter aan jeugdigen en gezinnen in kwetsbare situaties. Zij moeten kunnen rekenen op zorg (aanbod) en dat deze zorg -indien nodig- langdurig geboden kan worden (beschikbaarheid).

De zes regio's bestaande uit 32 gemeenten werken bovenregionaal samen om de continuïteit van zorg te borgen en het collectief opdrachtgeverschap vorm te geven.

Om de samenwerking op punten te concretiseren en een overlegstructuur te ontwikkelen zijn afspraken gemaakt en vastgelegd in het convenant Borging Jeugdbescherming en Jeugdreclassering. Het convenant bevat afspraken die voornamelijk gaan over het proces van samenwerken (overleg voeren, informeren, afstemmen en gezamenlijk optrekken richting de GI'en).

Het contractmanagement/ opdrachtgeverschap wordt zowel regionaal als bovenregionaal vormgegeven. In een trap op/ trap af structuur vindt informatie, overleg en afstemming plaats op alle niveaus binnen de gemeenten in een regio en binnen de jeugdhulpregio's zowel ambtelijk als bestuurlijk. Binnen deze systematiek vindt overleg plaats met de GI'en waarmee overeenkomsten worden gesloten over continuïteit en veranderopgave.

De kracht van het convenant is de bestuurlijke commitment en verankering. De deelnemende gemeenten verbinden zich over-en-weer tot een bepaalde handelswijze en samenwerking. Dit biedt ook het kader voor hetgeen de gemeenten in hun (individuele) contracten met iedere GI afzonderlijk regelen.

De Verwervingsstrategie Jeugdbescherming en Jeugdreclassering is in bovenregionale samenwerking opgesteld.

In de bovenregionale Verwervingsstrategie Jeugdbescherming en Jeugdreclassering vormen visie en ambitie zoals vastgelegd in de lokale/ regionale beleidskaders of transformatie-programma's de uitgangspunten voor de wijze waarop de wettelijke producten worden verworven en welke afspraken gemaakt worden met de GI'en zowel op inhoud en veranderopgave als contractmatig en financieel.

De zes regio's achten samen optrekken van belang voor de continuïteit, kwaliteit en betaalbaarheid van zorg en het biedt ook meer sturingsmogelijkheden op de veranderopgave. Bovenregionale samenwerking en collectief opdrachtgeverschap lonen ook voor de GI'en waarmee overeenkomsten worden gesloten. Door eenduidigheid bijvoorbeeld in de administratieve uitvraag en financiële verwerking kunnen zij efficiënt hun taken uitvoeren en constructief met gemeenten samenwerken.

Verwervingsstrategie sluit aan op de regionale strategie

De bovenregionale verwervingsstrategie sluit aan op de regionale verwervingsstrategie Sociaal Domein 2018 Kennemerland. Ook binnen de jeugdbescherming en jeugdreclassering staan ambitie, veranderopgave en vernieuwing centraal. De regio's willen resultaat gerichte sturing en administratieve lastenverlichting o.a. door een effectieve uitvraag.

Benaderen van de markt.

Er wordt een openbare publicatie gemaakt van het inkoopproces en alle GI'en worden uitgenodigd voor een bijeenkomst waarin het inkoopproces nader wordt toegelicht en inhoudelijke uitwisseling kan plaatsvinden.

Geheimhouding geldt voor het convenant en de verwervingsstrategie

Op het convenant en de verwervingsstrategie geldt geheimhouding tot 1 januari 2020.

De deelnemende gemeenten willen dat deze stukken tot die periode vertrouwelijk blijven omdat het de GI'en voorinformatie verschaft waarmee zij kunnen handelen. Hierin speelt mee dat in 2016 een GI tegen de jeugdhulpregio West-Friesland een kort geding heeft aangespannen over de aanbesteding en de tariefstelling. Jeugdhulpregio Alkmaar e.o. heeft sinds 2016 met een GI een nog niet beslecht geschil over de hoogte van de tarieven.

Gezien het gezamenlijke bovenregionale proces dient de gemeente Haarlem zich hieraan te conformeren.

De financiële middelen zijn beschikbaar.

Voor de middelen die gemoeid zijn met jeugdbescherming en jeugdreclassering is het jeugdhulp budget beschikbaar zoals opgenomen in de programmabegroting.

5. Risico's en kanttekeningen

De huidige contracten met de Gecertificeerde Instellingen zijn afgesloten tot en met 31 december 2018. Het vraagt dan ook snelheid in het verdere proces om te komen tot nieuwe overeenkomsten op 1 januari 2019.

De deelnemende gemeenten houden zich aan het convenant voor de looptijd van drie jaar. Gedurende de looptijd dienen verschillen van inzichten over de afspraken ambtelijk en indien nodig bestuurlijk te worden besproken.

6. Uitvoering

Na het aangaan van het convenant door het college vindt het tekenen van het convenant door de portefeuillehouders jeugd plaats tijdens de regionale georganiseerde portefeuillehouders overleggen. Voor het tekenen van het convenant verleent de burgemeester volmacht aan de verantwoordelijk portefeuillehouder Jeugd. De volmacht is als bijlage gevoegd bij dit besluit. Voor de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond vindt het tekenmoment plaats in het portefeuillehouders overleg op 19 juli as. Nadat alle gemeenten hebben getekend worden de getekende formulieren verzameld, bij het convenant gevoegd en verspreid onder de 32 gemeenten.

Na vaststelling van de verwervingsstrategie volgt een vertaling in een programma van eisen dat aan het college ter vaststelling wordt voorgelegd. Publicatie op Tendered vindt plaats op 11 juli as. onder voorbehoud van besluitvorming.

7. Bijlagen

1. Convenant Borging Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (geheimhouding tot 1 januari 2020).
2. Verwervingsstrategie Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (geheimhouding tot 1 januari 2020).
3. VNG Model Algemene Inkoop voorwaarden voor leveringen en diensten inclusief addendum jeugdbescherming en jeugdreclassering Jeugdhulpregio's Noord-Holland.