

Collegebesluit

Onderwerp Vaststellen Toelatingsdocument Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019-2021 (2023,2025)	
Nummer	2018/281408
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2. Ondersteuning en zorg / 2.2 Voorzieningen jeugd
Afdeling	JOS
Auteur	Schraven, M.
Telefoonnummer	023-5113526
Email	mschraven@haarlem.nl
Kernboodschap	Het Toelatingsdocument Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019-2021 (2023,2025) regelt de inkoop van voorzieningen op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering omdat de huidige overeenkomsten met de Gecertificeerde Instellingen per 1 januari 2019 eindigen. Voor de inkoop van deze voorzieningen werken zes jeugdhulpregio's in Noord-Holland samen (Alkmaar e.o., Gooi- en Vechtstreek, IJmond, Kop van Noord-Holland, West-Friesland en Zuid-Kennemerland). Op bijlage 1 Toelatingsdocument Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019-2021 (2023,2025) legt het college geheimhouding op aan de commissie met inachtneming van artikel 86, tweede lid van de Gemeentewet in verband met de belangen zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b en g van de Wet Openbaarheid van Bestuur (bescherming economische en financiële belangen van de gemeente en voorkomen onevenredige bevoordeling van derden). Het betreft een toelatingsdocument dat eerst na publicatie gelijkelijk voor alle geïnteresseerde partijen beschikbaar mag komen. De geheimhouding geldt tot publicatie van het toelatingsdocument op Tendered welke is voorzien op 11 juli 2018 en wordt door het bevoegd orgaan het college als opgeheven beschouwd nadat het toelatingsdocument is gepubliceerd.
Behandelvoorstel voor commissie	n.v.t.
Relevante eerdere besluiten	- Borging jeugdbescherming en jeugdreclassering (2018/72229) in college van 20 februari 2018 vastgesteld. - Convenant Borging Jeugdbescherming en jeugdreclassering en Verwervingsstrategie Jeugdbescherming en jeugdreclassering (2018/264091) in college van 12 juni 2018 vastgesteld.

Besluit College d.d. 10 juli 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het college stelt het Toelatingsdocument Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019-2021 (2023,2025) vast. 2. Ten aanzien van bijlage 1 Toelatingsdocument Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019-2021 (2023,2025) geheimhouding op te leggen aan de commissie met inachtneming van artikel 86, tweede lid van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b en g van de Wet Openbaarheid van Bestuur (bescherming economische en financiële belangen van de gemeente en voorkomen onevenredige bevoordeling van derden). De geheimhouding geldt tot publicatie van het toelatingsdocument op Tendered. de secretaris, de burgemeester,
--------------------------------------	---

1. Inleiding

Zes regio's in Noord-Holland (32 gemeenten) werken intensief samen om de zorgcontinuïteit van de jeugdbescherming en jeugdreclassering goed te borgen. Dat doen de regio's door bovenregionaal samen te werken, het collectief opdrachtgeverschap vorm te geven, samen op te trekken in de veranderopgave en in de verwerving van deze taken voor 2019 ev.

Een gezamenlijke verwervingsstrategie is ontwikkeld omdat in de regio's de overeenkomsten met de gecontracteerde Gecertificeerde Instellingen (GI'en) die jeugdbescherming en jeugdreclassering uitvoeren op 1 januari 2019 aflopen. Het toelatingsdocument betreft de gezamenlijke inkoop van de wettelijke taken conform de Jeugdwet en wordt op 11 juli 2018 gepubliceerd op Tendered.

2. Besluitpunten college

1. Het college stelt het Toelatingsdocument Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019-2021 (2023,2025) vast.vast.
2. Ten aanzien van bijlage 1 Toelatingsdocument Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019-2021 (2023,2025) geheimhouding op te leggen aan de commissie met inachtneming van artikel 86, tweede lid van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b en g van de Wet Openbaarheid van Bestuur (bescherming economische en financiële belangen van de gemeente en voorkomen onevenredige bevoordeling van derden). De geheimhouding geldt tot publicatie van het toelatingsdocument op Tendered.

3. Beoogd resultaat

Het realiseren van een kwalitatief en kwantitatief aanbod voor jeugdbescherming en jeugdreclassering.

4. Argumenten

Het voorstel past in het ingezet beleid.

Zorgcontinuïteit van jeugdbescherming en jeugdreclassering past binnen programma 2. Ondersteuning en zorg van de programmabegroting. In beleidsveld 2.2 Voorzieningen jeugd is bij Jeugdbescherming en Jeugdreclassering de volgende doelstelling verwoord: 'Zo veel mogelijk Haarlemse jeugdigen groeien op in een veilig opvoedklimaat. De gemeente wil de landelijk dalende trend in het aantal Ondertoezichtstellingen (OTS) voortzetten.'

Visie en uitgangspunten staan centraal.

De eerste verwervingsronde van jeugdbescherming en jeugdreclassering in 2014 stond in onze regio voornamelijk in het teken van het bieden van zorgcontinuïteit waarbij jeugdigen en gezinnen geen nadeel mochten ondervinden van de overdracht van taken naar de gemeenten. Ook in de andere regio's was sprake van een zachte landing.

Inmiddels vormen visie en ambitie zoals vastgelegd in regionale beleidskaders en de transformatie-programma's ¹de uitgangspunten voor de veranderopgave.

Concreet betekent dit dat de GI'en zich inspannen om:

- de veiligheid in gezinnen op een duurzame wijze te herstellen: alle gezinsleden wordt perspectief en ontwikkeling geboden;
- jeugdigen die in aanraking zijn geweest met justitie beter te ondersteunen op het juiste pad te blijven;
- de duur van een OTS zo kort mogelijk te houden, zo intensief mogelijk en in een stevige verbinding met CJG/wijkteams en andere betrokkenen;
- hulp te bieden zoveel thuis als mogelijk en actief en aantoonbaar te investeren in het betrekken, opbouwen en versterken van het netwerk;
- hun expertise en ondersteuning beschikbaar te stellen aan andere professionals.

Bovenregionale samenwerking resulteert in één toelatingsdocument.

De zes regio's hebben voor de inkoop één toelatingsdocument opgesteld. Het bestaat uit een algemeen deel met de toelatingsprocedure, visie en een beschrijving van de wettelijke producten en per jeugdhulpregio uit een beschrijving van de maatwerkproducten.

De publicatie wordt verzorgd door regio Alkmaar e.o. en regio Gooi- en Vechtstreek. Deze regio's zien toe op het goed doorlopen van alle processtappen -zoals de schriftelijke communicatie via de Nota's van Inlichtingen- horend bij het inkooptraject.

De nieuwe overeenkomsten worden gesloten op gemeentelijk niveau.

Het toelatingsdocument past binnen de marktverkenning.

In aanloop naar de inkoop 2019 zijn diverse gesprekken gevoerd met de gecontracteerde GI'en. Die gesprekken vonden plaats op regionaal- en bovenregionaal niveau met als belangrijkste onderwerpen borging, visie en veranderopgave.

In de marktverkenning van 6 juni jl. -waarvoor ook de niet-gecontracteerde GI'en waren uitgenodigd- is de visie en ontwikkelrichting van de gemeenten toegelicht en input van de GI'en gevraagd. De hoofdlijnen worden door de GI'en onderschreven, wel is een nadere dialoog over concretisering nodig.

Resultaatgerichte sturing past bij de veranderopgave.

¹ Haarlem: Beleidskader Zorg voor Jeugd en de Transformatieagenda.

De gemeenten willen meer duurzame resultaten zien in de jeugdbescherming en jeugdreclassering. Naast de sturing op de landelijke outcomecriteria (uitvalpercentage, cliënttevredenheid en doelrealisatie) ontwikkelen de gemeenten een uniforme gegevensuitvraag. Die uitvraag moet onder andere beter inzicht geven in de resultaten en effecten van de uitvoering.

Facturatie levert lastenvermindering op.

Op dit moment vindt de financiering van de GI'en waarmee overeenkomsten zijn gesloten in de gemeenten plaats via facturatie of via bevoorschotting. De gemeenten willen één systematiek in het betalingsverkeer. De GI'en die nu nog worden bevoorschot, werken aan de aansluiting op de landelijke standaard iJeugd en hebben die aansluiting op 1 januari 2019 operationeel. Met iJeugd kan het berichtenverkeer inclusief de facturatie geautomatiseerd worden uitgevoerd. Voor zowel opdrachtnemer als opdrachtgever betekent dit een flinke lastenvermindering.

Functiegerichte financiering geeft meer sturingsmogelijkheden.

Op dit moment worden voor de producten jeugdbescherming en jeugdreclassering trajectprijzen gehanteerd. Op goed te kunnen sturen op de veranderopgave willen de gemeenten toegroeien naar een functiegerichte bekostigingssystematiek (pxq op basis van functieniveau). Dit doen de gemeenten in nauwe samenwerking met de GI'en. Deze systematiek is in onze regio ook voor de andere vormen van ingekochte jeugdhulp gehanteerd.

Meerjarige overeenkomsten voor een goede borging.

Gelet op de taak die gemeenten hebben om de zorgcontinuïteit te borgen en de inzet die nodig is voor de veranderopgave is het aangaan van meerjarige overeenkomsten met de GI'en wenselijk. De overeenkomsten hebben een duur van drie jaar met de mogelijkheid om deze twee keer met twee jaar te verlengen.

Overeenkomst op basis van vooraf bepaalde prijs en kwaliteit.

Omdat vooraf het tarief per product is bepaald en de kwaliteitseisen en de ontwikkelrichting zijn geformuleerd gelden deze niet meer als gunningcriteria. GI'en die verklaren hieraan te voldoen en akkoord gaan met de vooraf gestelde (kwaliteits)eisen, tarieven en ontwikkelrichting worden gecontracteerd. Het betreft een raamcontract zonder gegarandeerde omzet. Dit geeft ruimte voor nieuwe spelers op de markt en de gemeenten spelen in op omstandigheden die nu niet te voorzien zijn en die gevolgen kunnen voor de continuïteit. Deze wijze van inkoop is conform de inkoop van jeugdhulp en wmo 2017 in onze regio.

Tarieven zijn passend voor de veranderopgave.

De tarieven voor de wettelijke taken zoals door de regio's gehanteerd lopen uiteen en deze worden geharmoniseerd. Echter, om te komen tot passende tarieven die recht doen aan de kwaliteit van de dienstverlening die de regio's vragen van de GI'en op basis van de veranderopgave, verrichten de regio's in 2019 (onafhankelijk) onderzoek. Belangrijke input voor deze exercitie zijn landelijke benchmarks en andere objectieve informatiebronnen, alsmede opgaven van aanbieders en gesprekken met aanbieders. Hiermee geven de regio's op dit punt gehoor aan het advies van Berenschot (rapport Kostprijsonderzoek Gecertificeerde Instellingen, mei 2018).

De financiële middelen zijn beschikbaar.

Voor de middelen die gemoeid zijn met jeugdbescherming en jeugdreclassering is het jeugdhulp budget beschikbaar zoals opgenomen in de programmabegroting.

5. Risico's en kanttekeningen

Hoewel de regio's toewerken naar passende tarieven, moet rekening worden gehouden dat de GI'en de kostprijsberekening gedaan door Berenschot inzetten in de discussie over tariefsverhoging. Inmiddels hebben de regio's van een GI hierover een brief ontvangen.

Het risico bestaat dat deze GI en mogelijk andere GI'en geen aanbieding doen.

Op de informatiebijeenkomst op 18 juli as. die de regio's voor de GI'en organiseren is dit een belangrijk thema.

6. Uitvoering

Na vaststelling van het toelatingsdocument door de colleges van de gemeenten waar dat de gebruikelijke route is, volgt publicatie op Tenders op 11 juli 2018. Op 18 juli vindt een vervolgesprek op de marktverkenning. Dit gesprek staat open voor alle GI'en en wordt gepubliceerd op de aanbestedingskalender.

Na afronding van het inkooptraject wordt aan de colleges in de deelnemende gemeenten een gunningsbesluit voorgelegd en worden vervolgens de overeenkomsten tussen gemeenten en de opdrachtnemers getekend.

7. Bijlagen

1. Toelatingsdocument Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019-2021 (2023,2025) (geheimhouding tot publicatie op 11 juli 2018).