



Onderwerp Convenant Camerabewaking Waarderpolder	
Nummer	2018/303159
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VH
Auteur	Lubbers, J.
Telefoonnummer	023-5113815
Email	jlubbers@haarlem.nl
Kernboodschap	In aanvulling op de bestaande surveillance door de collectieve beveiliging in de Waarderpolder, vragen ondernemers om het tijdelijk inzetten van flexibele camerabewaking op de openbare weg in de Waarderpolder. Stichting Parkmanagement Waarderpolder heeft een convenant opgesteld. Het convenant beschrijft de afspraken en het doel van de tijdelijke camerabewaking in de Waarderpolder. Het college wordt gevraagd om een convenant tussen gemeente Haarlem en Stichting Parkmanagement Waarderpolder voor de duur van 5 jaar aan te gaan, waarin het tijdelijk en flexibel inzetten van cameratoezicht vanaf de openbare weg in de Waarderpolder wordt gereguleerd, voor die gevallen waarin de huidige surveillance niet voorziet. Voor het inzetten van camerabewaking in de openbare ruimte wordt in het convenant voorzien dat een melding wordt gedaan bij de gemeente. Het convenant voldoet aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming.
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie aan de commissie Bestuur, omdat is afgesproken dat de portefeuillehouder de commissie informeert over alle zaken die betrekking hebben op cameratoezicht.
Relevante eerdere besluiten	N.v.t.
Besluit College d.d. 26 februari 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het convenant Tijdelijke Camerabewaking Waarderpolder aan te gaan door ondertekening van dit convenant namens de gemeente Haarlem door de burgemeester. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Gemeente Haarlem en het IKH (belangenvereniging ondernemers Waarderpolder) zijn bestuurlijk met elkaar verbonden in de Stichting Parkmanagement Waarderpolder. In het Convenant Waarderpolder Samen Doen is afgesproken dat ondernemers zelf hun verantwoordelijkheid nemen in het collectief beveiligen van de openbare ruimte ter bescherming van hun eigendommen en werknemers. Parkmanagement is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze collectieve beveiliging in het gebied. Het gaat om een gezamenlijke aanpak van onveilige situaties, door een effectieve samenwerking van het bedrijfsleven met de gemeente, politie, brandweer en andere partners. Op dit moment is deze samenwerking geborgd in het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) Waarderpolder.

Stichting Parkmanagement Waarderpolder wil in het verlengde van de dagelijkse surveillance door de collectieve beveiliging, de mogelijkheid hebben tot het inzetten van tijdelijke mobiele camera's in de openbare ruimte om de veiligheid te vergroten. Indien het noodzakelijk is om de veiligheid op een bedrijventerrein te waarborgen, mag de Stichting Parkmanagement Waarderpolder onder voorwaarden de openbare weg in beeld brengen met bewakingscamera's. Die noodzaak moet wel worden aangetoond. Het camerasysteem moet voldoen aan de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit.

Wanneer criminaliteit niet kan worden beëindigd door middel van de bestaande beveiligingsmaatregelen is de stichting voornemens om tijdelijke camerabewaking in te zetten in het betreffende openbare gebied waar een toename van criminaliteit (meetbare trend) is waargenomen. Met een meetbare trend wordt bedoeld op significante afwijking in de incidentencijfers van gemeente, politie, brandweer en/ of collectieve beveiliging Waarderpolder. Bijvoorbeeld bij een toename van vernielingen in een bepaald deelgebied, toename van inbraken of vuilstortingen op bedrijfserven of lege kavels.

Om aan dit verzoek gehoor te geven is in samenwerking met Stichting Parkmanagement Waarderpolder en gemeente een convenant opgesteld waarin verantwoordelijkheden en afspraken worden vastgelegd over de praktische uitvoering van het incidenteel inzetten van camerabewaking. Onderdeel van het convenant is een protocol dat een onderbouwing geeft van de nut en noodzaak van het camerasysteem en bedoeld is om de privacy van de bezoekers van de Waarderpolder te waarborgen. Het convenant en het protocol worden jaarlijks binnen het KVO Waarderpolder geëvalueerd. De Stichting Parkmanagement Waarderpolder is eindverantwoordelijk en aansprakelijk indien wet- en regelgeving wordt overtreden.



Met de inzet van de tijdelijke camerabewaking wordt een daling van het aantal criminele activiteiten op het bedrijventerrein Waarderpolder beoogd (preventie). Daarnaast wordt de pakkans vergroot wanneer er toch criminele activiteiten plaatsvinden. Dit komt ten goede aan het achterliggende doel van camerabewaking, namelijk het beveiligen en bewaken van eigendommen van bedrijven tegen criminaliteit.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. het convenant Tijdelijke Camerabewaking Waarderpolder aan te gaan door ondertekening van dit convenant namens de gemeente Haarlem door de burgemeester

3. Beoogd resultaat

Een convenant tussen gemeente Haarlem en Stichting Parkmanagement Waarderpolder, waarin het tijdelijk inzetten van camerabewaking vanaf de openbare weg in de Waarderpolder wordt gereguleerd, voor die gevallen waarin de huidige surveillance niet voorziet, ter bescherming van eigendommen en medewerkers van ondernemers in de Waarderpolder.

4. Argumenten

4.1 camerabewaking op de openbare weg in de Waarderpolder kan noodzakelijk zijn

Indien de criminaliteit en het aantal incidenten in de Waarderpolder significant toeneemt en dit niet kan worden beëindigd door middel van de bestaande beveiligingsmaatregelen acht het college het noodzakelijk dat de Stichting Parkmanagement Waarderpolder tijdelijke camerabewaking kan inzetten in het betreffende openbare gebied waar een toename van criminaliteit (meetbare trend) is waargenomen.

4.2 Het besluit past in het coalitieakkoord 2018 Duurzaam Doen.

In het coalitieakkoord is sprake van 'we houden de stad veilig en maken deze waar nodig nog veiliger, samen met mensen, bedrijven en organisaties in de buurt'. Het besluit voorziet in het maken van afspraken over het tijdelijk inzetten van camerabewaking in de Waarderpolder.

4.3 Het besluit is in lijn met het Convenant Waarderpolder Samen Doen.

In het convenant Waarderpolder Samen Doen is onder andere afgesproken: "Voor de komende periode wordt de behoefte en het draagvlak onderzocht om ook aanvullende collectieve voorzieningen te organiseren en te financieren via het BIZ-model". Het besluit van het college vloeit voort uit deze afspraak.

4.4 Het besluit is in lijn met de beleidsregels Autoriteit Persoonsgegevens.

De invoering van de nieuwe beleidsregels van de Autoriteit Persoonsgegevens maakt deze publiek-private samenwerking mogelijk. De Autoriteit Persoonsgegevens schrijft in haar beleidsregels (2016) over camerabewaking en toezicht het volgende:

“De beveiliging van een bedrijventerrein is in handen van een stichting. Deze stichting heeft camera’s opgehangen ter beveiliging van haar bedrijventerrein. De camera’s filmen ook de openbare weg die grenst aan het bedrijventerrein. In dit geval is het regime van de Wbp van toepassing op het ingestelde cameratoezicht. De verantwoordelijke in de zin van de Wbp voor het cameratoezicht op het bedrijventerrein is de stichting. Ook onder het Wbp-regime kan de betreffende gemeente zich echter niet onttrekken aan haar verantwoordelijkheid voor de openbare weg die in beeld wordt gebracht. De gemeente is een vaste deelnemer bij de overleggen van de stichting en maakt onderdeel uit van het bestuur van de stichting. Deze gemeentelijke invloed is schriftelijk vastgelegd in de statuten van de stichting.”

Eenzelfde situatie is van toepassing in de Waarderpolder. In de Waarderpolder beveiligt de Stichting Parkmanagement Waarderpolder de private eigendommen, terreinen en werknemers van de bedrijven. De gemeente Haarlem blijft verantwoordelijk voor handhaving van de openbare ruimte die in beeld wordt gebracht. Beide partijen zijn vertegenwoordigd in de Stichting Parkmanagement Waarderpolder.

Het convenant voldoet aan de vereisten van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Deze vereisten zijn vastgelegd in het Protocol Tijdelijke camerabewaking Waarderpolder en de Privacyverklaring op de website www.waarderpolder.nl.

4.5 Op bedrijventerrein Waarderpolder ontbreekt sociale controle buiten werktijd.

De bestaande collectieve beveiliging voert de rol van ‘goed huisvaderschap’ uit. Het tijdelijk kunnen inzetten van camerabewaking op locaties die daar aanleiding toe geven, is een aanvulling op de bestaande surveillance buiten werktijden.

4.6 Het protocol voorkomt een onaanvaardbare aantasting van de privacy van personen.

Anders dan bij (permanent) cameratoezicht in de binnenstad, is het tijdelijk kunnen inzetten van camerabewaking in de Waarderpolder niet gericht op het gedrag van personen in de openbare ruimte, maar bedoeld ter bescherming van de private eigendommen van ondernemers en hun werknemers en de verhoging van de veiligheid in dit gebied. Onderdeel van het convenant is een protocol dat de privacy van de bezoekers van de Waarderpolder waarborgt. Het convenant en het protocol worden jaarlijks binnen het KVO Waarderpolder geëvalueerd.



5. Risico's en kanttekeningen

5.1. Aan het convenant kleven geen financiële risico's.

Dankzij de inkomsten uit de BIZ-Waarderpolder is de Stichting Parkmanagement Waarderpolder in staat de kosten voor het tijdelijk inzetten van camerabewaking uit deze opbrengsten te financieren.

6. Uitvoering

Nadat het convenant is gesloten worden via de communicatiekanalen van het parkmanagement de ondernemers en eigenaren in de Waarderpolder geïnformeerd over dit besluit.

7. Bijlagen

- Convenant Tijdelijke Camerabewaking Waarderpolder
- Protocol Tijdelijke Camerabewaking Waarderpolder