

Collegebesluit

Onderwerp	Vaststellen Samenwerkingsprotocol toeleiding en uitvoering jeugdbescherming en jeugdreclassering
Numer	2018/318247
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2. Ondersteuning en zorg / 2.2 Voorzieningen jeugd
Afdeling	JOS
Auteur	Schraven, M.
Telefoonnummer	023-5113526
Email	mschraven@haarlem.nl
Kernboodschap	De Jeugdwet geeft aan dat gemeenten, Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) en Gecertificeerde Instellingen (GI'en) afspraken moeten maken vastgelegd in een protocol over de toeleiding naar en de uitvoering van de jeugdbescherming en jeugdreclassering. In 2014 is het Samenwerkingsprotocol 'Terughoudend waar kan, tijdig doorpakken waar nodig' opgesteld met de afspraak om het iedere drie jaar te actualiseren. Het protocol is nu geactualiseerd en hierbij zijn de volgende partijen betrokken: - de gemeenten uit de jeugdhulpregio's Haarlemmermeer, IJmond en Zuid-Kennemerland; - de gebiedsteams Haarlemmermeer, IJmond en Zuid-Kennemerland van de Raad voor de Kinderbescherming ; - de gecontracteerde Gecertificeerde Instellingen (Stichting De Jeugd- & Gezinsbeschermers, Jeugdbescherming Regio Amsterdam, William Schrikker Stichting Jeugdbescherming en Jeugdreclassering en het Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering).
Behandelvoorstel voor commissie	N.v.t.
Relevante eerdere besluiten	- Samenwerkingsprotocol 'Terughoudend waar kan, tijdig doorpakken waar nodig' (november 2014) (2014/435214) door college op 25 november 2014 vastgesteld.
Besluit College d.d. 10 juli 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het Samenwerkingsprotocol over toeleiding en uitvoering jeugdbescherming en jeugdreclassering dat iedere drie jaar wordt geactualiseerd vast te stellen. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Gemeenten, Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) en Gecertificeerde Instellingen (GI'en) werken samen bij de toeleiding naar en de uitvoering van de jeugdbescherming en jeugdreclassering. Volgens de Jeugdwet moeten twee protocollen opgesteld zijn met afspraken tussen:

- 1) de gemeente en Raad voor de Kinderbescherming;
- 2) de gemeente en Gecertificeerde Instellingen.

Omdat de werkwijze van de RvdK en de GI'en nauw met elkaar is verweven, kozen de drie jeugdhulpregio's voor één samenwerkingsprotocol waarvan de afspraken het fundament vormen voor de inrichting van het gedwongen kader bij de hulp aan de jeugdigen.

Bij het opstellen van het eerste protocol in 2014 hebben de gemeenten uitgangspunten geformuleerd die als basis dienden en nog steeds dienen voor dit samenwerkingsprotocol:

- Jeugdigen moeten kunnen opgroeien in een veilige situatie.
- Voor jeugdigen die in hun ontwikkeling en veiligheid bedreigd worden wordt zo snel mogelijk de juiste hulp georganiseerd.

Deze uitgangspunten vinden plaats zoveel mogelijk in een vrijwillig hulpkader, maar indien nodig in een gedwongen kader om de bedreiging op te heffen. De insteek is terughoudend waar kan, tijdig doorpakken waar nodig. Hulp in het gedwongen kader is een uiterst middel. Zo lang mogelijk behouden ouders, met ondersteuning van het netwerk en/of waar nodig van professionals, zelf de regie over de gang van zaken binnen het gezin.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Het Samenwerkingsprotocol over toeleiding en uitvoering jeugdbescherming en jeugdreclassering dat iedere drie jaar wordt geactualiseerd vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Een protocol met samenwerkingsafspraken dat duidelijkheid biedt aan betrokken partijen hoe te handelen in het gedwongen kader en aansluit bij de actuele werkpraktijk.

4. Argumenten

Het voorstel past in het ingezet beleid.

Zorgcontinuïteit van jeugdbescherming en jeugdreclassering past binnen programma 2.

Ondersteuning en zorg van de programmabegroting. In beleidsveld 2.2 Voorzieningen jeugd is bij de Jeugdbescherming en Jeugdreclassering de volgende doelstelling verwoord: 'Zo veel mogelijk Haarlemse jeugdigen groeien op in een veilig opvoedklimaat. De gemeente wil de landelijk dalende trend in het aantal Ondertoezichtstellingen (OTS) voortzetten.'

Het protocol biedt helderheid over de inzet van betrokken partijen.

Het doel van het protocol is het bieden van helderheid over de rollen, taken en verantwoordelijkheden van de gemeenten, de RvdK, en de GI'en op het gebied van jeugd beschermingszaken en jeugdstrafzaken.

Partijen spreken af dat zij in de onderlinge samenwerking handelen volgens de afspraken in dit protocol. Voor alle afspraken geldt dat hiervan gemotiveerd afgeweken kan worden, bijvoorbeeld als de (veiligheid)situatie van de jeugdige erom vraagt.

De afspraken gelden ook voor de samenwerking met de lokale teams, met Veilig Thuis en de Beschermingstafel. Zij zijn naast de RvdK en de GI'en betrokken geweest bij de actualisatie van dit protocol.

De individuele gemeenten, de RvdK en de GI'en onderhouden contact op inhouds-, uitvoerings- en beleidsniveau. Partijen kunnen elkaar (telefonisch of anderszins) consulteren.

Iedere drie jaar wordt het protocol geactualiseerd.

Het beheer van het samenwerkingsprotocol is ambtelijk geborgd in het Regionale Samenwerkingsoverleg. Iedere drie jaar wordt het protocol geactualiseerd en indien nodig op bestuurlijk niveau vastgesteld.

Bij de actualisatie wordt o.a. rekening gehouden met;

- gewijzigde wetgeving;
- veranderingen in de organisatie, in de zorgketen en taken van partijen;
- inzichten opgedaan na calamiteiten en incidenten.

Wat is in het protocol geactualiseerd?

- Algemene samenwerkingsafspraken in de keten o.a. verbinding met Veilig Thuis.
- RvdK en GI'en zijn beschikbaar voor overleg aan de Beschermingstafel.
- Professionals kunnen de RvdK consulteren rond de mogelijkheden tot onderzoek.
- Afspraken rond de borging van de veiligheid tijdens het raadsonderzoek.
- Aanpassen route naar de Beschermingstafel.
- De nazorg na detentie in de jeugdreclassering. De drie regio's werken hierin samen met het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

Bij het protocol horen vier externe bijlagen die de regionale afspraken tussen de RvdK en de GI'en (voormalige bureaus Jeugdzorg) beschrijven.

Afstemming en monitoring vindt plaats in het Regionaal Samenwerkingsoverleg.

Op initiatief van de gemeenten vindt op ambtelijk niveau twee keer per jaar een overleg plaats over de samenwerking en de uitvoeringspraktijk in een Regionaal Samenwerkingsoverleg. Daarbij wordt de uitvoering gemonitord en spreken partijen elkaar zo nodig aan op het niet nakomen van afspraken in het primaire proces. Escaleren vindt plaats in de lijn, tot aan het niveau dat nodig is voor een oplossing (tot en met de bestuurder). Er is geen periodiek overleg op bestuurlijk niveau, maar dit kan ad hoc worden georganiseerd op verzoek van de bestuurders zelf of vanuit ambtelijk niveau wanneer hiertoe aanleiding is bijv. door landelijke ontwikkelingen of op basis van cijfers of trends.

Er zijn geen financiële middelen nodig.

De gemaakte afspraken maken onderdeel uit van de werkwijze van de betrokken partijen.

5. Risico's en kanttekeningen

Een goede uitvoering van het protocol is de verantwoordelijkheid van alle betrokkenen. Zij hebben de verantwoordelijkheid om eventuele knelpunten in de afspraken tijdig aan te geven, zodat deze besproken en zo nodig aangepast kunnen worden.

6. Uitvoering

Na het vaststellen van het samenwerkingsprotocol door het college vindt het tekenen van het protocol plaats door de portefeuillehouders jeugd van de gemeenten in de drie regio's.

Voor het tekenen van het protocol door de gemeente Haarlem verleent de burgemeester volmacht aan de verantwoordelijk portefeuillehouder jeugd. De volmacht is als bijlage 6 gevoegd bij dit besluit.

Voor de regio's Haarlemmermeer, IJmond en Zuid-Kennemerland vindt het tekenmoment plaats in het portefeuillehouders overleg sociaal domein op 19 juli as. Nadat alle gemeenten hebben getekend vindt een tekenronde plaats bij de RvdK en de GI'en.

7. Bijlagen

1. Samenwerkingsprotocol 'Terughoudend waar kan, tijdig doorpakken waar nodig' (juni 2018).
2. Bijlage E Model verzoek tot Raadsonderzoek.
3. Bijlage F Landelijk Toetsingskader voor de regionale samenwerkingsafspraken.
4. Bijlage F1 Regionale invulling landelijk toetsingskader Civiel.
5. Bijlage F2 Regionale invulling landelijk toetsingskader Straf.
6. Volmacht ondertekening Samenwerkingsprotocol.