

Onderwerp Aangaan van Uitvoeringsconvenant opdrachtgeverschap doelgroepenvervoer	
Nummer	2018/348127
Portefeuillehouder	Meijs, M.T.
Programma/beleidsveld	2.1 Voorzieningen volwassenen
Afdeling	MO
Auteur	Vries, K.S. de
Telefoonnummer	023-5113233
Email	ksdevries@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort zijn gezamenlijk opdrachtgever van RegioRijder. Dit is het regionale systeem van doelgroepenvervoer. Voortbouwend op de samenwerking van de gemeenten is het 'Uitvoeringsconvenant Opdrachtgeverschap Doelgroepenvervoer' opgesteld. Met dit convenant worden duidelijke afspraken tussen de gemeenten gemaakt, waardoor zij gericht kunnen sturen op de kwaliteit van het vervoerssysteem en er ontstaat ruimte om het doelgroepenvervoer verder te ontwikkelen. Het Convenant wordt afgesloten voor de duur van de contracten met de regiecentrale en de vervoerders, en loopt hiermee maximaal tot 31 december 2023.
Behandelveorstel voor commissie	Niet van toepassing
Relevante eerdere besluiten	Het collegebesluit van 23 juni 2015 om te kiezen voor de samenwerking op het gebied van het doelgroepenvervoer (2015199561) Het collegebesluit van 17 november 2015 waarbij de verwervingsstrategie doelgroepenvervoer 2015 is vastgesteld (2015446861)
Besluit College d.d. 10 juli 2018	Het college van burgemeester en wethouders besluit 1. Om de Uitvoeringsconvenant opdrachtgeverschap doelgroepenvervoer voor Zuid-Kennemerland-Haarlemmermeer-IJmond aan te gaan. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Sinds 1 januari 2017 zijn de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort gezamenlijk opdrachtgever voor het doelgroepenvervoer, onder de naam RegioRijder.

Het doelgroepenvervoer is een vervoerssysteem waarin verschillende vervoersstromen zijn gebundeld. Het doelgroepenvervoer biedt mensen die door een fysieke, verstandelijke en/of psychische beperking minder eenvoudig of niet met het regulier openbaar vervoer (OV) kunnen reizen of zelfstandig ander vervoer kunnen gebruiken, een passende vervoersoplossing en meer mogelijkheden voor maatschappelijke participatie.

Vanaf 1 januari 2017 is RegioRijder gestart met het verzorgen van het sociaal-recreatieve Wmo vervoer. Sinds september 2017 is voor Haarlemmermeer, Haarlemmerliede & Spaarnwoude en de IJmond het leerlingenvervoer en het jeugd GGZ-vervoer toegevoegd. Sinds mei 2017 is voor Haarlem en Zandvoort het jeugd GGZ-vervoer toegevoegd.

Voortbouwend op de bestaande samenwerking is een Uitvoeringsconvenant Opdrachtgeverschap Doelgroepenvervoer opgesteld. Dit zorgt ervoor dat de huidige samenwerking formeel wordt vastgelegd. De gemeenten geven hiermee een stevigere invulling aan het opdrachtgeverschap. Op deze manier kunnen de contractpartijen beter aangestuurd worden en gemeenten effectiever worden gefaciliteerd.

Het convenant treedt in werking met ingang van 1 september 2018 en loopt tot en met 31 december 2023. Dit komt overeen met de duur van de contracten en de eventuele verlengingen. Na besluitvorming over het convenant zal in september 2018 een besluit worden voorgelegd over het mandateren van bevoegdheden aan het RCT.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

2. om de Uitvoeringsconvenant opdrachtgeverschap doelgroepenvervoer voor Zuid-Kennemerland-Haarlemmermeer-IJmond aan te gaan.

3. Beoogd resultaat

Het doel is het vastleggen van de afspraken over de invulling van het opdrachtgeverschap en het mandaat en de taken van het Regionaal Contractmanagement Team voor de gezamenlijke aansturing richting de gecontracteerde partijen. Het effect is dat de afspraken over de regionale samenwerking voor de gemeenten duidelijker zijn en het opdrachtgeverschap richting opdrachtnemers en de verdere ontwikkeling van het vervoerssysteem beter wordt.



4. Argumenten

Het Uitvoeringsconvenant legt de invulling van het opdrachtgeverschap van het doelgroepenvervoer vast.

In de huidige situatie is het opdrachtgeverschap geregeld in een informele netwerkorganisatie, met een interim netwerkregisseur en een regionale projectgroep. De netwerkregisseur is hierin namens de gemeenten het eerste aanspreekpunt voor de vervoercentrale en de vervoerders. De netwerkregisseur zorgt voor aansturing van het geheel en afstemming met de gemeenten. Het regionale projectteam bestaat uit een vertegenwoordiger namens iedere gemeente en wordt voorgezeten door de netwerkregisseur. Uit de praktijk blijkt dat met de huidige inzet te beperkt kan worden ingezet op kwaliteit en efficiëntie van het systeem.

In het uitvoeringsconvenant zijn de kaders en de randvoorwaarden vastgelegd. Het bindt tevens de gemeenten aan de regionale samenwerking en beschrijft de wijze waarop de gemeenten het regionale opdrachtgeverschap hebben ingericht.

Een Regionaal Contractmanagement Team verbetert de aansturing van het doelgroepenvervoer

Het voorstel is de huidige netwerkorganisatie te vervangen door een Regionaal Contractmanagement Team (RCT). Het RCT wordt namens alle gemeenten verantwoordelijk voor de regionale taken die nodig zijn voor de aansturing van het doelgroepenvervoer. De taken betreffen: netwerkregie, contractmanagement en ontwikkeling, financieel beheer, communicatie en ondersteuning. De organisatie en inrichting van het RCT is vastgelegd in het uitvoeringsconvenant.

Een Regionaal Contractmanagement Team faciliteert de verdere doorontwikkeling van het systeem

Het aanstellen van het RCT zorgt er ook voor dat de ideeën achter het regiemodel verder kunnen worden ontwikkeld. Het gaat bijvoorbeeld om het doorvoeren van kwaliteitsverbeteringen en het mogelijk toevoegen van andere vervoersstromen. Een ander voorbeeld is het bevorderen van het gebruik van regulier OV of andere initiatieven.

Financiële en personele consequenties

Voor de beschreven invulling van het regionale opdrachtgeverschap en het RCT is een globale raming gemaakt. De geraamde kosten van het RCT voor een geheel kalenderjaar bedragen voor de negen gemeenten ongeveer € 500.000 exclusief BTW. Deze kosten worden verdeeld op basis van de verdeelsleutel: aantal inwoners per gemeente.

In 2017 waren de kosten voor de invulling van het opdrachtgeverschap ongeveer € 300.000,-, dit bedrag is exclusief de kosten van de ambtelijke ondersteuning ten aanzien van het huidige opdrachtgeverschap door de gemeente Haarlem.

Door regionaal taken uit te voeren wordt voorkomen dat de verschillende werkzaamheden door iedere gemeente afzonderlijk worden uitgevoerd. Op deze manier besparen de gemeenten kosten op de uitvoering. Het opdrachtgeverschap voor het RCT wordt bij de gemeente Haarlemmermeer belegd, deze gemeente zal zorgdragen voor de werving en selectie van het RCT en vervolgens de huisvesting van het RCT.

De contractwaarde van de uitvoeringskosten voor het RegioRijder vervoerssysteem bedraagt jaarlijks ongeveer € 13,5 miljoen. De ratio tussen de contractwaarde en de kosten voor het aansturen en contractmanagement van het systeem is ongeveer 4%. Dit percentage komt overeen met vergelijkbare systemen in Nederland.

Voor Haarlem komen de kosten van het RCT op ongeveer € 150.000. De huidige begroting biedt dekking voor dit voorstel. De kosten worden opgevangen binnen het Wmo budget. Voor toekomstige begrotingsjaren worden jaarlijks de verwachte kosten door het RCT geprognostiseerd en aangeboden aan gemeenten.

5. Risico's en kanttekeningen

Risico

Een risico is dat de kosten voor het RCT hoger of lager uitvallen dan geraamd. De gemeenten dienen jaarlijks goedkeuring te verlenen op de begroting van het RCT. Bij eventuele afwijkingen vindt overleg plaats met de aangesloten gemeenten

Kanttekeningen

Een alternatieve samenwerkingsvorm is een Gemeenschappelijke Regeling, hierover is in het Portefeuillehouders Sociaal Domein een discussie gevoerd. Het afsluiten van een convenant is eerder besproken in de stuurgroep doelgroepenvervoer van 19 april 2018 en het Pfo sociaal Domein van 7 juni. In lijn met de eerdere besluitvorming over de regionale samenwerking is gekozen voor een 'lichte vorm' van samenwerking in de vorm van een convenant, waarin de gemeenten een eigen beleidsmatige verantwoordelijkheid behouden.

6. Uitvoering

Vervolgproces:

- Tweede helft juli (na besluitvorming in alle gemeenten): ondertekening convenant door gemeenten en start werving en selectie RCT door gemeente Haarlemmermeer
- Het opdrachtgeverschap voor het nieuwe RCT wordt bij de gemeente Haarlemmermeer belegd
- September 2018: besluitvorming over mandaat van het RCT in de negen gemeenten
- Uiterlijk 1 oktober 2018: RCT operationeel



7. Bijlagen

Bijlage 1. Uitvoeringsconvenant opdrachtgeverschap doelgroepenvervoer voor Zuid-Kennemerland-Haarlemmermeer- IJmond

- Bijlage 1a - Regionaal Contractmanagement Team Doelgroepenvervoer
- Bijlage 2 - Financiële afspraken Convenant doelgroepenvervoer