



Onderwerp Voorstel Monitoringprogramma Structuurvisie Openbare Ruimte	
Nummer	2018/423135
Portefeuillehouder	Sikkema, C.Y.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	PG
Auteur	Kunst, M.
Telefoonnummer	
Email	mkunst@haarlem.nl
Kernboodschap	Het college stelt het voorstel voor het opstellen van een Monitoring-programma voor de Structuurvisie Openbare Ruimte vast. Eind 2017 heeft de Haarlemse gemeenteraad de Structuurvisie openbare ruimte <i>Haarlem 2040: Groen en Bereikbaar</i> vastgesteld. Vanuit de filosofie meten is weten en vanuit de wens om te kunnen bewaken of en in hoeverre gestelde doelen worden bereikt vindt het college het belangrijk dat er een monitoringprogramma wordt ontwikkeld. Daarvoor is een voorstel Monitoringprogramma Structuurvisie Openbare Ruimte (SOR) opgesteld.
Behandelvoorstel voor commissie	Niet van toepassing.
Relevante eerdere besluiten	Raadsbesluit d.d. 21 december 2017 "Structuurvisie openbare ruimte. Haarlem 2040: Groen en Bereikbaar". Collegebesluit d.d. 20 maart 2018 "Informatienota. Voorgenomen aanpak Uitvoeringsprogramma Structuurvisie openbare ruimte (SOR)".
Besluit College d.d. 9 oktober 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het voorstel voor het Monitoringprogramma Structuurvisie Openbare Ruimte vast te stellen. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Eind 2017 heeft de Haarlemse gemeenteraad de Structuurvisie openbare ruimte *Haarlem 2040: Groen en Bereikbaar* vastgesteld. De visie geeft richting aan hoe de gemeente Haarlem om wil gaan met de openbare ruimte in de periode tot en met 2040. Momenteel wordt gewerkt aan een vertaling van de Structuurvisie openbare ruimte (SOR) in een uitvoeringsprogramma. Vanuit de filosofie meten is weten en vanuit de wens om te kunnen bewaken of en in hoeverre gestelde doelen worden bereikt, en genomen maatregelen effectief zijn, vindt het college het belangrijk om een monitoringprogramma te ontwikkelen. Daarvoor is een voorstel Monitoringprogramma Structuurvisie Openbare Ruimte (SOR) opgesteld.

2. Besluitpunten college

Het College besluit om:

Het voorstel voor het Monitoringprogramma Structuurvisie Openbare Ruimte vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is een monitoringprogramma waarin centraal staan: doel en uitgangspunten en een voorstel voor te monitoren indicatoren. Wat betreft de indicatoren zullen effect-, prestatie- en procesindicatoren¹ worden onderscheiden en objectieve en subjectieve indicatoren. Vooralsnog is de insteek om de 12 hoofdkeuzes van de SOR² leidend te laten zijn als ordeningsprincipe in het voorstel voor te monitoren (effect- en prestatie)indicatoren, tenzij in de loop van het project blijkt dat een ander ordeningsprincipe passender is. Het streven is om de te monitoren indicatoren zoveel mogelijk te integreren in bestaande producten en processen, met name de Programmabegroting. Voor nieuwe indicatoren zal, waar mogelijk en relevant, een schatting worden gegeven van de kosten die gemoeid zijn met gegevensverzameling (en analyse).

¹ De procesindicatoren hebben betrekking op het gebruik van de in de SOR gepresenteerde afwegingsmethodiek, de daartoe te doorlopen processtappen, en de mate waarin deze terugkomen in genomen besluiten.

² 1. verblijfskwaliteit; 2. recreatieve mogelijkheden en routes; 3. ruimte voor stadsnatuur; 4. gezonde straatbomen; 5. klimaatadaptatie; 6. ruimte voor de voetganger en kwaliteit van de looproutes; 7. de fiets binnen de stad; 8 duurzame mobiliteit; 9 de auto te gast in het centraal stedelijk gebied; 10. het versterken van de HOV-corridor; 11. ketenmobiliteit; en 12. bundelen op de grote ring.



4. Argumenten

1. *Meten is weten*

De gemeente Haarlem heeft veel gegevens en informatie over de openbare ruimte en het gebruik ervan, echter er ontbreken ook belangrijke sturingsgegevens. Met het op te stellen monitoringprogramma wil de gemeente inzichtelijk maken welke indicatoren er al beschikbaar zijn op het terrein van de SOR en welke nieuwe indicatoren nog gewenst zijn. Te denken valt aan onder andere daadwerkelijke verkeersgegevens (versus modelmatige verkeersgegevens) en een goede groenindicator/vergroeningsindex (inclusief verkenning van de mogelijkheid om deze gegevens via luchtfoto's/satellietbeelden te verkrijgen).

2. *Effectieve beleidscyclus*

Het streven is om nieuwe indicatoren zoveel mogelijk een plek te geven in bestaande producten en processen. Een deel van de nieuwe indicatoren zal opgenomen worden in de Programmabegroting. Hierdoor kan de raad haar kaderstellende en controlerende rol beter vervullen en wordt de kwaliteit van de beleidscyclus op het gebied van de openbare ruimte verbeterd: van beleidsontwikkeling (met een goede nulmeting) via beleidsuitvoering (met realistische streefwaarden) tot beleidsevaluatie (toetsen op realisatie streefwaarden).

3. *Financiële dekking*

Zowel voor het opstellen van het monitoringprogramma als voor een daaruit eventueel voortvloeiende nulmeting via het digipanel in het eerste kwartaal van 2019 is dekking binnen het uitvoeringsprogramma voor de SOR.

5. Risico's en kanttekeningen

1. *De relatie tussen gemeentelijke prestaties en maatschappelijke effecten is vaak lastig te leggen*

In de Structuurvisie openbare ruimte wordt op diverse plekken de wens uitgesproken om een relatie te kunnen leggen tussen de effecten van genomen maatregelen en de realisatie van door de gemeente Haarlem nagestreefde doelen. Opgemerkt dient te worden dat de relatie tussen prestaties en maatschappelijke effecten vaak lastig te leggen is omdat hierbij vaak meerdere actoren en factoren een rol spelen. Monitoring van de mate waarin nagestreefde effecten worden bereikt kan echter ook zinvol zijn zonder dat precies aangegeven kan worden wat de bijdrage daaraan was van door de gemeente geleverde prestaties.

2. *Kwaliteit monitor is afhankelijk van de beschikbaarheid van gegevens en tijd, geld en capaciteit*

De kwaliteit van de feitelijke monitoring (ofwel de uitvoering van het Monitoringprogramma: de vervolgstap op dit project) is afhankelijk van de beschikbaarheid van gegevens over de gewenste indicatoren en de beschikbaarheid van tijd, geld en capaciteit om voor een langere tijd (bestaande en

nieuwe) gegevens te verzamelen, te registreren en te analyseren. Niet alleen het meten van indicatoren, maar ook het beheer, de analyse en interpretatie van (nieuwe) indicatoren kosten budget en capaciteit. De kosten zijn nu nog niet goed in te schatten. Deze zijn mede afhankelijk van de mate van uitgebreidheid van het monitoringprogramma en het type (nieuwe) gegevens dat verzameld, beheerd, geanalyseerd en geïnterpreteerd dient te worden.

NB het is belangrijk om met enige regelmaat te kijken of monitoring van bepaalde doelen en prestaties nog steeds zinvol is en ook of geformuleerde indicatoren gehandhaafd dienen te worden, gewijzigd, aangevuld of geschrapt.

6. Uitvoering

Het project bestaat uit de volgende vijf fasen:

- 1) Inventarisatie bestaande en gewenste nieuwe indicatoren (*sept/okt 2018*)
- 2) Verkennen van mogelijkheden nieuwe indicatoren (*okt 2018/nov 2018*)
- 3) Opstellen concept-monitoringprogramma inclusief voorstel voor indicatoren (*dec 2018*)
- 4) Voorleggen concept-monitoringprogramma aan de diverse betrokkenen en verwerken van eventuele opmerkingen in aangepast monitoringprogramma (*jan/feb 2018*)
- 5) Bestuurlijk traject (*maart 2019*)

Ad 2) Waar relevant zullen in deze fase ook stakeholders betrokken worden.

Ad 4) Mocht de Projectgroep Informatiewaarde weer geactiveerd worden dan zal het concept-monitoringprogramma ook aan de leden hiervan worden voorgelegd.

Tijdens alle fasen van het project zal waar relevant gebruik gemaakt worden van inzichten die opgedaan zijn met het in 2016 uitgevoerde project *Verbeteren Programmabegroting, indicatoren en benchmarks*, waarbij de raad een actieve rol heeft gespeeld. Indien een van de fasen meer tijd kost dan gepland, bijvoorbeeld door het betrekken van stakeholders, zal dit resulteren in een langere doorlooptijd van het project. De uitvoering van een nulmeting valt buiten de scope van deze opdracht. Na bestuurlijke accordering van het monitoringprogramma, het eindproduct van deze opdracht, kan een nulmeting plaatsvinden.

7. Bijlagen

-