

Onderwerp	
Vaststellen regionale uitvoeringsregels Social Return On Investment (SROI) 2020	
Nummer	2018/541643
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	3.1 Werk
Afdeling	ID
Auteur	Khuwam, K.
Telefoonnummer	023-5113867
Email	kkhuwam@haarlem.nl
Kernboodschap	Met de vaststelling van regionaal afgestemde SROI-uitvoeringsregels kan de regeling SROI op een eenduidige wijze in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond uitgevoerd worden. Hiermee wordt de regeling SROI in de hele regio versterkt en het effect hiervan vergroot.
Behandelaarsadvies voor commissie	Niet van toepassing
Relevante eerdere besluiten	Vaststellen uitvoeringsregels: Regeling Social Return On Investment BBV nr: 2016/356415 BenW 20 december 2016
Besluit College d.d. 26 november 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De uitvoeringsregels Social Return On Investment 2020 vast te stellen waarin: a. Voor de verantwoording van SROI in aanbestedingen en subsidies dezelfde regels gelden. b. Een boete opgelegd kan worden indien niet aan de SROI-eis voldaan wordt. 2. De uitvoeringsregels SROI vastgesteld in 2016 per 1 januari 2020 in te trekken; 3. De uitvoeringsregels Social Return Om Investment 2020 per 1 januari 2020 toe te passen bij aanbestedingen die vanaf 2020 starten en subsidies die vanaf 2020 worden verstrekt. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

De regeling Social Return On Investment (SROI) is een instrument om het aanbod aan werk en participatie voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te vergroten. De gemeenten van de regio Zuid-Kennemerland en IJmond willen SROI op een eenduidige wijze uitvoeren. Hiervoor is een regionaal SROI-protocol opgesteld. Op een aantal punten wijkt het protocol af van de huidige uitvoeringsregels SROI(BBV nr: [2016/356415](#)). Met dit besluit worden de uitvoeringregels aangepast zodat het regionaal protocol toegepast kan worden bij de uitvoering van SROI.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. De uitvoeringsregels Social Return On Investment 2020 vast te stellen waarin:
 - a. Voor de verantwoording van SROI in aanbestedingen en subsidies dezelfde regels gelden.
 - b. Een boete opgelegd kan worden indien niet aan de SROI-eis voldaan wordt.
2. De uitvoeringsregels SROI vastgesteld in 2016 per 1 januari 2020 in te trekken;
3. De uitvoeringsregels Social Return Om Investment 2020 per 1 januari 2020 toe te passen bij aanbestedingen die vanaf 2020 starten en subsidies die vanaf 2020 worden verstrekt.

3. Beoogd resultaat

Het college beoogt:

Eenduidigheid in de wijze van de uitvoering van SROI door de regiogemeenten Zuid-Kennemerland en IJmond. Dit vergroot het effect van de SROI regeling in de regio en sluit aan op de wens om SROI succesvoller te implementeren.

4. Argumenten

1. De regels leiden tot eenduidigheid in de regio

Het SROI-protocol is opgesteld door een regionale SROI-werkgroep. Hierbij zijn de verschillende gemeentelijke SROI-regels geharmoniseerd. Door het vaststellen van de regels kan SROI op eenduidige wijze uitgevoerd worden door de regio gemeenten. Dat creëert regionale eenduidigheid in de uitvoering van SROI.

2. Regionale eenduidigheid vergroot het draagvlak bij contractpartners

Contractpartners die SROI-eisen hebben, struikelen over de verschillende SROI-regels per opdrachtgever/gemeente. Met eenduidige SROI-regels komt de gemeente aan de wens van contractpartners tegemoet en verlaagt de administratieve last. Dat draagt bij aan het vergroten van het draagvlak voor SROI bij contractpartners.

3. Eenduidigheid vergroot het effect

SROI-eenduidigheid sluit aan op de regionale werkgeversdienstverlening. Contractpartners kunnen dan SROI makkelijker op regionale schaal uitvoeren. Met deze schaalvergroting krijgen



werkzoekenden meer kans op een duurzame baan. Dat vergroot de slagkracht en het effect van SROI.

4. Met eenduidige aanbesteding- en subsidie SROI-regels kan het effect beter worden gemeten

De gemeente hanteert bij subsidies andere SROI-regels dan bij aanbestedingen. Dit blijft gelden voor de wijze van toepassing van SROI, namelijk bij aanbesteding boven 2 ton 5% van de opdrachtwaarde en bij subsidie boven 5 ton 5% van het loondeel. De regels voor de wijze van verantwoording worden met dit besluit echter gelijkgesteld. Door dezelfde wijze van verantwoording te hanteren, sluiten de verantwoordingsgegevens van SROI bij aanbestedingen en subsidies naadloos op elkaar aan. De SROI-resultaten kunnen gemeente-breed makkelijker met meer detail in kaart gebracht worden. De gemeente is dan ook in staat het effect van SROI meer betrouwbaar te meten en om uit de meetgegevens betere inzichten en stuurinformatie te halen.

5. Met de boeteregeling is SROI niet meer vrijblijvend

De boeteregeling is een stok achter de deur die de gemeente liever niet wil gebruiken. Het doel van de boeteregeling is om aan te duiden dat de SROI-eis niet vrijblijvend is. Mocht de realisatie van SROI achter blijven dan treedt de gemeente vroegtijdig in overleg met de betreffende contractpartner om oplossing te vinden. Met de re-integratie partners wordt ondersteuning geboden om toch aan de SROI-eis te voldoen. Het voldoen aan de SROI-eis blijft echter de verantwoordelijkheid van de contractpartner. Lukt dat uiteindelijk niet, dan beslist de gemeente om wel of niet een boete ter hoogte van de niet gerealiseerde SROI-waarde, op te leggen.

Een bepalende factor voor het beboeten of niet is de houding/het gedrag van de contractpartner. De boete wordt niet opgelegd indien de contractpartner voldoende inspanning heeft geleverd en hem niets te verwijten valt bij het niet voldoen aan de SROI-eis.

5. Risico's en kanttekeningen

1. De boeteregeling verhoogt de administratieve lasten van de gemeente

De meeste partners voldoen aan de SROI-eis. Is dat niet het geval dan hebben zij vaak een legitieme reden voor het niet kunnen voldoen aan de eis. Het is dan nodig om de reden voor het niet beboeten onderbouwd vast te leggen. Het kan ook voorkomen dat de gemeente toch beslist om een boete op te leggen. Dan is het nodig voor de juridische houdbaarheid om de benodigde procedures voor het opleggen van boetes nauwkeurig te volgen. In beide gevallen is er sprake van administratieve lastenverhoging. Op basis van de ervaring van de laatste jaren is de verwachting dat het opleggen van boetes zelden of nooit zal plaatsvinden.

6. Uitvoering

De aanpassingen worden verwerkt in de communicatiemiddelen en toegepast bij aanbestedingen en subsidies.

7. Bijlagen

1. Uitvoeringsregels Social Return On Investment (SROI) 2020;
2. Protocol SROI Arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond.