

Onderwerp Afschaffen actualiseringsverplichting bestemmingsplannen	
Nummer	2018/648808
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	4.1 Duurzame stedelijke ontwikkeling
Afdeling	OMB
Auteur	Glas, K.W.
Telefoonnummer	023-5113544
Email	kglas@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeente actualiseert met het programma bestemmingsplannen 2014-2018 (Reg.nr. 2014/39689) haar bestemmingsplannen. Landelijk is gebleken, dat gemeentes over onvoldoende capaciteit beschikken om bestemmingsplannen te actualiseren en zich gelijktijdig voor te bereiden op de Omgevingswet. Om capaciteit vrij te maken voor de implementatie van de Omgevingswet is een wet aangenomen, waarmee de verplichting tot actualisering van bestemmingsplannen en beheersverordeningen inclusief de legessanctie is afgeschaft. De wet is per 1 juli 2018 in werking getreden. Het college zet een deel van de capaciteit voor bestemmingsplannen in om een pilot voor een omgevingsplan te starten. Daarnaast blijft het college verouderde bestemmingsplannen actualiseren, omdat geactualiseerde plannen belangrijke bouwstenen voor het omgevingsplan vormen, maar lager in aantal en tempo. Daarmee wijzigt het college de aanpak voor het actualiseren van bestemmingsplannen, zoals vastgelegd in het programma bestemmingsplannen 2014 -2018 en de wethoudersbrief van 10 november 2016.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie Ontwikkeling. Het vaststellen van bestemmingsplannen is ingevolge artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) een bevoegdheid van de raad. Het college is belast met de voorbereiding van beslissingen van de raad. Op grond van de Handreiking actieve informatieplicht wordt de commissie Ontwikkeling over dit onderwerp geïnformeerd.
Relevante eerdere besluiten	– Brief wethouder van 10 november 2016 over aanpak ruimtelijke plannen in Haarlem tot de Omgevingswet (2016/519669) in commissie Ontwikkeling van 24 november 2016 – Brief wethouder van 2 maart 2017 over Wetsvoorstel afschaffing actualiseringsverplichting (2017/111560) in commissie Ontwikkeling van 23 maart 2017 – Collegebesluit: Vaststellen startnotitie voor opstellen beheersverordeningen

	Overdelft, Schalkwijkerweg en Haarlem Zuid (2017/534212) in BenW van 5 december 2017
Besluit College d.d. 9 oktober 2018	1. Het college stelt de informatienota aan de commissie vast. de secretaris, de burgemeester,

Inleiding

De gemeente actualiseert met het programma bestemmingsplannen 2014-2018 (Reg.nr. 2014/39689) haar bestemmingsplannen. Landelijk is gebleken, dat gemeentes over onvoldoende capaciteit beschikken om bestemmingsplannen te actualiseren en zich gelijktijdig voor te bereiden op de Omgevingswet. Om capaciteit vrij te maken voor de implementatie van de Omgevingswet is een wet aangenomen, waarmee de verplichting tot actualisering van bestemmingsplannen en beheersverordeningen inclusief de legessanctie is afgeschaft. De wet is per 1 juli 2018 in werking getreden.

Deze nota informeert u over hoe het college de vrijgekomen capaciteit als gevolg van de afschaffing van de actualiseringsverplichting aanwendt voor de implementatie van de Omgevingswet en de actualisering van een beperkt aantal bestemmingsplannen.

2. Kernboodschap

1. Afschaffen actualiseringsverplichting biedt ruimte voor pilot omgevingsplan

De wet geeft gemeenten meer armslag om zich voor te bereiden op de Omgevingswet. Recent heeft de raad de gebiedsvisie Spaarnesprong vastgesteld. Het college is nu voornemens met een pilot-omgevingsplan (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte) voor dit gebied te starten. Het opstellen van een omgevingsplan vraagt om een meer fundamentele, integrale visie op de fysieke leefomgeving. Het vergt tevens een ander houding en werkwijze (meer flexibel, gericht op samenwerking en ruimte voor initiatieven uit de samenleving). Aan de hand van een pilot wordt hiermee kennis en ervaring opgedaan.

2. Actualisering bestemmingsplannen gaat door

Bij invoering van de Omgevingswet vormen alle geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen samen het omgevingsplan. Geactualiseerde bestemmingsplannen zijn dus zeer belangrijke bouwstenen voor het omgevingsplan. Het is van belang dat bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet zoveel mogelijk plangebieden geactualiseerd en goed digitaal raadpleegbaar zijn. Het college blijft verouderde bestemmingsplannen actualiseren. Door een afname van de beschikbare capaciteit kunnen echter niet langer alle in het programma bestemmingsplannen 2014-2018 genoemde plangebieden worden geactualiseerd.



3. Bestemmingsplannen in plaats van beheersverordeningen

Bij brief van 10 november 2016 is aan de commissie Ontwikkeling het voornemen van het college gemeld dat, voor het merendeel van de plangebieden gekozen zou worden voor beheersverordeningen in plaats van bestemmingsplannen. Omdat een beheersverordening geen verplichte voorbereidingsprocedure kent, zou sneller aan de actualiseringsverplichting kunnen worden voldaan.

Deze aanpak kent ook z'n nadelen. Het 'samen doen' is losgelaten (o.a. geen mogelijkheid tot geven zienswijzen). Ontwikkelingen kunnen niet in een beheersverordening worden opgenomen. Ook de digitale raadpleegbaarheid op www.ruimtelijkeplannen.nl is niet van hetzelfde niveau als dat van bestemmingsplannen. Een verbetering van de raadpleegbaarheid van beheersverordeningen is al geruime tijd door het kadaster toegezegd, maar laat vooralsnog op zich wachten. Om die reden worden geen nieuwe beheersverordeningen meer gestart.

Er zijn drie beheersverordeningen in voorbereiding, waarvan Haarlem Zuid nagenoeg gereed is voor vaststelling. De twee andere plangebieden worden omgezet naar (ontwerp) -bestemmingsplannen (zie overzicht te actualiseren bestemmingsplannen bijlage a).

3. Consequenties

1. Een pilot voor een omgevingsplan vergt veel tijd en capaciteit

De landelijke ervaring leert dat een pilot omgevingsplan veel tijd en capaciteit vergt, die dus niet voor actualisering kan worden ingezet. Momenteel wordt een plan van aanpak voor de pilot voorbereid. Te zijner tijd wordt een startnotitie aan de raad ter vaststelling voorgelegd.

2. Niet alle bestemmingsplannen worden geactualiseerd.

Door het spreiden van de capaciteit worden minder plannen geactualiseerd. Momenteel zijn 6 bestemmingsplannen/beheersverordeningen in voorbereiding. Het afronden hiervan is doelmatig en verhoogt de kwaliteit en raadpleegbaarheid van het toekomstige omgevingsplan. Met de actualisatie van 9 plangebieden moet nog worden gestart. Ingeschat wordt dat circa 4 van de nog te starten bestemmingsplannen kunnen worden afgerond tot aan de invoering van de Omgevingswet in 2021. Dit betreft plannen die zowel inhoudelijk verouderd als digitaal nog niet goed zijn ontsloten zijn (alleen in pdf-vorm). Deze 4 plangebieden of delen daarvan worden om die reden alsnog geactualiseerd (zie bijlage a). De overige plannen zijn inhoudelijk nog voldoende actueel.

Van de plannen die niet worden herzien, wordt de digitale raadpleegbaarheid door technische aanpassingen verbeterd.

4. Vervolg

De raad/commissie wordt bij de start van het omgevingsplan en bij nieuw te starten bestemmingsplannen op de gebruikelijke wijze geïnformeerd aan de hand van startnotities.

5. Bijlagen

a) Overzicht te actualiseren bestemmingsplannen