

Onderwerp Beschut werk	
Nummer	2018/693062
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	3.1 Werk
Afdeling	WI
Auteur	Beneker, M.
Telefoonnummer	023-5114394
Email	mbeneker@haarlem.nl
Kernboodschap	Gemeenten hebben onder de Participatiewet vanaf 2015 de opdracht gekregen vast te leggen op welke wijze zij beschut werk vormgeven. Om die reden loopt vanaf 2016 een pilot beschut werk. Vanaf 2017 zijn gemeenten verplicht om beschut werk aan te bieden aan mensen die daarvoor geïndiceerd zijn. Het college wil nu de kaders voor beschut werk vaststellen conform het volgende voorstel: bij de bekostiging van beschut werk wordt uitgegaan van een maximale loonkostensubsidie van 70%, loonbetaling naar het wettelijk minimumloon, begeleidingskosten, bonusregeling en een maximale werkweek van 32 uur. De kandidaten beschut werk zijn niet in staat om zelfstandig het minimumloon te verdienen. Zij kunnen meestal 30% van het minimumloon verdienen ofwel een loonwaarde van 30%. De werkgever betaalt het volledige salaris aan de beschut werker en de werkgever ontvangt van de gemeente een loonkostensubsidie van maximaal 70%.
Behandelveorstel voor commissie	n.v.t.
Relevante eerdere besluiten	Re-integratieverordening gemeente Haarlem (2014/412378) in gemeenteraad van 18 december 2014. Re-integratie verordening gemeente Haarlem (2017/210169) in gemeenteraad van 28 september 2017.

Besluit College d.d. 6 november 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Akkoord te gaan met bekostiging van het beschut werk conform het volgende voorstel: bij de bekostiging van beschut werk wordt uitgegaan van een maximale loonkostensubsidie van 70%, loonbetaling naar het wettelijk minimumloon, begeleidingskosten, bonusregeling en een maximale werkweek van 32 uur. de secretaris, de burgemeester,
---	--

1. Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Participatiewet vanaf 1 januari 2015 is instroom in de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) voor mensen met een (gedeeltelijke) arbeidsbeperking niet meer mogelijk. Het aantal medewerkers dat binnen de GR Paswerk werkzaam is, wordt in ongeveer 35 jaar afgebouwd. Per 1 januari 2015 valt de groep mensen met een (gedeeltelijke) arbeidsbeperking onder de Participatiewet.

De doelstelling van de Participatiewet is zoveel mogelijk mensen, met of zonder arbeidsbeperking, naar werk toe te leiden. Beschut werk is een instrument vanuit de Participatiewet dat kan worden ingezet bij de kwetsbare groep die wel arbeidsvermogen heeft, maar dit uitsluitend in een beschutte werkomgeving kan realiseren.

Gemeenten hebben de opdracht vanuit de Participatiewet om vast te leggen of en op welke wijze zij beschut werk vorm geven. De raad van Haarlem heeft het instrument beschut werk in een verordening vastgelegd.

Pasmatch voert als strategisch partner in het arbeidsmarktbeleid van de gemeente Haarlem het beschut werk op dit moment uit.

2. Besluitpunten college

1. Akkoord te gaan met bekostiging van het beschut werk conform het volgende voorstel: bij de bekostiging van beschut werk wordt uitgegaan van een maximale loonkostensubsidie van 70%, loonbetaling naar het wettelijk minimumloon, begeleidingskosten, bonusregeling en een maximale werkweek van 32 uur.

3. Beoogd resultaat

De gemeente geeft met het realiseren van beschut werkplekken bij Pasmatch en bijbehorende bekostigingsafspraken kader voor de uitvoering van de wettelijke opgave beschut werk vanuit de Participatiewet.



4. Argumenten

4.1 Het besluit past in het ingezet beleid

Gemeenten zijn verplicht beschut werk aan te bieden en de doelstelling beschut werk te realiseren; beschut werk is opgenomen in de re-integratie verordening. Pasmatch voert als strategisch partner in het arbeidsmarktbeleid van de gemeente Haarlem het beschut werk uit.

4.2 Het besluit biedt kaders voor andere partijen in de stad die beschut werkplekken willen aanbieden

In het Koersdocument Werk en Inkomen (BBV 2016/255655) is opgenomen dat in toenemende mate de samenwerking met partners in de stad wordt gezocht om mensen richting werk en participatie te geleiden. Dit geldt ook voor beschut werk. Tijdens verkennende gesprekken met partners in de stad wordt op dit moment onderzocht in hoeverre zij ook beschut werk kunnen aanbieden. Partners zijn positief en willen beschut werk graag aanbieden. Op dit moment onderzoeken zij of er kandidaten zijn die hiervoor in aanmerking komen. Met dit besluit zijn de kaders voor andere partijen dan Pasmatch vastgesteld.

4.3 Financiële gevolgen

In samenwerking met Pasmatch is het financieel kader voor de uitvoering van beschut werk opgesteld. Onderstaande uitwerking is het best passend om zowel het beschut werk financieel sluitend te krijgen als om mensen die beschut werk gaan uitvoeren, uit de bijstand te laten stromen. De uitwerking bevat op hoofdlijnen de volgende elementen:

- Nieuwe bekostigingsafspraken op basis van maximaal 70% loonkostensubsidie
- Een werkweek van een maximaal 32 uur.
- Loonbetaling naar het wettelijk minimumloon.
- Begeleidingskosten van €8500, worden apart vergoed.
- Inzet van de bonus beschut werk om de business case sluitend te maken.

De Rijksbijdrage voor de loonkostensubsidie beschut werk is onderdeel van de BUIG. De loonkostensubsidie wordt vanaf 2019 onderdeel van de Haarlemse uitgaven aan de BUIG. Vanwege de grote en frequente mutaties in de BUIG, is op voorhand niet vast te stellen welk effect de uitvoering van beschut werk op het totale saldo van de BUIG gaat hebben. In de Kadernota 2019 wordt de volgende prognose BUIG opgenomen, waarbij de (verwachte) baten en lasten van de uitvoering beschut werk worden meegenomen.

De begeleidingskosten zijn reeds structureel begroot in de re-integratie middelen en blijven ook onderdeel van de uitgaven voor re-integratie.

5. Risico's en kanttekeningen

5.1 Bonusregeling

Voor de realisatie van beschut werk plekken krijgen gemeenten van het Rijk een eenmalige bonus (per gerealiseerde plek). De businesscase is sluitend omdat een deel van de bonus wordt overgeheveld van de gemeente Haarlem naar Pasmatch. Deze bonus is echter tijdelijk (tot en met

2020). Om de business case na 2020 sluitend te houden, is het van belang dat Pasmatch onderzoekt of de opbrengst per beschut werker omhoog kan.

5.2 Batensystematiek

Voor de komende jaren is nog niet duidelijk hoe de Rijksbijdrage zich gaat ontwikkelen. Ook is niet zeker dat dit instrument van Rijkswege in de huidige vorm structureel ingezet zal blijven worden.

5.3. Contracten voor onbepaalde tijd

Het risico is dat de contracten nu voor onbepaalde tijd worden aangegaan. Mochten wijzigingen in de Rijksbijdrage en/of in de inzet van het instrument beschut werk optreden, kan dit financiële gevolgen hebben voor de bekostiging van dit instrument.

5.4 32 urige werkweek

Bij de start van de pilot is uitgegaan van een 25 urige werkweek. In de praktijk blijkt dat beschut werkers een wisselend aantal uren werken variërend van 16 tot 36 uur per week. Om binnen de financiële kaders te blijven en omdat deze groep mensen vanwege hun arbeidsbeperkingen doorgaans niet in staat is om fulltime te werken, is met Pasmatch afgesproken dat voortaan een werkweek van maximaal 32 uur wordt aangehouden. De drie mensen die nu 36 uur werken, kunnen dit aantal uren behouden.

5.5 Cao loon

Mensen die een beschut werk dienstbetrekking hebben bij Pasmatch, verdienen het minimumloon. Het Rijk verstrekt ook een vergoeding op basis van het minimumloon. Mochten er kandidaten zijn die een dienstbetrekking beschut werk bij een andere werkgever gaan krijgen, dan moet het CAO loon worden betaald. De werkgever dient het verschil tussen minimumloon en cao loon te suppleren en dit verschil komt dus niet ten laste van de gemeente.

Op landelijk niveau is een motie aangenomen om vanuit het Rijk een vergoeding te verstrekken conform het CAO loon. Het zal nog enige tijd duren voordat deze motie nader uitgewerkt wordt.

6. Uitvoering

Aanpassing contract gemeente Haarlem Pasmatch inzake beschut werk

7. Bijlagen

1. Beschut werk