



Onderwerp Jaarverslag Leerples 2017-2018	
Nummer	2018/763202
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Meer, J. van der en Y. Kniese
Telefoonnummer	023-5115091
Email	jmeer@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeente Haarlem heeft diverse taken in het kader van de uitvoering van de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en leerplicht. Sinds 1 januari 2014 is sprake van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten (VSV) voor de RMC regio "West-Kennemerland" (Zuid-Kennemerland en IJmond). Het bestuur van de GR wordt gevormd door de portefeuillehouders uit de acht regio gemeenten. Tot 1 januari 2017 namen negen regiogemeenten deel aan de GR. Op die datum is de gemeente Uitgeest vanwege een gemeentelijke fusie uit onze RMC regio getreden. De uitvoering vindt plaats door het Regionale bureau (RBL) "Leerples". Het GR bestuur brengt verslag uit over het uitgevoerde beleid en heeft het jaarverslag 2017-2018 vastgesteld. Het jaarverslag wordt aangeboden aan de colleges van B&W en de raadscommissies van de regiogemeenten. In het jaarverslag van 2017-2018 wordt gerapporteerd over de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan "Aanval op de schooluitval 2015-2018" van de RMC regio "West-Kennemerland".
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie.
Relevante eerdere besluiten	Zoals besloten in het college van 5 maart 2015/032177
Besluit College d.d. 20 november 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het college neemt kennis van het jaarverslag 2017-2018 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) RMC regio "West-Kennemerland" en informeert de commissie Samenleving. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

De gemeente Haarlem heeft diverse taken in het kader van de uitvoering van de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en leerplicht. Sinds 1 januari 2014 is sprake van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten (VSV) voor de RMC regio "West-Kennemerland" (Zuid-Kennemerland en IJmond).

Het bestuur van de GR wordt gevormd door de portefeuillehouders uit de acht regio gemeenten. Tot 1 januari 2017 namen negen regiogemeenten deel aan de GR. Op die datum is de gemeente Uitgeest vanwege een gemeentelijke fusie uit onze RMC regio getreden.

De uitvoering vindt plaats door het Regionale bureau (RBL) "Leerplein". Het GR bestuur brengt verslag uit over het uitgevoerde beleid en heeft het jaarverslag 2017-2018 vastgesteld. Het jaarverslag wordt aangeboden aan de colleges van B&W en de raadscommissies van de regiogemeenten.

In het jaarverslag van 2017-2018 wordt gerapporteerd over de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan "Aanval op de schooluitval 2015-2018" van de RMC regio "West-Kennemerland".

2. Besluitpunten college

Het college neemt kennis van het jaarverslag 2017-2018 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) RMC regio "West-Kennemerland" en informeert de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Het college en de commissie zijn op de hoogte van de resultaten van de uitvoering van de het Meerjarenbeleidsplan "Aanval op de schooluitval 2015-2018" van de RMC regio "West-Kennemerland".

4. Argumenten

Het jaarverslag valt onder programma 1. Maatschappelijke participatie, beleidsveld 1.1.: Meer kansen voor de jeugd/ alle jongeren hebben een startkwalificatie.

Het jaarverslag bevat een overzicht van de uitvoering en resultaten over het schooljaar 2017-2018 van de uitvoering van leerplicht Zuid-Kennemerland, RMC (Regionale Meld- en Coördinatiefunctie) en VSV Zuid-Kennemerland en IJmond.

Totale verzuimaanpak

Er is opnieuw een daling van het totale verzuimcijfer in de regio, namelijk totaal 1351 meldingen van ongeoorloofd verzuim over het schooljaar 2017-2018 ten opzichte van 1545 meldingen in het schooljaar 2016-2017.

- Middelbaar Beroepsonderwijs (MBO)

Er is een afname van verzuimmeldingen bij de 18- tot 23- jarigen, namelijk totaal 630 meldingen over 2017-2018 ten opzichte van totaal 799 in 2016-2017. In het kader van de VSV aanpak wordt door het MBO en RMC regio al enige jaren extra geïnvesteerd in het terugdringen van verzuim en voortijdig schoolverlaten door inzet van verzuim/vsv-coaches op het MBO.



Deze succesvolle en met ketenpartners (zoals de GGD en schoolmaatschappelijk werkers/CJG coaches) geïntensiveerde en preventieve aanpak op het MBO wordt dan ook in 2019 voortgezet door inzet van de verzuim-/vsv-coaches voor 18+ door financiering uit de VSV vervolgaanpak. Er wordt gewerkt op basis van de gezamenlijke Verzuimagenda van de RMC- regio('s) met het MBO. Bij deze aanpak besluiten MBO en RMC samen over de verzuimmeldingen van risicojongeren, die voortijdig schoolverlater dreigen te worden.

- Voortgezet onderwijs (VO)

In het VO is ook sprake van een (lichte)daling van het totale verzuim (in alle categorieën), namelijk over 2017-2018 zijn er 585 meldingen ten opzichte van 603 in 2016-2017.

- Primair Onderwijs (PO)

In vergelijking met vorig schooljaar is ook het verzuim in het primair onderwijs in 2017-2018 (licht) gedaald, namelijk van 143 naar 136 meldingen.

Complexe (gezins-) problematiek bij jongeren blijft een van de oorzaken van verzuim, waardoor zij niet naar school gaan.

De trend in het VO en PO is ook net als in het MBO dat steeds meer vroegtijdig wordt gesignaleerd door de scholen via de preventieve verzuimaanpak in samenwerking met ketenpartners, zoals de CJG coaches en andere hulpverlenende instanties.

Thuiszitters-aanpak

Met ingang van het schooljaar 2016-2017 is de definitie van thuiszitters door de rijksoverheid aangepast: langdurig relatief verzuimers en absoluut verzuimers heten nu thuiszitters.

Het totaal aantal thuiszitters voor Zuid-Kennemerland is 93, waarbij de grootste groep langer dan drie maanden niet naar school gaat. Hiervan zijn eind van het schooljaar 2017-2018 38 zaken opgelost. Over het schooljaar 2016-2017 waren er 39 van de 113 casussen opgelost, relatief gezien zijn er over het afgelopen schooljaar dus meer zaken opgelost.

Bij het aantal relatief langdurig verzuimers wordt officieel alleen nog het aantal jongeren geregistreerd dat langer dan vier weken ongeoorloofd niet naar school gaat. Er is door de ketenpartners wel een toename gesignaleerd van het geoorloofd verzuim (ziekteverzuim). De aanpak hiervan ligt primair bij de scholen in samenwerking met onder anderen de GGD.

Elke thuiszittende leerling om welke reden dan ook is in de regio in beeld. Er wordt zoveel mogelijk maatwerk verricht door de scholen c.q. Samenwerkingsverbanden om voor de leerling een aanbod te regelen. Veelal is er sprake van hulpverleningsproblematiek en wordt gezocht naar bijvoorbeeld een onderwijs-zorgarrangement.

Het aantal absoluut verzuimers (jongeren die niet staan ingeschreven op een school of onderwijsinstelling en geen vrijstelling van inschrijvingsverplichting hebben) is gedaald van 61 in 2016-2017 naar 46 in 2017-2018.

Herplaatsingen RMC jongeren

Het specifieke resultaat in de uitvoering van herplaatsingen naar scholing en leerwerktrajecten van RMC-jongeren van 18 jaar en ouder laat zien dat erover 2017-2018 506 van de 1800 jongeren zijn herplaatst naar scholing of combinaties van leren en werken (inclusief opvangvoorzieningen, zoals dagbesteding).

Over 2016-2017 waren er 1480 RMC jongeren, waarvan er 598 zijn herplaatst.

Van de 1.800 RMC-jongeren zijn er 483 die, in het kader van de extra aandacht voor oud-vsv-ers, in dit schooljaar opnieuw zijn opgepakt. Het gaat hier dus om jongeren die vóór het schooljaar 2017-2018 al waren uitgevallen en al dan niet herplaatst. Deze groep wordt in cohorten actief benaderd. In het verslagjaar ging dat dus om een groep van 483 jongeren.

Voor de vergelijking met eerdere schooljaren: wanneer we deze “extra” groep aftrekken van het aantal van 1.800 resteren er 1.317 reguliere RMC-ers over het jaar 2017-2018.

VSV- aanpak en aanpak jongeren in kwetsbare posities

In 2016 is de vervolgaanpak bestrijding voortijdig schoolverlaten (VSV) met aanvullende maatregelen voor nieuwe en ook oude vsv-ers opgesteld en goedgekeurd door het ministerie OCW. Hierbij zijn extra maatregelen voor de aanpak van voortijdig schoolverlaten vastgelegd en is ook voor jongeren in kwetsbare posities een specifieke integrale aanpak geïnitieerd. Voor de laatstgenoemde doelgroep is onder anderen de uitvoering van uitstroomtafels ingesteld om alsnog voor deze jongeren een vervolgbestemming te vinden. Beleidsmatig is hiervoor een werkgroep ingesteld onder de VSV Stuurgroep.

Over 2016-2017 zijn er 547 nieuwe vsv-ers bekend volgens de voorlopige cijfers van de rijksoverheid. De regio zit met een gemiddeld vsv percentage van 1,8 % net iets hoger dan het landelijk gemiddelde van 1,7%, maar heeft te maken met randstedelijke problematiek.



Cijfers Haarlem

Verzuim: totaal 931 meldingen (89 in PO, 441 in VO en 401 in MBO) ten opzichte van 2016-2017 totaal 855 (92 PO, 403 VO en 360 MBO).

RMC : 720 RMC jongeren, waarvan 194 oud-vsv-ers

en 193 herplaatsingen naar scholing of combinaties van leren en werken

ten opzichte van 572 RMC jongeren en 197 herplaatsingen over 2016-2017.

VSV : 547 jongeren, namelijk 113 *nieuwe* vsv-ers VO en 434 vsv-ers MBO (voorlopige cijfers nieuwe vsv-ers over 2016-2017).

Wijkcijfers verzuim:

Verzuim is opnieuw in de wijken Schalkwijk(4,9%) en Oost relatief het hoogst, waarbij opvalt dat Oost (5,6%) nu 0,7% slechter scoort dan Schalkwijk.

Conclusies

Het volgende wordt geconcludeerd:

- De in het jaarverslag verwerkte cijfers geven aan dat we in de regio goed op weg zijn de doelstellingen uit het Meerjarenbeleidsplan te realiseren.
- Onder alle leeftijdsgroepen is regionaal sprake van een terugloop in het verzuim. Dit kan wel per gemeente verschillen.
- De resultaten op het gebied van de bestrijding van verzuim en VSV zijn weliswaar goed, maar er is wel een trend zichtbaar dat vaker sprake is van complexere problematiek bij jongeren, waardoor er steeds meer maatwerk moet worden uitgevoerd.

Beleidspeerpunten 2018-2019

Op basis van het jaarverslag worden met het oog op alle ontwikkelingen de volgende beleidspeerpunten (in overleg met de ketenpartners) gecontinueerd:

- ✓ De behoefte en mogelijkheden van de jongere staan centraal
- ✓ Verdere afstemming en intensieve samenwerking met Primair onderwijs, Voortgezet onderwijs, de Samenwerkingsverbanden Primair en Voortgezet onderwijs in de regio en het Middelbaar Beroepsonderwijs in en buiten de RMC -regio
- ✓ Intensieve samenwerking met de terreinen van jeugdhulp, arbeidsbemiddeling, dagbesteding en veiligheid in alle gemeenten voortzetten
- ✓ Voortzetting van de geïntensiveerde verzuimaanpak met de scholen

- ✓ Voortzetting van de thuiszittersaanpak, mede op basis van nadere landelijke regelgeving en het landelijk Thuiszitterspact
- ✓ Voortzetting van de VSV-aanpak en gerichte intensivering van extra maatregelen 2017-2021, in het bijzonder maatwerktrajecten voor jongeren in kwetsbare posities en uitbreiding naar de doelgroep oud-vsv-ers;
- ✓ Voortzetting van uitstroomtafels ten behoeve van jongeren in kwetsbare posities om gezamenlijk passende vervolgtrajecten te kunnen inzetten;
- ✓ Verdere afstemming van (inter-) regionaal onderwijs- en arbeidsmarktbeleid, met name voor jongeren in kwetsbare posities en oud-vsv-ers;
- ✓ Opstellen van een Regionale Vervolgagenda voor de periode 2019-2022

5. Risico's en kanttekeningen

n.v.t.

6. Uitvoering

De aanbevelingen in het jaarverslag worden meegenomen in de verdere beleidsvorming (Meerjarenplan 2019-2022) en uitvoering van het GR bestuur en het Leerplein.

7. Bijlagen

1. Bijlage Jaarverslag 2017-2018 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) RMC regio "West-Kennemerland".