

Onderwerp Raadsinitiatiefvoorstel ontwikkelingsmogelijkheden voor ongedocumenteerden	
Nummer	2019/1041879
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	2.3 Opvang, wonen en herstel
Afdeling	MO
Auteur	Esselink, H.
Telefoonnummer	023-5114823
Email	hesselink@haarlem.nl
Kernboodschap	Tijdens de raadsvergadering op 28 maart 2019 werd door de fracties van GroenLinks en ChristenUnie een initiatiefraadsvoorstel gepresenteerd met de titel 'ontwikkelingsmogelijkheden voor ongedocumenteerden' (bijlage 1). Gepleit wordt voor het bieden van meer toekomstperspectief aan ongedocumenteerden in Haarlem. Door het mogelijk maken van deelname aan cursussen en praktijkleertrajecten en het aanpassen van de collectieve vrijwilligersverzekering wordt een beter toekomstperspectief geboden. Het verlenen van een eenmalige subsidie van € 15.000 aan Stichting Stem in de Stad, biedt deze instelling de mogelijkheid om aan deze doelstelling te werken. Eind 2018 sloten kabinet en VNG een overeenkomst over het te voeren beleid met betrekking tot ongedocumenteerden (bijlage 2). In deze overeenkomst is bepaald dat een landelijk dekkend netwerk van Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV's) wordt opgebouwd waarop alle gemeenten zijn aangesloten. Deze LVV's richten zich op duurzame oplossingen voor ongedocumenteerden zonder verblijfsrecht. Als uitvloeisel van de landelijke overeenkomst zijn op 28 maart 2019 convenanten gesloten met 5 grote steden waar vanaf medio dit jaar pilots met LVV's worden uitgevoerd. In Amsterdam wordt een pilot LVV met een capaciteit van 500 plaatsen gerealiseerd. Haarlem valt binnen de regiowerking van de LVV Amsterdam. Gemeente Amsterdam heeft recent laten weten dat Amsterdam wel de regiofunctie van de LVV erkent, maar vooralsnog geen mogelijkheden ziet personen van buiten Amsterdam opvang en begeleiding te bieden. Het college stelt vast dat de ondersteuning voor ongedocumenteerden in Haarlem op dit moment nog niet kan worden afgebouwd en besluit een incidentele aanvullende subsidie voor het boekjaar 2020 te verlenen aan Stichting Stem in de Stad ad € 15.000.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie samenleving.
Relevante eerdere besluiten	BBV 2019/241073 initiatiefvoorstel ontwikkelingsmogelijkheden voor ongedocumenteerden.
Besluit College	Het college van burgemeester en wethouders Besluit:

d.d. 21 april 2020	1. Een aanvullende subsidie ad € 15.000 te verlenen aan Stichting Stem in de Stad voor het boekjaar 2020 conform het initiatief raadsvoorstel d.d. 28 maart 2019; 2. Deze subsidie te dekken uit het budget bed-bad-brood maatschappelijke opvang de secretaris, de burgemeester,
--------------------	--

1. Inleiding

Op 28 maart 2019 dienden de fracties van ChristenUnie en GroenLinks een initiatief raadsvoorstel in om de Stichting Stem in de Stad een aanvullende subsidie te verstrekken ten behoeve van de ondersteuning en begeleiding van ongedocumenteerden die in de stad Haarlem verblijven. Met de aanvullende subsidie zou Stem in de Stad de begeleiding en ondersteuning van deze groep mensen kunnen intensiveren waarmee een beter toekomstperspectief kan worden geboden.

In Haarlem wordt aan ongedocumenteerden die zich melden bij de Brede Centrale Toegang, bed-bad-brood geboden in de vorm van voorzieningen maatschappelijke opvang. Naast het beperkte aantal mensen dat zich bij de BCT meldt, is bekend dat er ongedocumenteerden in de stad verblijven die geen beroep willen doen op bed-bad-brood van overheidswege verstrekt.

Het initiatiefvoorstel werd ingediend in de periode dat het kabinet een akkoord sloot met de VNG over de ontwikkeling van een landelijk netwerk van Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen (LVV's). Deze LVV's zijn bedoeld voor ongedocumenteerden die om uiteenlopende redenen niet kunnen terugkeren naar hun land van herkomst. Het onderdak in de LVV's kan worden geboden onder voorwaarde dat betrokkenen meewerken aan een bestendige oplossing voor hun situatie, wat in veel gevallen neer zal komen op terugkeer naar het land van herkomst. In het akkoord werd afgesproken dat de opbouw van LVV's gepaard zou gaan met de afbouw van bed-bad-broodvoorzieningen in gemeenten.

Het initiatief raadsvoorstel zou op gespannen voet kunnen staan met het landelijk akkoord over LVV's. Om die reden heeft het college overleg gevoerd met de gemeente Amsterdam over de LVV die per 1 juli 2019 van start is gegaan. Desgevraagd meldt gemeente Amsterdam dat zij vooralsnog niet in staat zijn om ongedocumenteerden van buiten Amsterdam opvang en begeleiding te bieden. Amsterdam heeft ongeveer 500 plekken opvang en begeleiding gerealiseerd. Omdat er veel meer ongedocumenteerden in Amsterdam verblijven die een plek nodig hebben heeft de gemeente Amsterdam besloten om ongedocumenteerden in de regio vooralsnog geen opvang te bieden en daarnaast ook mensen afkomstig uit veilige landen (zoals Marokko) niet tot de opvang toe te laten.



Daarnaast geldt dat de LVV's in het algemeen geen ongedocumenteerde gezinnen opvang kan bieden omdat landelijk de opvanglocatie voor gezinnen in Katwijk daartoe is aangewezen. Tenslotte geldt dat ongedocumenteerden met een zwaar inreisverbod of een ongewenst verklaring (bijv. ten gevolge van strafrechtelijke veroordelingen) geen toegang krijgen tot de LVV's. Nu duidelijk is dat de LVV Amsterdam voorlopig geen opvang en ondersteuning kan bieden aan ongedocumenteerden die in Haarlem verblijven en een beroep doen op ondersteuning door Stichting Stem in de Stad, komt het college Haarlem tot de slotsom dat de bed-bad-brood voorziening Haarlem niet direct kan worden afgebouwd. Het college besluit conform het initiatief raadsvoorstel een incidentele subsidie te verlenen aan Stichting Stem in de Stad voor het boekjaar 2020.

De ontwikkeling van de LVV Amsterdam zal bepalend zijn voor de afbouw van de ondersteuning en begeleiding van ongedocumenteerden in Haarlem. Zodra de LVV Amsterdam open staat voor ongedocumenteerden uit Haarlem, zal de ondersteuning in Haarlem afgebouwd worden zoals is vastgesteld in de overeenkomst tussen kabinet en VNG.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Een incidenteel aanvullende subsidie ad € 15.000 te verlenen aan Stichting Stem in de Stad voor het boekjaar 2020 conform het initiatief raadsvoorstel d.d. 28 maart 2019;
2. Deze subsidie te dekken uit het budget bed-bad-brood maatschappelijke opvang (grootboek 669005.43458).

3. Beoogd resultaat

Het initiatief raadsvoorstel d.d. 28 maart 2019 uit te voeren met als doel de in Haarlem verblijvende ongedocumenteerden betere ondersteuning en begeleiding te bieden waardoor een toekomst met meer perspectief kan ontstaan.

4. Argumenten

1. *Ongedocumenteerden die in Haarlem verblijven wordt een beter toekomstperspectief geboden door middel van geïntensiverde ondersteuning en begeleiding.*

Onder verwijzing naar het initiatief raadsvoorstel "ontwikkelingsmogelijkheden voor ongedocumenteerden" wordt ingezet op het verbeteren van het toekomstperspectief voor ongedocumenteerden die in Haarlem verblijven. Ingezet wordt op het bieden van cursussen en praktijkleertrajecten op maat respectievelijk het ruimte bieden aan Stem in de Stad en haar partners voor het bieden van ondersteuning en begeleiding gericht op het mogelijk maken van duurzame terugkeer naar het land van herkomst. Op deze manier wordt een alternatief geboden voor de ondersteuning die geboden moet gaan worden door de Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen die voorsnog niet openstaat voor mensen die in Haarlem verblijven.

2. *De Landelijke Vreemdelingenvoorziening Amsterdam kan voorsnog geen ruimte bieden aan ongedocumenteerden die verblijven in Haarlem*

Het landelijk akkoord over bed-bad-brood voorzieningen voor ongedocumenteerden werd op 28 maart 2019 vervolgd door een convenant tussen het ministerie van Veiligheid en Justitie met onder andere de gemeente Amsterdam voor het opzetten van pilots LVV. Na het indienen van het initiatief

raadsvoorstel werd contact opgenomen met de LVV Amsterdam om na te gaan of deze pilot ook opengesteld zou worden voor ongedocumenteerden uit Haarlem. Hieruit werd duidelijk dat de gemeente Amsterdam principieel wel de regiofunctie van de LVV pilot erkent, maar gezien de grote aantallen ongedocumenteerden die in Amsterdam verblijven, in de praktijk vooralsnog geen ruimte aan personen van buiten Amsterdam te kunnen bieden door de beperkte opvangcapaciteit. Het college gemeente Haarlem stelt om die reden vast dat de ondersteuning van ongedocumenteerden die in Haarlem wordt geboden, vooralsnog niet kan worden beëindigd.

3. Financiële aspecten

De aangevraagde aanvullende subsidie ad € 15.000 kan incidenteel voor het boekjaar 2020 worden verstrekt ten laste van het budget bed-bad-brood maatschappelijke opvang. Dit budget biedt volgens raming net voldoende ruimte voor deze aanvullende subsidie – onvoorziene lasten gedurende het jaar voorbehouden.

4. Communicatie

De stichting Stem in de Stad wordt op de hoogte gesteld nadat het besluit is vastgesteld.

5. Risico's en kanttekeningen

Landelijk akkoord versus lokale ondersteuning ongedocumenteerden

Uitvoering van het gesloten akkoord tussen kabinet en VNG over de afbouw van lokale bed-bad-broodvoorzieningen bij de opbouw van de Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen, staat in principe op gespannen voet met een uitbreiding van de ondersteuning voor ongedocumenteerden in Haarlem. Nu blijkt dat de pilot LVV Amsterdam vooralsnog geen enkele ruimte kan bieden voor ongedocumenteerden die momenteel in Haarlem verblijven, bestaat naar het oordeel van het college vooralsnog voldoende ruimte voor lokaal beleid. De ontwikkeling van de pilot LVV in Amsterdam wordt nauwlettend gevolgd om te kunnen vaststellen wanneer de LVV ook voor personen uit Haarlem ruimte zal kunnen bieden.

6. Uitvoering

De aanvullende subsidie wordt aan Stichting Stem in de Stad verstrekt.

7. Bijlagen

1. Initiatief raadsvoorstel “ontwikkelingsmogelijkheden voor ongedocumenteerden” d.d. 28 maart 2019.
2. Samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018.