



Onderwerp	
Wijziging van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften en benoeming van nieuwe leden voor de commissie voor bezwaarschriften.	
Nummer	2019/104287
Portefeuillehouder	Wienen, J. <i>Snuch, M</i>
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	JZ
Auteur	Baars, W. / Kapel, M.E.
Telefoonnummer	023-5115612
Email	mkapel@haarlem.nl
Kernboodschap	De Verordening op de behandeling van bezwaarschriften wordt gewijzigd. De wijziging houdt in dat de secretaris geen lid meer is van de adviescommissie. Mede in verband hiermee worden (nieuwe) leden voor de commissie voor bezwaarschriften benoemd. De vergoedingen van de leden en de voorzitter van de commissie worden in de verordening vastgelegd. Het opleggen van geheimhouding op de cv's van de te benoemen leden.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering. Het besluit tot geheimhouding van de cv's dient door de raad te worden bekrachtigd op grond van artikel 25, derde lid, van de Gemeentewet.
Relevante eerdere besluiten	De Verordening op de behandeling van bezwaarschriften.
Besluit College d.d. 29 oktober 2019	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast, 2. Het college legt geheimhouding op op grond van artikel 25, tweede lid, van de Gemeentewet aan de leden van de gemeenteraad op de cv's van te benoemen leden van de commissie voor bezwaarschriften vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer als bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wet openbaarheid van bestuur. De raad dient de opgelegde geheimhouding in de eerstvolgende raadsvergadering te bekrachtigen. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: I. De volgende wijzigingen vast te stellen van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften: A. Artikel 1 Aan artikel 1 wordt toegevoegd: Eenvoudige behandeling: de werkwijze waarbij een bezwaarschrift dat daarvoor geschikt is op eenvoudige wijze wordt behandeld, waarbij alleen de secretaris de hoorzitting houdt en het advies uitbrengt. B. Artikel 5 De instelling van een adviescommissie 1. De bestuursorganen van de gemeente stellen een adviescommissie in die adviseert over bezwaarschriften die bij deze bestuursorganen worden ingediend. 2. De adviescommissie is niet bevoegd om te adviseren over bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten die zijn genoemd in bijlage A van de verordening C. Artikel 6 Samenstelling van de adviescommissie 1. De adviescommissie bestaat uit drie leden van de commissie als bedoeld in artikel 2. 2. Een lid van de commissie is de voorzitter van de adviescommissie. 3. De secretaris is adviseur van de adviescommissie. D. Artikel 7 Vergoeding 1. De leden van de commissie ontvangen per bijgewoonde vergadering een vergoeding van € 250,--. 2. De voorzitter van de commissie, of het commissielid dat het (plaatsvervangend) voorzitterschap in een vergadering van de commissie vervult, ontvangt per bijgewoonde vergadering een vergoeding van € 350,--. II. Te benoemen als leden van de commissie voor bezwaarschriften: 1. mevrouw C.C. McArthur-Neering, 2. de heer H. R. Chün, 3. mevrouw L.J.M. Franssen, 4. mevrouw L.M. van Paaschen, 5. de heer Y. Soffner.
--	--



	III. De geheimhouding te bekrachtigen van de cv's van de te benoemen leden van de commissie voor bezwaarschriften. de griffier, de voorzitter,
--	---

1. Inleiding

Bij besluit van 11 september 2014 heeft de raad de "Verordening op de behandeling van bezwaarschriften" vastgesteld. De verordening voorziet in de instelling van adviescommissies voor de behandeling van bezwaarschriften die op grond van de Algemene wet bestuursrecht zijn ingediend. Een adviescommissie bestaat uit drie leden, twee externe leden en een secretaris-ambtenaar. Er is aanleiding de samenstelling van de commissie te wijzigen in die zin dat aan de commissie een derde extern lid wordt toegevoegd en dat de secretaris-ambtenaar geen lid meer is van de commissie maar adviseur. In de raadscommissie Bestuur van 31 mei 2018 heeft de burgemeester toegezegd om de commissie te informeren over knelpunten die ontstaan met betrekking tot de rol van de secretaris die ook lid is van de commissie en de wijze waarop dit anders georganiseerd kan worden.

Het voorstel tot het wijzigen van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften en het benoemen van nieuwe leden voor de commissie voor bezwaarschriften heeft reeds op de agenda gestaan van het college van 26 maart 2019.

Op 11 april 2019 is het voorstel behandeld door de Commissie bestuur en zijn de commissieleden in de gelegenheid gesteld via e-mail aan de burgemeester hun input te geven.

In de vergadering van de commissie Bestuur van 16 mei 2019 is besloten om het voorstel als bespreekpunt op de agenda van de raad te zetten van 29 mei 2019. Afsproken is artikel 1 van de verordening uit te breiden met een definitie van de eenvoudige behandeling en artikel 13 van de huidige verordening in stand te laten.

In de Commissie Bestuur van 16 mei 2019 is gesproken over de hoogte van de vergoedingen van de leden en de voorzitter van de adviescommissie. Besloten is toen om een voorstel te formuleren waarbij de legitimiteit hiervan alsmede de onderbouwing van de hoogte van de vergoedingen worden geborgd.

In dit voorstel wordt geadviseerd om de hoogte van de vergoeding van de leden en de voorzitter van de commissie vast te leggen in de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften. Derhalve wordt het voorstel opnieuw in de routing gebracht.

De wijziging van de verordening is mede aanleiding om (nieuwe) leden voor de commissie voor bezwaarschriften te benoemen. Bij het voorstel zijn de cv's gevoegd van de te benoemen leden.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

I. De volgende verordening vast te stellen tot wijziging van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften:

A.

Artikel 1:

Aan artikel 1 wordt toegevoegd:

Eenvoudige behandeling: de werkwijze waarbij een bezwaarschrift dat daarvoor geschikt is op eenvoudige wijze wordt behandeld, waarbij alleen de secretaris de hoorzitting houdt en het advies uitbrengt.

B.

Artikel 5 De instelling van een adviescommissie

1. De bestuursorganen van de gemeente stellen een adviescommissie in die adviseert over bezwaarschriften die bij deze bestuursorganen worden ingediend.
2. De adviescommissie is niet bevoegd om te adviseren over bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten die zijn genoemd in bijlage A van de verordening

C.

Artikel 6 Samenstelling van de adviescommissie

1. De adviescommissie bestaat uit drie leden van de commissie als bedoeld in artikel 2.
2. Een lid van de commissie is de voorzitter van de adviescommissie.
3. De secretaris is adviseur van de adviescommissie.

D.

Artikel 7 Vergoeding

1. De leden van de commissie ontvangen per bijgewoonde vergadering een vergoeding van € 250,--.
2. De voorzitter van de commissie, of het commissielid dat het (plaatsvervangend) voorzitterschap in een vergadering van de commissie vervult, ontvangt per bijgewoonde vergadering een vergoeding van € 350,--.

II. Te benoemen als leden van de commissie voor bezwaarschriften:

1. mevrouw C.C. McArthur-Neering,
2. de heer H.R. Chün,
3. mevrouw L.J.M. Franssen,
4. mevrouw L.M. van Paaschen,
5. de heer Y. Soffner.

3. Beoogd resultaat

Een doelmatige en rechtmatige inzet van de commissie voor de behandeling van bezwaarschriften.



4. Argumenten

A. Toevoegen definitie eenvoudige behandeling

Artikel 13 van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften spreekt van “eenvoudige behandeling”. Er is behoefte aan een definitie in de verordening, om mogelijke onduidelijkheden weg te nemen.

B. De secretaris als adviseur van de commissie

In de huidige samenstelling van de commissie is de secretaris tevens lid van de commissie.

Dat heeft als nadeel dat het gemengde karakter van de commissie (de commissie bestaat nu uit twee externe burgerleden en een ambtenaar) aanleiding kan geven tot bedenkingen over de onpartijdigheid van de commissie.

Ter toelichting: volgens artikel 2:4 van de Algemene wet bestuursrecht moet het bestuursorgaan ertegen waken dat tot het bestuursorgaan behorende of daarvoor werkende personen die een persoonlijk belang hebben bij een besluit de besluitvorming beïnvloeden.

De secretaris maakt deel uit van de ambtelijke organisatie van de gemeente en heeft bij de behandeling van de bezwaarschriften regelmatig overleg met de behandelend ambtenaar van de afdeling die het besluit heeft genomen.

Dit overleg is gericht op de goede voorbereiding van de behandeling van het bezwaar op de hoorzitting en de totstandkoming van een zo goed mogelijk besluit op het advies van de commissie.

Deze betrokkenheid van de secretaris zou bij indieners van bezwaarschriften de indruk kunnen wekken dat de secretaris niet onpartijdig is.

Om deze indruk weg te nemen, is het beter dat aan de commissie een derde extern lid wordt toegevoegd en dat de secretaris geen lid meer is van de commissie. De secretaris wordt aangewezen als adviseur van de commissie. Als adviseur kan hij zijn deskundige inbreng geven.

C. Terugbrengen van het aantal adviescommissies

Bij de vaststelling van de verordening is voorzien in de instelling van 6 adviescommissies. Later is nog een zevende commissie toegevoegd ten behoeve van bezwaren tegen besluiten van bestuursorganen van de gemeente Zandvoort. De commissies behandelen alle verschillende categorieën bezwaarschriften.

Het is niet langer noodzakelijk deze indeling te handhaven.

Door het opheffen van deze indeling kan efficiënter worden gewerkt omdat dan in principe op iedere vergadering alle soorten van bezwaarschriften kunnen worden behandeld.

D. Vergoeding opnemen in verordening

Artikel 96, eerste lid, van de Gemeentewet bepaalt dat commissieleden een bij verordening vastgestelde vergoeding krijgen.

Bij Algemene maatregel van Bestuur zijn nadere regels gesteld, te weten in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. In dit besluit is een tabel opgenomen (zie bijlage 4) met vergoedingen voor commissieleden voor het bijwonen van vergaderingen. Ingevolge artikel 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers kan de raad bij verordening bepalen dat

de vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie naar boven afwijkt van de vergoeding. Dat kan in de volgende gevallen:

- a. Indien een commissielid op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie voor deelneming aan haar werkzaamheden is aangetrokken, en
- b. Indien de vergoeding van een commissielid niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en de omvang van de door hem te verrichten arbeid.

Ingevolge artikel 25, vierde lid, van de Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties, kan het college na overleg met de commissie Bestuur voor een lid van een commissie een hogere vergoeding vaststellen.

Er is echter een nieuwe Verordening geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties in voorbereiding, waarin het college voorstelt om af te zien van de mogelijkheid om de hogere vergoeding in deze verordening te bepalen en dit over te laten aan de beoordeling van het specifieke geval en in de specifieke verordening ook de hoogte van de vergoeding te bepalen. Daarom wordt nu voorgesteld de hoogte van de vergoeding van de leden en de voorzitter van de commissie bezwaarschriften op te nemen in de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften. Dit is ook een gebruikelijke wijze als we kijken naar hoe andere gemeentebesturen de vergoeding voor commissieleden zoals hier bedoeld regelen.

E. Hoogte vergoeding

1. Bijzondere beroepsmatige deskundigheid

De leden van de commissie bezwaarschriften worden geselecteerd op hun juridische kennis en ervaring.

In de recente vacature tekst voor leden voor de commissie bezwaarschriften staat het volgende:

“U heeft kennis van en aantoonbare ervaring met minstens twee beleidsvelden waarop de bezwaarschriften betrekking hebben. U heeft affiniteit met de afweging van belangen tussen het bestuur en de burger, en heeft een goed gevoel voor bestuurlijke verhoudingen. U beschikt over minimaal een afgeronde HBO opleiding en hebt kennis van de Algemene wet bestuursrecht. Naast goede schriftelijke en mondelinge communicatieve vaardigheden beschikt u ook over empathisch vermogen en bent u in staat om complexe juridische zaken op doortastende wijze af te handelen. U kunt zowel zelfstandig als in teamverband werken.”

Van een voorzitter worden extra vaardigheden/competenties verlangd, voor wat betreft het leiden van de hoorzitting.

2. Zwaarte van de taak

De commissie bezwaarschriften adviseert over bezwaarschriften die op grond van de Algemene wet bestuursrecht bij de bestuursorganen worden ingediend. Het horen van bezwaarden is daarbij een belangrijk element. Nadat de hoorzitting heeft plaatsgevonden, brengt de adviescommissie haar advies uit. Het bestuursorgaan neemt een besluit op bezwaar naar aanleiding van dit advies, waarbij het primaire besluit wordt heroverwogen.

Om de kwaliteit van de adviezen te waarborgen en kennis van buitenaf in de organisatie te brengen zijn ervaren juristen aangetrokken.



3. Omvang van de te verrichten arbeid

De werkzaamheden van de leden en de voorzitter omvatten het bijwonen van de hoorzittingen, de voorbereiding van de hoorzittingen en het accorderen van de door de secretaris van de commissie opgestelde conceptadviezen. Voor een vergadering staat standaard vier uur gepland. Voor de voorbereiding kan worden gedacht aan gemiddeld één uur per zaak. Daarnaast neemt de voorzitter deel aan het samenstellen van het jaarverslag en heeft een rol bij bijeenkomsten voor de commissieleden.

In Haarlem worden maximaal tien zaken per vergadering gepland. Indien er meerdere bezwaarschriften gericht tegen één besluit zijn ingediend, worden deze ter zitting gezamenlijk behandeld en geteld als één zaak.

In 2018 zijn er gemiddeld zeven zaken per vergadering behandeld. In bijlage 6 een overzicht van het aantal behandelde zaken per vergadering.

Door het opheffen van de indeling in adviescommissie kan efficiënter worden gewerkt omdat dan op iedere vergadering alle soorten bezwaarschriften kunnen worden behandeld. Hierdoor kan het gemiddeld aantal behandelde bezwaarschriften per vergadering omhoog.

4. Vergelijkend onderzoek

Er is een onderzoek gedaan naar de vergoedingen bij andere gemeenten, zie bijlage 5. Indien we de vergoeding afzetten tegen het aantal behandelde zaken is de vergoeding die de gemeente Haarlem verstrekt lager dan bij andere gemeenten. In Haarlem bedraagt de vergoeding voor de voorzitter (uitgaande van het maximaal aantal zaken per zitting) € 35,-- per zaak, ten opzichte van gemiddeld € 52,-- per zaak bij de andere gemeenten. In Haarlem bedraagt de vergoeding voor een lid (uitgaande van het maximaal aantal zaken per zitting) € 25 per zaak, ten opzichte van gemiddeld € 43,-- per zaak bij de andere gemeenten. Zelfs wanneer we uitgaan van het gemiddeld aantal zaken (7) per zitting in Haarlem en het maximaal aantal zaken bij andere gemeenten, dan ligt de vergoeding lager.

5. Rechtszekerheids- en vertrouwensbeginsel

Op grond van artikel 4 van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften worden de leden van de commissie benoemd voor een periode van vier jaar. Zij kunnen worden herbenoemd.

De raad heeft in haar vergadering van 31 januari 2019 besloten om de zittende commissieleden te herbenoemen. In de mededeling van de benoeming staat: *“De voorzitter van een Adviescommissie voor bezwaarschriften ontvangt een vergoeding van € 350,- per vergadering, een lid van een commissie ontvangt een vergoeding van € 250,- per vergadering.”*

In de vacature tekst van de nog te benoemen commissieleden staat: *“De vergoeding bedraagt € 350,- bruto voor de voorzitter van de commissie en € 250,- bruto per vergadering voor een lid.”*

Het is dan ook niet mogelijk om nu zonder overleg de vergoedingen voor de zittende commissieleden te versoberen. Op grond van artikel 4 van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften, worden leden van de commissie benoemd voor een periode van 4 jaar.

F. Benoeming van (nieuwe) leden

Sinds de commissie in februari 2015 met haar werkzaamheden is gestart, heeft een aantal externe leden om uiteenlopende redenen hun werkzaamheden moeten beëindigen. Tevens is er behoefte om het aantal externe leden van de commissies uit te breiden vanwege de toevoeging van een derde extern lid aan de commissie.

Daarom is een advertentie geplaatst voor leden van de commissie voor bezwaarschriften. Er zijn veel sollicitaties ontvangen. De selectiecommissie, bestaande uit mevrouw mr. R. Hermans, mevrouw mr. L. Opdam en de heer mr. W. Baars, hebben met tien personen gesprekken gevoerd. Daarna zijn vier kandidaten geselecteerd.

De kandidaten hebben verschillende achtergronden en hebben werkervaring opgedaan bij de overheid, de rechterlijke macht en de Nationale ombudsman.

Naar de mening van de selectiecommissie zullen deze kandidaten een waardevolle bijdrage kunnen leveren aan de behandeling van bezwaarschriften.

De te benoemen leden van de commissie hebben een integriteitsverklaring getekend en zijn in het bezit van een verklaring omtrent het gedrag.

Op grond van artikel 31 van de Gemeentewet is de stemming over personen voor het doen van benoemingen geheim.

G. Geheimhouding van de cv's van te benoemen leden van de commissie

De geheimhouding betreft de cv's van te benoemen leden van de commissie voor bezwaarschriften. Geheimhouding wordt opgelegd door het college aan de raad op grond van artikel 25, tweede lid, van de Gemeentewet. De gemeenteraad dient het besluit tot geheimhouding te bekrachtigen op grond van artikel 25, derde lid, van de Gemeentewet.

5. Risico's en kanttekeningen

Financieel

Bij het raadsbesluit van 11 september 2014 zijn 6 adviescommissie ingesteld. Uitgaande van een vergaderfrequentie van één vergadering per maand komt dit op 72 vergaderingen per jaar. De financiële gevolgen van het besluit kunnen worden geraamd op een bedrag van € 18.000,--.

Deze kosten komen ten laste van de algemene middelen, afdeling Juridische Zaken, en worden meegenomen in de eerstvolgende kadernota.

Toekomst

Uit het overzicht van de vergoedingen per gemeente (bijlage 5) blijkt dat er gemiddeld vier zaken per zitting worden behandeld. De vergoeding van een commissielid bedraagt gemiddeld € 158,-- en voor een voorzitter € 204,--. Gelet op de rechtspositionele verplichtingen zal in een volgende benoemingsperiode worden gestreefd naar een lager aantal zaken per zitting, tegen een lagere vergoeding.



6. Uitvoering

Na vaststelling wordt de wijzigingsverordening bekendgemaakt en worden de wijzigingen in de bestaande verordening opgenomen. Daarna wordt de tekst van de nieuwe verordening gepubliceerd op www.overheid.nl.

Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan de volgende bestuurlijke agenda zaken (baz):

- knelpunten rol secretaris & hoe dit anders georganiseerd kan worden 2018/278805. Aan andere toezeggingen die in deze vergadering aan de commissie Bestuur zijn gedaan, is inmiddels uitvoering gegeven. Dit betreft:
 - het ter inzage leggen van de stukken (baz 2018/278708),
 - dat partijen beschikken over dezelfde stukken (baz 2018/278731),
 - de werkwijze van de commissie bij ongegronde bezwaren (baz 2018/278851),
 - een onderzoek naar het doorvoeren van verbeteringen waardoor de voorkeurstermijn standaard is en minder vaak de verlengingstermijn moet worden ingezet (baz 2018/278770),
- afstemming vergoeding van de leden van de commissie (baz 2019/418641)

7. Bijlagen

1. De Verordening op de behandeling van bezwaarschriften 2018
2. Was-wordt lijst
3. De cv's van de te benoemen personen (geheim)
4. Tabel uit het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdrager inzake de vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen;
5. Tabel overzicht vergoeding commissie bezwaarschriften andere gemeenten;
6. Tabel overzicht aantal zaken per vergadering 2018.