

Onderwerp Europees programma met een URBACT subsidie	
Nummer	2019/107933
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	PG
Auteur	Schippers-Opejko, V.
Telefoonnummer	023-5113046
Email	vopejko@haarlem.nl
Kernboodschap	Haarlem is sinds medio 2017 coördinerende gemeente van het Europese programma Urban Agenda partnerschap rondom Innovatief en Verantwoord Aanbesteden. Haarlem is nu benaderd door ICLEI (een Europees kennisnetwerk op het gebied van inkoop en aanbesteding) om een volgend Europees traject te coördineren, te weten een URBACT Action programma. Dit zou betekenen dat Haarlem samen met Europese partners en ICLEI een subsidieaanvraag zal indienen bij URBACT, met als thema innovatief aanbesteden. In deze nota wordt beschreven wat de toegevoegde waarde is voor Haarlem om op deze vraag in te gaan en wat de daaraan verbonden financiële consequenties zijn.
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter bespreking naar de commissie Bestuur Het college wil het besluit met de commissie bespreken omdat het college de zienswijze van de commissie op prijs stelt over het aangaan van een Europees partnerschap.
Besluit College d.d. 26 februari 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. In te gaan op de uitnodiging om coördinator te worden van het Europees URBACT Action programma. 2. URBACT subsidie van € 107.000 voor de jaren 2019-2021 aan te vragen voor de uitvoering van het Europees programma. 3. Bij de Kadernota € 120.000 van het budget bestemd voor het Urban Agenda programma door te schuiven van 2020 naar 2021 ter dekking van het URBACT Action programma. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

In verband met de deadline voor de subsidieaanvraag moet er een besluit genomen worden over deelname aan het Europese programma.

Aanleiding

Haarlem is sinds medio 2017 coördinerende gemeente van het huidige Europese programma Urban Agenda partnerschap rondom Innovatief en Verantwoord Aanbesteden. *En Haarlem doet het heel goed!* Zelfs zo goed dat Haarlem door het Ministerie Binnenlandse Zaken, het Ministerie Volksgezondheid, Welzijn en Sport en door de Europese Commissie wordt aangemerkt als een van de best functionerende partnerschappen van de Urban Agenda. Juist omdat Haarlem het zo goed doet als coördinerende gemeente van het Urban Agenda partnerschap, is Haarlem door ICLEI (een Europees kennisnetwerk op het gebied van inkoop en aanbesteding) benaderd om gezamenlijk een subsidie aan te vragen, waarbij Haarlem zal optreden als coördinerende gemeente. Het URBACT Action programma waar Haarlem de mogelijkheid heeft om aan deel te nemen zal zich focussen op duurzame, innovatieve en maatschappelijk verantwoorde inkoop en aanbesteding. Het betreft een Europese subsidieregeling onder het URBACT programma dat financiering biedt aan netwerken van Europese steden ten behoeve van kennisuitwisseling.

Wat houdt het URBACT Action programma in?

URBACT is een Europees kennisuitwisselingsprogramma en richt zich op een duurzame geïntegreerde ontwikkeling van steden. Het programma 'URBACT Action Planning Network' is een onderdeel van het grotere URBACT III-programma dat gefinancierd wordt door de Europese Commissie. De doelstelling van het URBACT III-programma is om steden in staat te stellen samen te werken aan geïntegreerde oplossingen voor de uitdagingen waar de steden mee te maken hebben. De focus van het programma ligt op netwerken, leren van elkaars ervaringen en op zoek gaan naar oplossingen om het stedelijke beleid te kunnen verbeteren, waarbij pilots zullen worden uitgevoerd om de ontwikkelde oplossingen te testen.

Het URBACT Action programma waar Haarlem de mogelijkheid heeft om aan deel te nemen zal zich focussen op duurzame, innovatieve en maatschappelijk verantwoorde inkoop en aanbesteding. Het URBACT Action programma is geen vervolg op het huidige Urban Agenda programma maar gaat ook over de inzet van inkoop en aanbesteding als een strategisch instrument om de stedelijke doelen te bereiken. Het URBACT Action partnerschap zal naar verwachting bestaan uit 7 Europese steden/gemeenten. Het URBACT Action programma zal door de inkoop experts van de gerenommeerde Europese kennisnetwerken ICLEI en URBACT ondersteund worden.

Het URBACT Action programma zal een bijdrage leveren aan één of meerdere van onderstaande thema's door gebruik te maken van inkoop en aanbesteding. Deze thema's zijn:

- Onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie (TO1)
- Verbetering van de kwaliteit van ICT (TO2)
- Verbetering van het concurrentievermogen van het (lokale) MKB (TO3)



- Verminderen van de CO₂-uitstoot in alle sectoren (TO4)
- Bijdrage leveren aan de climate change adaptation, risicopreventie en risicobeheer (TO5)
- Bescherming van het milieu en bevordering van efficiënt gebruik van hulpbronnen (TO6)
- Bevorderen van duurzaam transport en wegnemen van knelpunten in belangrijke netwerkinfrastructuren (TO7)
- Bevorderen van werkgelegenheid en verbeteren van arbeidsmobiliteit (TO8)
- Bevorderen van sociale inclusie en armoedebestrijding (TO9)
- Investeren in onderwijs, vaardigheden en continue leren door het ontwikkelen van onderwijs- en opleidingsinfrastructuur (TO10)

2. Besluitpunten college

1. In te gaan op de uitnodiging om coördinator te worden van het Europees URBACT Action programma.
2. URBACT subsidie van € 107.000 voor de jaren 2019-2021 aan te vragen voor de uitvoering van het Europees programma.
3. Bij de Kadernota € 120.000 van het budget bestemd voor het Urban Agenda programma door te schuiven van 2020 naar 2021 ter dekking van het URBACT Action programma.

3. Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat van deelname aan het URBACT Action Programma is tweeledig. Enerzijds helpt het de inkoopdoelstellingen te realiseren die voortvloeien uit de reeds geformuleerde ambities en beleidsdoelstellingen van Haarlem:

1. Klimaatbewust Inkopen
2. Circulair Inkopen
3. Innovatiegericht inkopen
4. Internationale Sociale Voorwaarden
5. Sociaal inkopen
6. Lokale economie versterken
7. Inkopen met gebruik van participatie
8. Inclusief inkopen met oog voor diversiteit
9. Rechtmatige en doeltreffende inkoop

Als concrete pilot denkt het college hierbij aan het aanbesteden van de raamovereenkomsten GWW (Grond, Weg en Waterbouw). Deze raamovereenkomsten moeten in 2020 opnieuw in de markt gezet gaan worden. Het gaat hier om een grote uitdaging voor de gemeente Haarlem. Deelname aan het

URBACT Action programma kan concreet helpen om de GWW aanbesteding succesvol uit te voeren, duurzaam, circulair, innovatief en bevorderend voor de lokale economie met inzet van deskundige experts van de gerenommeerde Europese kennisnetwerken op het gebied van inkoop en aanbesteding.

Anderzijds vergroot deelname aan het URBACT Action Programma de naamsbekendheid van Haarlem binnen Europa. Haarlem wordt steeds meer gezien als betrouwbare, professionele en aantrekkelijke partner.

4. Argumenten

1. *Deelname aan het URBACT Action programma levert een bijdrage aan ingezet beleid*

Deelname aan het URBACT Action programma past binnen:

- Het coalitieakkoord “Duurzaam doen” stelt dat “Duurzaamheid ... zo belangrijk [is], dat het moet zijn verankerd in het doen en laten van de gemeente.” Dit vertaalt zich ook in de ambities: “In 2030 wil Haarlem klimaatneutraal zijn, per 2040 aardgasvrij en circulair en in 2050 moet de openbare ruimte zo zijn ingericht dat deze klimaatbestendig is”. Dat vertaalt zich onder andere in het actiepunt: “De gemeente geeft zelf het goede voorbeeld door *duurzaam, circulair en inclusief in te kopen*, waarbij we nadrukkelijk kijken naar Haarlemse bedrijven”.
- De gemeente Haarlem heeft *circulair inkopen* in een drietal beleidsdocumenten als doelstelling opgenomen: Startprogramma Haarlem Circulair 2030 (2016), Economische Agenda Haarlem Samen Doen (2015) en het Duurzaamheidsprogramma 2015-2019 (2015).
- In mei 2018 heeft het college het Actieplan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen aangenomen alsmede besloten tot ondertekening van de MRA (Metropool Regio Amsterdam)-*intentieverklaring Circulair Inkopen*.
- De *ambitie van het Ontwikkelplan Circulaire Economie Metropoolregio Amsterdam* is om in 2025 te behoren tot de meest circulaire grootstedelijke regio's van Europa.
- De gemeente Haarlem doet mee met het MRA-*project Circulair Inkopen en Opdrachtgeverschap*. De daarbij behorende Roadmap zit in de afrondende fase en moet daarna (mede) door Haarlem uitgevoerd worden. Dit URBACT-programma kan helpen bij de implementatie.



2. *Het deelnemen aan of coördineren van Europese programma's is een bouwsteen van het (nog te formuleren) internationaal beleid*

Momenteel wordt er gewerkt aan de nota Internationaal beleid. Gezien de deadline van de subsidie moet er een besluit genomen worden over deelname aan het Europese programma, voordat de nota International beleid gereed is. Het URBACT Action programma past naar het zich laat aanzien binnen de kaders van het te ontwikkelen Internationaal beleid, aangezien het programma concrete bijdragen aan de doelstellingen van Haarlem gaat leveren.

3. *Deelname aan het URBACT Action programma levert een bijdrage aan het verduurzamen van de Grond Weg en Waterbouw (GWW)*

Het besluit om een coördinerende gemeente van het URBACT Action programma te worden is een goede manier om de doelstellingen op het gebied van duurzaam GWW te bereiken, om een complexe GWW aanbesteding in 2020 succesvol uit te voeren, duurzaam, circulair, innovatief en bevorderend voor de lokale economie met inzet van deskundige experts van de Europese kennisnetwerken. Binnen de GWW zijn de potentiële milieuwinsten groot en GWW kan daarmee goed bijdragen aan de maatschappelijke opgave ten aanzien van de duurzaamheid, circulaire inkoop door innovatie. De GWW-sector is een markt die zich niet uitsluitend regionaal afspeelt. Door dit project kunnen we de lokale economie versterken door regionale aannemers zoveel mogelijk mee te nemen in de richting van innovatieve oplossingen.

4. *Deelname draagt bij aan de Landelijke Green Deal GWW*

De gemeente Haarlem heeft de landelijke Green Deal GWW 2.0 ondertekend. Uit de samenvatting van Green Deal GWW 2.0: "Het potentieel dat aan duurzaamheidswinst gewonnen kan worden door de GWW sector is groot. Niet alleen gaat het om grote financiële bedragen, ook de milieu-impact door het grote volume grondstoffen- en energiegebruik maakt het mogelijk om een belangrijke bijdrage te leveren aan het verminderen van de CO2-uitstoot. Daarnaast kunnen partijen door het bundelen van kennis en creativiteit complexe ruimtelijke vraagstukken beter het hoofd bieden." En dat samenwerken biedt extra voordelen op Europees niveau, met toegang tot best practices van andere Europese steden.

5. *Deelname aan het URBACT Action programma levert nog andere voordelen en neveneffecten op:*

- *Haarlem breidt kennis en ervaring uit op het gebied van innovatief, circulair en sociaal verantwoord aanbesteden. Haarlem kan bij de GWW aanbesteding gebruik maken van de deskundige experts van de gerenommeerde Europese kennisnetwerken ICLEI en URBACT. Haarlem heeft toegang tot de Europese best practices van duurzaamheid, circulariteit, innovatie en bevorderen van de lokale economie op het gebied van GWW. De opgedane kennis kan ook op andere categorieën/opdrachten/aanbestedingen toegepast worden;*
- *Profiteren van instrumenten en trainingen op het gebied van geïntegreerde en participatieve benaderingen;*

- De *mogelijkheid om Haarlem te presenteren* op belangrijke evenementen en milieu-, sociaal en economisch leiderschap op (sub)nationaal niveau.
- De *arbeidsmarkt voor inkoopadviseurs is ongunstig voor werkgevers*. Om ervaren krachten aan te trekken moet je als Haarlem opvallen ten opzichte van anderen. Dat opvallen hoeft niet per se financieel te zijn (wel marktconform), het kan ook om inhoudelijk uitdagend werk gaan. *Samenwerken in een Europees project is uniek en interessant en zal naar verwachting deskundige inkoopadviseurs aantrekken*.
- Binnen dit URBACT Action programma is er de *mogelijkheid om oplossingen te ontwikkelen en meer pilots op te starten* in de deelnemende gemeenten;
- Coördinator zijn van een URBACT Action programma is *goed voor het imago van Haarlem*;
- *Profiteren van de Europese subsidies*: door de kennis over inhoud, proces en netwerken kan Haarlem kansrijker opereren bij EU subsidietrajecten;
- *Succesvol URBACT Action programma*: er is ervaring opgedaan met een soortgelijk programma Urban Agenda.

Financiën

Omdat binnen het huidige Europese programma Urban Agenda partnerschap heel efficiënt gewerkt wordt, is de verwachting dat de werkzaamheden voor het programma Urban Agenda eerder afgerond zijn dan begroot: niet eind 2020 maar uiterlijk medio 2020. Dat betekent dat in 2020 van het totale budget voor de Urban Agenda naar verwachting € 120.000,- overgehouden wordt. De budgetoverheveling zal via de kadernota plaatsvinden. Het resterende budget van € 120.000 vloeit dan niet terug naar de algemene middelen.

Omschrijving	2019	2020	2021
<i>Begroot</i>			
Urban Agenda Innovatief en verantwoord aanbesteden	230	250	
<i>Benodigd</i>			
Urban Agenda Innovatief en verantwoord aanbesteden	-230	-130	
Doorschuiven Urban Agenda deel budget naar URBACT programma			120
URBACT Action programma	-11	-46	-170
<i>Totaal</i>	<i>-11</i>	<i>-46</i>	<i>-50</i>
URBACT subsidie	17	45	45
Over/tekort	6	-1	-5

Communicatie

Er zal via de website gecommuniceerd worden.



5. Risico's en kanttekeningen

1. *Coördinatie van een partnerschap en de verantwoording van subsidie ligt bij de gemeente Haarlem*
2. *De URBACT subsidie wordt niet toegekend*
De kans daarop is klein aangezien de deelname en in het bijzonder de coördinatie van een Urban Agenda partnerschap een van de zwaarwegende criteria is voor het toekennen van een URBACT subsidie. De coördinatie van het lopende Europese Urban Agenda programma opent de deuren voor het verkrijgen van de Europese subsidies.
3. *De kosten van het Urban Agenda programma vallen tegen in 2020 waardoor voor het URBACT programma ontoereikend budget is in 2021*
De kans is klein dat dit risico zich voordoet aangezien bij de inschatting de kosten gebruik is gemaakt van de ervaringscijfers van het lopende programma.
4. *Het werk van het huidige Urban Agenda partnerschap loopt uit waardoor de werkzaamheden heel 2020 in beslag nemen met het volledig gebruik van het budget 2020 als gevolg*
De kans wordt als klein geacht omdat de huidige voortgang geen aanleiding geeft tot vertraging.

6. Uitvoering

- *Er zal de URBACT subsidieaanvraag voorbereid en ingediend worden;*
- *het deel budget van het huidige Urban Agenda programma van 2020 zal via de kadernota naar 2021 ten behoeve van het URBACT Action programma doorgeschoven worden.*

7. Bijlagen

Folder van het URBACT Action programma