



Onderwerp Bewoners naar de garage	
Nummer	2019/240231
Portefeuillehouder	Berkhout, R
Programma/beleidsveld	5.2 Parkeren
Afdeling	BBOR
Auteur	Brant, S. van den
Telefoonnummer	023-5113862
Email	svandenbrant@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeenteraad heeft besloten per 1 juli 2019 de autoluwe binnenstad uit te breiden. De gemeente kiest voor autoluwe, om meer ruimte te kunnen geven aan de fietser en de voetganger. Zo wordt de binnenstad groener, gezonder en klimaatbestendiger. Bovendien vermindert dit de hoeveelheid fijnstof in de binnenstad. Het gebied wordt daarmee aantrekkelijker en veiliger voor bewoners, ondernemers en het winkelend publiek. Een praktisch gevolg van de uitbreiding is de opheffing van 130 parkeerplaatsen. Om ervoor te zorgen dat de parkeerdruk die dit oplevert verdeeld wordt over de resterende parkeercapaciteit op straat én de beschikbare parkeercapaciteit in garages wordt de maatregel Bewoners naar de garage ingezet. December 2018 heeft de commissie beheer kennis genomen van de plannen van het college om extra abonnementen voor parkeergarages uit te geven en haar behoefte geuit een overgangsregeling aan te bieden om de overstap naar een dergelijk abonnement aantrekkelijk te maken. Daarnaast heeft de commissie behoefte uitgesproken aan inzicht in de bezettingscijfers van de parkeergarages. Voor parkeerzone B (binnenstad) worden per garage extra abonnementen aangeboden. In de garages in de binnenstad (Station, Houtplein en De Kamp) worden voor 1 juli 2019 totaal 175 extra abonnementen (toegewezen per garage met uitwijkmogelijkheid) uitgegeven, in De Dreef 25 extra abonnementen en in de Cronjé ook 25 extra abonnementen. Bewoners van de autoluwe binnenstad (bestaand en het uit te breiden gebied per 1 juli 2019) krijgen voorrang. Er wordt een overgangsregeling aangeboden waardoor bewoners in 2019 en 2020 € 20,- per maand betalen, in 2021 € 25,- per maand, in 2022 € 30,- per maand, in 2023 € 35,- per maand en in 2024 € 44,- per maand. Uitzondering is parkeergarage Stationsplein (omdat deze garage niet geëxploiteerd wordt door Haarlem) waar bewoners per 2024 € 50,- per maand gaan betalen. De nieuwe abonnementen in zone B zullen geïntroduceerd worden in mei 2019.

	Voor bewoners van parkeerzone C worden 75 plekken in De Dreef en 150 plekken in De Cronjé beschikbaar gesteld tegen het tarief van een parkeervergunning om de parkeerdruk te verlagen. Deze abonnementen worden per september 2019 beschikbaar. Daarmee komt het totaal aantal plekken dat beschikbaar is voor bewoners van parkeerzone B op 430 en voor bewoners van parkeerzone C op 225.
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie Beheer. De commissie wordt geïnformeerd over de manier waarop het college de maatregel 'Bewoners naar de garage' gaat uitvoeren. Relevant daarbij is het project uitbreiding autoluwe binnenstad (waar in de zomer van 2019 130 parkeerplaatsen uit de openbare ruimte verdwijnen) en de behandeling van de informatienota 'bewoners naar de garage' in de commissie beheer op 13 december 2018 waar de commissie de voorkeur voor een overgangsregeling en de behoefte aan een nadere cijfermatige onderbouwing van de bezetting van de parkeergarages uitsprak.
Relevante eerdere besluiten	- Raadsbesluit 'Maatregelen moderniseren parkeren' (inclusief aangenomen moties en amendementen)(2016/502227) in de vergadering van 15 december 2016. - Informatienota 'Bewoners naar de garage' (2018/684419) besproken in de commissie beheer van 13 december 2018.
Besluit College d.d. 16 april 2019	1. het college stelt de informatienota aan de commissie vast. de secretaris, de burgemeester,



Inleiding

Maatregel 5 'bewoners naar de garage' uit Moderniseren Parkeren heeft als doel beschikbare ruimte in de parkeergarages beschikbaar te stellen voor bewoners. De maatregel houdt in, het aanbieden van parkeercapaciteit in parkeergarages in zowel parkeerzone B als parkeerzone C. Beoogde effecten van de maatregel zijn:

- Verschuiving van maximaal 225 auto's van de straat naar de parkeergarage in de binnenstad (parkeerzone B).
- Verschuiving van 225 auto's van de straat naar de parkeergarages in de gebieden rondom de binnenstad (parkeerzone C).
- Verlichting van de parkeerdruk op straat in zowel parkeerzone C als parkeerzone B.

Met deze informatienota informeert het college de commissie Beheer op welke manier zij invulling gaat geven aan de maatregel 'bewoners naar de garage'. Daarbij is een relatie met uitvoering van de uitbreiding autoluwe binnenstad waar 130 parkeerplaatsen opgeheven worden.

In deze informatienota wordt nader ingegaan op de beschikbare capaciteit in de garages en de overgangsregeling. Ook is informatie opgenomen over tariefstelling en andere voorwaarden. In de bijlagen is de volgende informatie opgenomen:

- Bijlage 1: financiële consequenties.
- Bijlage 2: analyse van bezetting parkeergarages.
- Bijlage 3: voorrangsregels, plafond en werking.

Bij de uitwerking van de maatregel wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande regelingen en producten en algemene voorwaarden die van toepassing zijn op abonnementen in de parkeergarages. Het college zal de abonnementsvormen, tarieven en voorwaarden met een apart collegebesluit opnemen in de tarieventabel.

2. Kernboodschap

1. *In parkeergarages is structureel parkeercapaciteit beschikbaar voor meer abonnementhouders met het gevolg dat het aantal dagen dat deze garages vol zijn toeneemt waardoor parkeerders in voorkomende gevallen moeten uitwijken naar andere garages.*

Uit de analyse (zie bijlage 2) blijkt dat het mogelijk is in totaal 175 extra abonnementen in parkeergarages in de binnenstad uit te geven (100 stationsplein, 50 Houtplein en 25 in De Kamp). Dit is minder dan de oorspronkelijk berekende 225 parkeerplaatsen uit Moderniseren Parkeren omdat dit aantal van 225 plekken gebaseerd was op beschikbaarheid tijdens de daluren. Omdat er ook beschikbaarheid moet zijn tijdens niet-daluren kunnen minder abonnementen uitgegeven worden. Daarnaast wordt ook parkeercapaciteit in parkeergarages Cronjé (25) en De Dreef (25) beschikbaar gesteld voor bewoners van parkeerzone B. De parkeergarages worden goed gebruikt door bezoekers aan de stad Haarlem. Door uitvoering van de maatregel zal het aantal dagen dat de garages korte tijd

‘vol’ zijn toenemen waardoor bezoekers, maar ook abonnementhouders incidenteel uit moeten wijken naar andere garages. Voor parkeerzone C worden respectievelijk 75 extra abonneuten in de Dreef en 150 extra abonneuten in de Cronje beschikbaar gesteld. Deze garages kennen een lagere bezetting waardoor de garages slechts zeer incidenteel vol zijn.

2. *Met een overgangsregeling wordt de drempel voor bewoners in parkeerzone B om de parkeervergunning in te leveren en een abonnement af te sluiten verlaagd.*

Het college gaat aparte en nieuwe plafonds invoeren per garage voor het product ‘binnenstadbewonersabonnement’. Het huidige tarief van een parkeervergunning op straat in parkeerzone B is € 188,- per jaar. Het huidige tarief voor een binnenstadbewonersabonnement voor de garages is € 537,75 per jaar, peiljaar 2019. Met de overgangsregeling zal dit tarief eerst afnemen naar € 240,- per jaar in 2019 (effectief €120 euro voor een half jaar van juli tot en met december) en 2020. Vervolgens zal het tarief in de overgangsperiode van 4 jaar stapsgewijs terug worden gebracht naar het huidige niveau. Tarief in 2021 komt op € 300,- per jaar, in 2022 op € 360,- per jaar, in 2023 op € 420,- per jaar om in 2024 uit komen op € 537,72 per jaar (€ 600,- per jaar in Stationsplein). Ook zullen de tarieven jaarlijks geïndexeerd worden.

Het verschil van het uiteindelijke tarief in 2024 met het huidige tarief straatparkeren is fors. Een abonnement in een garage biedt dan ook andere voordelen zoals overdekte stalling, ruime parkeerplaatsen en over het algemeen een gegarandeerde plek. De overgangsregeling voorziet dus in een tijdelijke verzachting van de tarieven voor de garages voor de bewoners van het autoluwe gebied, niet in een doorlopende korting. Bewoners zullen over het algemeen na invoering van de uitbreiding autoluwe binnenstad verder weg van de woning moeten parkeren. Dat geldt niet alleen als een abonnement wordt afgenomen, maar ook als met een parkeervergunning op straat geparkeerd wordt.

In parkeerzone C is betalen bewoners het tarief van een eerste bewonersparkeervergunning (€ 101,- per jaar, peiljaar 2019) voor een abonnement. Door het tarief is het abonnement aantrekkelijk voor houders van een parkeervergunning.

3. *Door abonnementen aan te bieden in de garages en de afspraken met de eigenaar van parkeergarage Stationsplein committeert de gemeente zich voor lange termijn aan het faciliteren van bewoners in garages*

Na uitbreiding van de autoluwe binnenstad zijn 130 parkeerplaatsen in parkeerzone B structureel niet meer beschikbaar voor vergunninghouders. De 225 extra abonnementen die beschikbaar gesteld worden zijn dan ook structureel nodig om de parkeerbehoefte te spreiden over de beperkte capaciteit op straat en de beschikbare ruimte in garages. Omdat de gemeente exploitant is van zes garages kan zij de capaciteit theoretisch tot in de lengte der dagen beschikbaar houden voor bewoners. Voor parkeergarage Stationsplein is met de eigenaar afgesproken dat voor de komende



tien jaar 100 abonnementen beschikbaar blijven voor bewoners van parkeerzone B. Na deze 10 jaar ontstaat dan ook de noodzaak deze afspraak te herzien. Dit dient te gebeuren in het licht van de ontwikkeling van Stationspleingebied, mogelijke realisatie van een parkeergarage onder de Papentorenvest en andere mogelijke ontwikkelingen van parkeergarages. Ook zal de komende jaren meer duidelijkheid ontstaan over de effecten van de ambities uit de SOR op het gebied van mobiliteit, het autoluwer maken van de binnenstad, het verder verplaatsen van auto's van de straat naar garages en de effecten van de maatregelen uit Moderniseren Parkeren. Vooralsnog neemt de economische activiteit in de stad toe waardoor parkeerbehoefte van kortparkeerders stijgt. Dit kan betekenen dat er steeds minder capaciteit beschikbaar zal overblijven voor abonneementhouders. Aan de andere kant staan we landelijk voor een mobiliteitstransitie waarin autodelen, parkeren buiten de steden en (openbare) alternatieve vervoermiddelen een steeds prominentere rol krijgen. Het is zeer denkbaar dat bij het beschikbaar stellen van capaciteit op straat en in garages in de toekomst principiële keuzes gemaakt moeten worden over welke doelgroep hoe en waar wordt gefaciliteerd bij haar mobiliteitsvraagstuk.

3. Consequenties

Het aanbieden van plekken zal zorgen voor meer parkeerders in de garage en minder op straat.

Daarmee ontstaat ruimte op straat voor bestaande vergunninghouders en ontstaat de ruimte om de autoluwe binnenstad uit te breiden. Doel van de maatregel is niet individuele huishoudens te bedienen, maar (net als bij de verdeling van straatparkeercapaciteit) te zorgen voor een beweging waar meer auto's in de garage parkeren en minder op straat.

Met de uitvoering van de maatregel wordt verdere ervaring opgedaan met het verplaatsen van bewoners naar de garage. Gedurende de uitvoering kan beoordeeld worden of:

- Bewoners bereid zijn een parkeervergunning in te leveren voor een duurder abonnement in een parkeergarage die over het algemeen beter beschikbaar is maar op grotere loopafstand kan liggen dan de minder beschikbare openbare parkeercapaciteit.
- Of er aanvullende faciliteiten nodig zijn om deze transitie te ondersteunen. Bijvoorbeeld fietsparkeervoorzieningen bij verder weg gelegen parkeervoorzieningen.
- Kortparkeerders nog voldoende gefaciliteerd worden in de openbare parkeergarages.
- De maatregel bewoners naar de garage (aangevuld met andere maatregelen uit Moderniseren Parkeren) voldoende effect hebben op de parkeerdruk en de parkeervergunningendruk per buurt of dat andere maatregelen (zoals vergunningenplafonds) overwogen moeten worden.
- Welk financieel effect er optreedt. Naast extra inkomsten uit abonnementen is het mogelijk dat er inkomstenderving optreedt doordat garages vol zijn.

De financiële gevolgen van uitvoering van de maatregel zijn beperkt

Grootste kostenpost is de vergoeding van de gemeente voor het verlagen van het tarief in parkeergarage Stationsplein. Met de eigenaar is namelijk afgesproken dat bewoners € 50,- per maand betalen. Het college vindt het wenselijk dat bewoners, net als bij de gemeentelijke garages, gebruik kunnen maken van een overgangsregeling. Het verschil legt de gemeente bij. Dit betekent voor 2019 en 2020 per saldo een kostenpost die niet begroot is. Het gaat om circa € 30.000,- voor 2019, 2020 en 2021. Na 2023 nemen de tarieven licht toe waardoor de maatregel per saldo nog circa € 15.000,- per jaar kost. Dit is inclusief de extra bijdrage aan de exploitatie van parkeergarage station per 2024 (afhankelijk van het daadwerkelijk afgenomen aantal abonnementen in parkeergarage Stationsplein). De eigenaar van Stationsplein verhoogt in 2024 het tarief van € 50,- naar € 75,- per maand. In de vaststellingsovereenkomst met de eigenaar is afgesproken dat de gemeente het verschil betaalt waardoor bewoners effectief € 50,- per maand blijven betalen. De kosten hiervan worden opgevangen in de totale exploitatie van de parkeergarages. Naast de directe kosten neemt de verdienpotentie van de parkeergarages af. De plaatsen waar abonnementhouders parkeren kunnen immers ook ingezet worden om kortparkeerders te faciliteren. Bij de evaluatie van de maatregel kan dit effect nader geanalyseerd worden.

4. Vervolg

Voor invoering worden de voorgestelde tarieven en plafonds door het college vastgesteld. Parallel aan de vaststelling worden de bestaande houders van het binnenstadabonnement geïnformeerd en worden de parkeersystemen bij Spaarnelanden voorbereid. De communicatie over de verdere invoering van de maatregel verloopt in samenhang met de uitbreiding van de autoluwe binnenstad.

Planning is de nieuwe plafonds, abonnementen en tarieven voor bewoners in parkeerzone B beschikbaar te hebben in mei 2019. Vooruitlopend op het uitbreiden van de autoluwe binnenstad per 1 juli 2019 hebben bewoners dan de tijd de nieuwe abonnementen aan te schaffen. Planning is de plafonds, abonnementen en tarieven voor bewoners in parkeerzone C na de zomer beschikbaar te hebben in september 2019.

5. Bijlagen

- Bijlage 1: financiële consequenties.
- Bijlage 2: analyse van bezetting parkeergarages.
- Bijlage 3: voorrangsregels, plafond en werking.