



Onderwerp Beleidsregels Alternatief Personenvervoer	
Nummer	2019/244813
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	4.2 Economie, toerisme en cultuur
Afdeling	ECDW
Auteur	Selten, M.R.
Telefoonnummer	023-5113468
Email	seltenmr@haarlem.nl
Kernboodschap	Alternatief personenvervoer zou een passend middel kunnen zijn om de aantrekkelijkheid van Haarlem (als cultuurstad) te ondersteunen en gebieden in de autoluwe binnenstad toegankelijk te houden voor mensen die niet of minder mobiel zijn. Bezoekers en inwoners kunnen hiermee tegen betaling vervoerd worden langs toeristische- en culturele attracties, winkels en horeca in de (binnen)stad van Haarlem. Omdat echter de hoeveelheid, vorm en kwaliteit van de vervoersmiddelen voor alternatief personenvervoer ook voor overlast kunnen zorgen heeft het college besloten om hiervoor beleidsregels op te stellen. Op deze manier wordt het mogelijk om ongewenste vervoersmiddelen te weren en de balans in de stad te behouden. Onder alternatief personenvervoer wordt verstaan; het met een vergunning van het college als ondernemer met een voertuig tegen betaling personenvervoer aanbieden aan de weg, op bepaalde, met de gemeente overeengekomen momenten. Dit kan in een vaste route langs toeristische bezienswaardigheden of in een aangewezen gebied. Onder alternatief personenvervoer vallen geen taxi's en openbaar vervoerlijnen, zoals deze in de Wet Personenvervoer 2000 zijn opgenomen. Ook deelfietsen en vormen van individuele fietsverhuur vallen hier niet onder.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit voornemen tot besluit ter bespreking naar de commissie Ontwikkeling.
Relevante eerdere besluiten	Economische Agenda (2015/497123) zoals besproken in Commissie ontwikkeling van 28 januari 2016.

Besluit College d.d. 14 mei 2019	Het college van burgemeester en wethouders: Voornemen tot besluit 1. Het college heeft het voornemen, indien en voor zover de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haarlem (toevoeging van het nieuwe artikel 2:8 Personenvervoer) in werking treedt, de bijgevoegde Beleidsregels voor Alternatief Personenvervoer vast te stellen (bijlage 1) 2. Het college heeft het voornemen een vergunning- en handhavingstelsel in te richten na aanpassing van de APV. 3. Het college besluit dat de nota beleidsregels alternatief personenvervoer vrijgegeven wordt voor de inspraak. de secretaris, de burgemeester,
---	--

1. Inleiding

De laatste jaren neemt het bezoekersaantal aan Haarlem gestaag toe, tot zo'n 2 miljoen bezoekers in 2017 (binnenlandse en buitenlandse bezoekers).

Het college wil graag het bezoek aan Haarlem verder stimuleren, maar wil daarbij de balans in de stad goed blijven bewaken. Dat zal ook het uitgangspunt worden bij de toeristische visie die later dit jaar opgesteld wordt. Het is daarbij van belang om proactief te sturen op ontwikkelingen op het gebied van toerisme, om te voorkomen dat er problemen ontstaan, zoals die zich ook voordoen in Amsterdam.

De afgelopen jaren zijn er verschillende initiatieven aan de gemeente voorgelegd op het gebied van alternatief personenvervoer, waaronder initiatieven zoals Hop on Hop off vervoer, een fietstaxi, een toeristentreintje, een amfibievoertuig en een Tuk Tuk. Tot nu toe zijn er geen initiatieven van start gegaan, mede in afwachting van beleid dat door de gemeente zal worden ontwikkeld.

De gemeente Haarlem heeft nog geen beleidskader voor alternatief personenvervoer.

Als gevolg van de groei van het aantal bezoekers aan Haarlem en het toenemend aanbod aan initiatieven op het gebied van alternatief personenvervoer wil het college graag op voorhand beleidsregels opstellen om zo mogelijke problemen en overlast voor te zijn.



Haarlem is een compacte stad is met een klein, voor de meeste mensen goed en aantrekkelijk beloopbaar centrum. Daarom zullen op zeer beperkte schaal vervoersmiddelen voor alternatief personenvervoer worden toegestaan. Daartoe zijn beleidsregels opgesteld (bijlage 1). Vervoersmiddelen die in aanmerking zouden kunnen komen voor een vergunning, zijn fietstaxi's, Tuk Tuk's en kleinschalig Hop on Hop off vervoer.

2. Besluitpunten college

1. Het college heeft het voornemen, indien en voor zover de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haarlem (toevoeging van het nieuwe artikel 2:8 Personenvervoer, bijlage 3) in werking treedt, de bijgevoegde Beleidsregels voor Alternatief Personenvervoer vast te stellen (bijlage 1).
2. Het college heeft het voornemen een vergunningstelsel in te richten na aanpassing van de APV.
3. Het college besluit dat de nota beleidsregels alternatief personenvervoer vrijgegeven wordt voor de inspraak.

3. Beoogd resultaat

1. Het voorkomen van overlast. De stad in balans en de leefbaarheid in de stad is hierbij het uitgangspunt.
2. In beperkte mate uitbreiding van het vervoersaanbod toestaan, waardoor Haarlem aantrekkelijker wordt voor bezoekers en inwoners en er sprake kan zijn van een betere spreiding van bezoekers over de stad.
3. Het verbeteren van de luchtkwaliteit in de (binnen)stad, door het onder voorwaarden aanbieden van duurzame vormen van alternatief personenvervoer op de openbare weg, voor bezoekers en inwoners, toegesneden op de maat van Haarlem.
4. Helderheid, continuïteit en kwaliteit in de dienstverlening voor de ondernemers en de gebruikers

4. Argumenten

Het voorstel past binnen bestaand beleid

Alternatief personenvervoer zou kunnen bijdragen aan de aantrekkelijkheid van Haarlem en de dynamiek in de stad. Dit is in lijn met de Economische Agenda (bbv.nr. 2015/497123) en het samen met partners in de stad door Haarlem Marketing opgestelde meerjarenbeleidsplan.

Het voorstel draagt bij aan de verbetering van de luchtkwaliteit in de stad door een keuze te maken voor emissievrije vervoermiddelen.

Het geconcentreerd aanbieden van alternatief personenvervoer zou ervoor kunnen zorgen dat de toename van de verkeersbewegingen, die het gevolg is van de groeiende stroom bezoekers, kan worden afgevlakt omdat er minder met eigen vervoer door de stad wordt gereden. Nog steeds komt meer dan 50% van de binnenlandse bezoekers naar Haarlem met de auto.

Het voorstel draagt bij aan een betere bereikbaarheid van de (autoluwe) binnenstad en vermindering van de parkeerdruk

Het op beperkte schaal aanbieden van alternatief personenvervoer zou als aanvulling kunnen fungeren voor de 'last mile' naar de autoluwe binnenstad, vanaf het OV of de parkeergarage. Hiervan kunnen ook de inwoners van Haarlem gebruik maken. Tevens zou de parkeerdruk in de binnenstad kunnen verminderen door het gebruik van (toeristische) vervoermiddelen voor de last mile vanaf het openbaar vervoer.

Het voorstel draagt bij aan een verbinding van bezienswaardigheden in de (binnen)stad met bezienswaardigheden in de regio.

Door de bezienswaardigheden in het historische centrum van Haarlem te verbinden met het cultuurhistorisch rijke landschap met buitenplaatsen en de kustzone kan een aantrekkelijk toeristisch product worden geboden, waarmee nieuwe bezoekers naar de stad en regio kunnen worden getrokken. Niet alleen Haarlem, maar ook de regio Zuid Kennemerland profiteert van het toegenomen bezoek.

Het voorstel draagt bij aan het stimuleren van duurzaam ondernemerschap

Met de opgestelde beleidsregels en de uitgewerkte artikelen weten initiatiefnemers wat mogelijk is op het gebied van uitstootvrij alternatief personenvervoer, waar en hoe zij initiatieven kunnen ontplooiën en onder welke voorwaarden. Er zal een pilotperiode van 4 of 5 jaar gelden afhankelijk van categorie vervoermiddel, waarna een evaluatie zal plaatsvinden.

Financiën

Voor het inrichten van het vergunningen- en handhavingstraject is in 2019 eenmalig een bedrag van € 30.000 nodig. Dit bedrag wordt gedekt uit de bestaande budgetten (beleidsveld openbare orde en veiligheid). Er zullen beperkt extra inkomsten tegenover de kosten staan in de vorm van leges. Hiervoor moet het tarief nog worden bepaald. Het effect daarvan is voorlopig nihil geraamd, bij het opstellen van de komende programmabegroting wordt hiermee rekening gehouden.

Communicatie, participatie en inspraak

In het kader van de participatie zijn verschillende (landelijke) organisaties op het gebied van verkeer en vervoer en recreatie benaderd, naast instellingen in Haarlem zoals wijkraden, culturele instellingen, ondernemers en organisaties die actief zijn in de Haarlemse binnenstad. Deze informatie is waar mogelijk verwerkt in de beleidsregels alternatief personenvervoer.

Om bewoners, ondernemers, belangenorganisaties en organisaties zoals de provincie NH, Vervoersregio Amsterdam, busbedrijven en de verkeerspolitie in de gelegenheid te stellen om te reageren op de beleidsregels wordt de nota Beleidsregels alternatief personenvervoer de inspraak ingebracht. Na een inzageperiode van 6 weken zullen de inspraakreacties worden verwerkt in een nota van beantwoording en waar nodig in de beleidsregels voor alternatief personenvervoer.



5. Risico's en kanttekeningen

Aanpassing APV

De APV moet worden gewijzigd en de raad moet daarmee instemmen. Het voorstel tot wijziging van de APV zal aan de raad worden voorgelegd. Voor de concepttekst APV zie bijlage 3.

Verkeersveiligheid en openbare ruimte

Het alternatief personenvoertuig zou tijdens de rondrit kunnen zorgen voor problemen met de veiligheid en doorstroming van het verkeer. Op grond hiervan zijn een aantal voertuigen uitgesloten van mogelijke vergunning. Mocht een toegelaten vervoermiddel voor problemen zorgen voor andere weggebruikers, dan wordt in overleg met de vergunninghouder een nieuwe route vastgesteld. In- en uitstappen op de route moet aan strikte regels voldoen.

Haarlem heeft een compacte binnenstad, die intensief wordt gebruikt. Door het toelaten van vervoersmiddelen voor alternatief personenvervoer in Haarlem kan de druk op de schaarse openbare ruimte worden vergroot.

6. Uitvoering

Na de besluitvorming in het college en de bespreking in de commissie zal de nota vrijgegeven worden voor de inspraak.

De beleidsregels zullen 6 weken ter inzage worden gelegd.

De zienswijzen zullen betrokken worden bij het raadsvoorstel, waarin een aanpassing van de APV wordt opgenomen en het collegevoorstel tot vaststelling van de Beleidsregels Alternatief Personenvervoer.

7. Bijlagen

1. Rapport beleidsregels Alternatief Personenvervoer

Bijlage 1: Beleidsregels Alternatief Personenvervoer

Bijlage 2: Uitwerking artikelen, behorend bij de beleidsregels

Bijlage 3: Concept aanvulling APV en toelichting

Bijlage 4: Spelregels ontheffing art 29 Wp2000 vervoer van de Provincie

2. Kaart met zonering autoluwe binnenstad