

Onderwerp Aanpassingen Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang	
Nummer	2019/401043
Portefeuillehouder	Meijs, M.-Th.
Programma/beleidsveld	2.3 Opvang, wonen en herstel
Afdeling	MO
Auteur	Boekestijn, S.
Telefoonnummer	023-5115707
Email	sboekestijn@haarlem.nl
Kernboodschap	In de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 is vastgelegd dat de maatschappelijke opvang landelijk toegankelijk is. Sinds 2015 hebben gemeenten afspraken gemaakt over de manier waarop zij samen de verantwoordelijkheid daarvan nemen. Deze afspraken zijn vastgelegd in het convenant landelijke toegankelijkheid. De afgelopen jaren bleek uit het Trimbos onderzoek dat er (centrum)gemeenten zijn die regiobinding toepasten; oftewel cliënten niet in zorg namen omdat zij geen/onvoldoende binding zouden hebben met de regio. Om de landelijke toegankelijkheid van de maatschappelijke opvang beter te waarborgen heeft de Vereniging van Nederlandse gemeenten het huidige convenant aangescherpt en het verzoek bij de gemeenten neergelegd om het aangepaste convenant te ondertekenen. Niet alleen de centrumgemeenten worden verzocht het convenant te tekenen, maar alle gemeenten in Nederland. Het aangepaste convenant moet ervoor zorgen dat de uitvoering van de landelijke toegankelijkheid in de toekomst beter wordt uitgevoerd en dat mensen niet meer tussen wal en schip vallen.
Behandelvoorstel voor commissie	Niet van toepassing
Relevante eerdere besluiten	Convenant Handreiking Landelijke Toegankelijkheid (2015/132062) in het college van 12 mei 2015.
Besluit College d.d. 11 juni 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het convenant landelijke Toegankelijkheid 2019 aan te gaan 2. De wijzigingen voortvloeiend uit het nieuwe convenant overeenkomstig de was-wordt-lijst op te nemen in de Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018.

	de secretaris,	de burgemeester,
--	----------------	------------------

1. Inleiding

De Vereniging van Nederlandse gemeenten heeft het huidige convenant Landelijke toegankelijkheid (2015) aangepast omdat uit het Trimbos onderzoek bleek dat er (centrum)gemeenten zijn die regiobinding toepasten; oftewel cliënten niet in zorg namen omdat zij geen/onvoldoende binding zouden hebben met de regio. Door het toepassen van regiobinding kan de in de wet vastgelegde landelijke toegankelijkheid van de maatschappelijke opvang in het gedrang komen, waardoor mensen tussen wal en schip kunnen raken. Het aangepaste convenant moet ervoor zorgen dat de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 beter wordt uitgevoerd

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Het convenant landelijke Toegankelijkheid 2019 aan te gaan.
2. De wijzigingen voortvloeiend uit het nieuwe convenant overeenkomstig de was-wordt-lijst op te nemen in de Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018.

3. Beoogd resultaat

Door het aangaan van het landelijke convenant en het aanpassen van de beleidsregels wordt voorkomen dat daklozen tussen wal en schip vallen.

4. Argumenten

1. Met dit besluit wordt uitvoering geven aan de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015

In artikel 1.2.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, (Wmo, 2015) is vastgelegd dat de maatschappelijke opvang landelijk toegankelijk is. Deze handreiking bevat model-beleidsregels voor gemeenten om te bepalen waar een dak- of thuisloze het beste maatschappelijke opvang kan krijgen. Het komt in de kern op het volgende neer. Zoals bepaald in de Wmo 2015 kan een persoon die opvang nodig heeft aankloppen bij elke gemeente. Een cliënt mag de toegang tot opvang niet worden geweigerd op grond van het gebrek aan binding met de gemeente van aanmelding.

2. Het aangepaste convenant moet ervoor zorgen dat de uitvoering van de landelijke toegankelijkheid beter wordt uitgevoerd.

De grootste verschillen ten opzichte van het huidige convenant zijn;

- De gemeente (dan wel het regionaal samenwerkingsverband van gemeenten welke zorgdraagt voor maatschappelijke opvang) tot welke iemand zich heeft gewend voor maatschappelijke opvang is in eerste instantie verantwoordelijk voor het bieden van maatschappelijke opvang. Hierna wordt gekeken naar 'waar de meeste kans van slagen is op een succesvol traject'. Dit was in het huidige convenant ook al zo maar de tekst hierop is aangescherpt.



- De omschrijving van het begrip woonplaats is aangepast in het convenant. In het nieuwe convenant wordt alleen gekeken naar het laatste woonjaar. In het vigerende beleid wordt beoordeeld op basis van de woongeschiedenis van de afgelopen drie jaar.
- Het meewegen van de wens van de cliënt staat nog explicieter omschreven.
- Tot het moment van de overdracht, moet er opvang geboden worden. Dit was in het oude convenant vrijblijvender.
- Indien iemand weigert om medewerking te verlenen aan de overdracht naar een andere (centrum)gemeente, kan dit een reden zijn om de opvang te weigeren.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Het convenant Landelijke Toegankelijkheid is vooruitlopend op de doordecentralisatie Maatschappelijke opvang en Beschermd wonen.

Vanaf 1 januari 2021 heeft het rijk de intentie om de middelen niet meer uit te keren aan de centrumgemeenten maar aan alle gemeenten met als doel dat gemeenten meer ruimte krijgen om, op basis van hun lokale situatie, zorg op maat en dichtbij hun inwoners te organiseren. De gemeenten in de regio moeten gezamenlijk komen tot praktische en financiële afspraken vanaf 2021. Omdat alle gemeenten worden verzocht het aangepaste convenant te ondertekenen, hoeft het convenant Landelijke Toegankelijkheid niet te worden aangepast na 1 januari 2021.

6. Uitvoering

1. De Brede Centrale Toegang wordt van het besluit op de hoogte gebracht.

Voor de maatschappelijke opvang is de toegang belegd bij de Brede Centrale Toegang. Deze wordt uitgevoerd door de GGD Kennemerland. De Brede Centrale Toegang werkt voor de hele regio. De Brede Centrale Toegang toetst aanvragen, doet de verdere intake en besluit over plaatsing in de bovenlokale voorzieningen van de maatschappelijke opvang. Het is dus de "toegangspoort" voor alle bovenlokale maatschappelijke opvang voorzieningen. De Brede Centrale Toegang hanteert hierbij na het besluit van het college het nieuwe convenant landelijke toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang.

2. De wijzigingen worden in het najaar integraal verwerkt in de Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018.

Eind 2019 worden de Verordening Wmo 2018 en de bijbehorende stukken geactualiseerd. Bij de actualisatie worden de benodigde wijzigingen doorgevoerd. De verordening en de uitvoeringsregels worden dit najaar aangepast en via een raadsbesluit vastgesteld.

7. Bijlagen

1. Landelijke convenant landelijke toegankelijkheid.
2. Was-Wordt-Lijst Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2018.