



Onderwerp Collegebesluit mandaat voor aanvraag Regeling Specifieke Uitkering Sport	
Nummer	2019/434939
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Boorder, M.R. de
Telefoonnummer	023-5113635
Email	mdeboorder@haarlem.nl
Kernboodschap	In het Belastingplan 2019 heeft het Kabinet een wijziging van de btw-sportvrijstelling opgenomen. De wijziging van de btw-sportvrijstelling heeft gevolgen voor de exploitatie van sporthallen, zwembaden, gymzalen, buitensportaccommodaties, etc. Als gevolg hiervan verdwijnt de mogelijkheid om de btw te verrekenen op investeringen in en de onderhoudskosten van binnen- en buitensportaccommodaties. Om de financiële gevolgen voor betrokken partijen te beperken, wordt voor gemeenten een specifieke uitkering in het leven geroepen. De gemeente Haarlem heeft altijd recht gehad op de aftrek van btw, maar daar kan verandering in komen indien SRO NV (en SRO Kennemerland BV) met ingang van 1 januari 2019 niet langer als winst beogende onderneming wordt gezien. De rijksbelastinginspecteur heeft hierover nog geen definitief besluit genomen. Daarom is het verstandig dat de gemeente Haarlem bij het ministerie van VWS een aanvraag indient voor de regeling Specifieke Uitkering Sport. Daarmee kan het eventuele btw-nadeel, als gevolg van wijziging btw-sportvrijstelling, grotendeels worden voorkomen.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit collegebesluit ter informatie naar de commissie Samenleving.
Besluit College d.d. 28 mei 2019	Het college van burgemeester en wethouders, 1. De aanvraag Specifieke Uitkering Sport (SPUK) 2019 in te dienen. 2. Een overeenkomst met SRO Kennemerland aan te gaan als partij waarvoor de gemeente tevens de aanvraag indient. 3. Het college en de burgemeester, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, mandateren Afdelingsmanagers JOS en VG de aanvraag SPUK te ondertekenen en bij het ministerie van VWS in te dienen en voor het overige alles te doen noodzakelijk in het kader van de uitvoering van dit besluit. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

In het Belastingplan 2019 heeft het Kabinet een wijziging van de btw-sportvrijstelling opgenomen. De wijziging van de btw-sportvrijstelling heeft gevolgen voor de exploitatie van sporthallen, zwembaden, gymzalen, buitensportaccommodaties en andere sportaccommodaties door gemeenten, gemeentelijke vennootschappen, beheerstichtingen en andere exploitanten.

Als gevolg hiervan verdwijnt de mogelijkheid om de btw te verrekenen op investeringen in en de onderhoudskosten van binnen- en buitensportaccommodaties. Om de financiële gevolgen voor betrokken partijen te beperken, wordt voor gemeenten een specifieke uitkering in het leven geroepen en voor andere niet-winstbeogende exploitanten van sportaccommodaties een subsidieregeling. Deze beide (niet-fiscale) regelingen, genaamd SPUK en BOSA, zijn gepubliceerd in juli 2018

Vanaf 1 januari 2019 is de btw-sportvrijstelling in beginsel van toepassing bij de terbeschikkingstelling van sportaccommodaties door niet-winst beogende exploitanten. Het Kabinet heeft in het wetsvoorstel vrij gedetailleerde regels opgenomen op grond waarvan moet worden vastgesteld of een instelling wel of geen winstoogmerk heeft:

- Als exploitatieoverschotten worden behaald, dan wordt dat als het hebben van een winstoogmerk beschouwd, tenzij de overschotten worden gebruikt voor de instandhouding of verbetering van de (nauw met de sport samenhangende) diensten.
- Er wordt geen winst beoogd als geen overschot zou worden behaald zonder direct of indirect ontvangen onbelaste bijdragen (subsidies) of belaste bijdragen die hoger zijn dan de normale waarde voor de daarvoor verrichte dienst.
- Er wordt geen winst beoogd als de exploitant een sportaccommodatie huurt van een publiekrechtelijk lichaam en de huurvergoeding lager is dan de integrale kostprijs.

De toetsing van het winstoogmerk vindt plaats op het niveau van de instelling als geheel en dus niet alleen voor de diensten die nauw samenhangen met de sportbeoefening.

De gemeente Haarlem heeft altijd recht gehad op de aftrek van btw, maar daar kan verandering in komen indien SRO NV (en SRO Kennemerland BV) met ingang van 1 januari 2019 niet langer als winst beogende onderneming wordt gezien.

De rijksbelastinginspecteur heeft hierover nog geen definitief besluit genomen. Daarom is het verstandig dat de gemeente Haarlem bij het ministerie van VWS een aanvraag indient voor de regeling Specifieke Uitkering Sport (SPUK). Het (eventuele) btw-nadeel, als gevolg van de veranderende (fiscale) wetgeving, kan hiermee grotendeels worden ondervangen.



De gemeente doet tegelijkertijd de aanvraag voor SRO Kennemerland BV die voor de gemeente de sportvoorzieningen exploiteert. SRO kan zelf geen aanvraag voor btw-compensatie doen en heeft van het ministerie van VWS toestemming gekregen om haar btw-nadeel bij de gemeentelijke aanvraag mee te nemen. SRO en de gemeente Haarlem gaan een overeenkomst met elkaar aan waarin nadere afspraken in verband met de aanvraag SPUK-regeling worden vastgelegd.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. De aanvraag voor een Specifieke Uitkering Sport 2019 in te dienen.
2. Een overeenkomst met SRO Kennemerland aan te gaan zijnde de partij waarvoor de gemeente tevens de Specifiek Uitkering Sport aanvraag bij het rijk indient.
3. Het college en de burgemeester, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, mandateren Afdelingsmanagers JOS en VG de aanvraag SPUK te ondertekenen en bij het ministerie van VWS in te dienen en voor het overige alles te doen noodzakelijk in het kader van de uitvoering van dit besluit.

3. Beoogd resultaat

Met de aanvraag van de specifieke uitkering voor sportvoorzieningen willen wij voorkomen dat de gemeente nadeel ondervindt van de wijziging van de btw-sportvrijstelling. Een nadeel dat voor de gemeente kan oplopen tot circa € 2,6 mln. in 2019.

4. Argumenten

De aanvraag van een uitkering boven €500k is een bevoegdheid van het college

Het indienen van een aanvraag om subsidie te krijgen tot €500K is een directiebevoegdheid, tot €250K is een bevoegdheid van de afdelingsmanager volgens het mandaatbesluit (BW besluit 2012/408117). Een subsidie aanvraag boven de €500K is een bevoegdheid van het college.

Partijen ondervinden bij de wijziging van de btw-sportvrijstelling een financieel nadeel dat met de SPUK-aanvraag grotendeels wordt ondervangen

Afgelopen tien jaar heeft SRO Kennemerland BV in opdracht van de gemeente al het onderhoud en investeringen aan sportvoorzieningen uitgevoerd. De gemeente en SRO hebben de btw op het onderhoud altijd kunnen aftrekken. Indien de wetswijziging effect heeft op de fiscale positie van SRO Kennemerland BV – de onderneming wordt niet langer als winst beogend gezien- dan heeft dat tot gevolg dat de btw in het vervolg niet meer aftrekbaar en dus kostenverhogend is. Een extern fiscalist heeft de gemeente geadviseerd de uitspraak van de fiscus niet af te wachten en tijdig de aanvraag voor de SPUK-regeling te doen. Omdat de gemeente ook voor het btw-nadeel van SRO een SPUK-aanvraag bij het rijk moet doen, wordt een overeenkomst tussen beide partijen afgesloten. In deze overeenkomst worden afspraken gemaakt tussen beide partijen over verrekening van eventueel nadeel in het geval de SPUK lager uitvalt dan aangevraagd, wijze van afrekenen en/of terugvorderen en de betaling van de voorschotten aan SRO en eisen van de accountantsverklaring die SRO dient te overleggen.

Financiën

Voor de periode 1 januari 2019 tot 31 december 2019 wordt een Specifieke Uitkering Sport aangevraagd. Het totale bedrag van investeringen in en de onderhoudskosten van binnen- en buitensportaccommodaties voor 2019 bedraagt circa € 15 mln. inclusief btw. Dat resulteert in een SPUK-aanvraag van circa €2,6 mln.

SPUK	Bestedingen	afd		Beleidsveld	2019	2020	2021	2022	2023
	Onroerende zaken				(incl. btw)	(incl. btw)	(incl. btw)	(incl. btw)	(incl. btw)
1.1	Nieuwbouw	IP	Sportaccommodaties	1.1	€ 7.874.589	€ 6.932.589	€ 3.908.300	€ 3.267.000	PM
1.1	Nieuwbouw	IP	Onderwijshuisvesting	1.1	€ 1.199.252	PM	PM	PM	PM
1.2	Renovatie	IP	Sportaccommodaties	1.1	€ 1.592.319	€ 1.592.319	€ 1.592.360	€ 2.386.120	€ 1.592.360
1.2	Renovatie verlichting	IP	LED verlichting	1.1	€ 757.032	€ 321.834	€ 29.101	€ 307.193	€ 192.627
1.3	Onderhoud B1 sportaccommodaties	VG	BTW belaste panden	5.1	€ 1.068.804	PM	PM	PM	PM
1.3	Huurders onderhoud binnensport	JOS	exploitatie	1.1	€ 210.764	€ 210.764	€ 210.764	€ 210.764	€ 210.764
	Roerende zaken								
2.2	Dienstverlening door derden	JOS	onderwijs	1.1	€ 160.500	PM	PM	PM	PM
2.2	Dienstverlening door derden	JOS	zwemonderwijs	1.1	€ 224.104	€ 180.165	€ 180.165	€ 180.165	€ 180.165
	Overige kosten								
3.0	overige kosten	SRO	BTW nadeel SRO	1.1	€ 1.986.219	PM	PM	PM	PM
	Totaal				€ 15.073.582	€ 9.237.671	€ 5.920.691	€ 6.351.242	€ 2.175.916
	SPUK	17,50%			€ 2.637.877	€ 1.616.592	€ 1.036.121	€ 1.111.467	€ 380.785

5. Risico's en kanttekeningen

Vastgesteld plafond voor de uitkering

Er is door het rijk een uitkeringsplafond van €152 mln. vastgesteld. Uit hoofde van het plafond wordt het beschikbare bedrag naar rato over de gemeenten verdeeld indien het totaal aangevraagde bedrag wordt overschreden. De SPUK bedraagt ten hoogste 17,5% van het begrote bedrag voor de investeringen in en de onderhoudskosten van binnen- en buitensportaccommodaties.

Lagere vaststelling bij onvoldoende uitvoering

Indien de activiteiten onvoldoende worden uitgevoerd en/of kunnen worden verantwoord, wordt de specifieke uitkering door de ministerie van VWS lager vastgesteld. In de nog te sluiten overeenkomst met SRO Kennemerland BV is geborgd dat de uitvoering van de onderlinge afspraken met betrekking tot de betaling, hoogte en afrekening van de SPUK en eventuele daaraan verbonden risico's bij SRO Kennemerland bv is belegd. De gemeente Haarlem is voor zover mogelijk gevrijwaard van mogelijke financiële- en/of juridische risico's van de SPUK-aanvraag met betrekking tot de door SRO Kennemerland bv opgevoerde en aangegeven kosten.

Deadline aanvraag SPUK

De gemeente Haarlem moet de SPUK-aanvraag vóór 31 mei hebben ingediend bij het ministerie van VWS. Deze aanvraag is eenmalig voor 2019 en kan niet herzien worden of op later tijdstip ingediend worden. Door mandatering van de afdelingsmanagers van JOS en VG kan de aanvraag tijdig ingediend worden.



Conceptovereenkomsten

De bijgevoegde conceptovereenkomsten met SRO Kennemerland bv worden op dit moment nog door Juridische Zaken en de gemeentelijke accountant beoordeeld. Dit heeft geen invloed op de hoogte van de aan te vragen specifieke uitkering. Gezien de deadline van 31 mei 2019 vragen wij het college toestemming om de aanvraag in te dienen en vervolgens de overeenkomsten juridische verder uit te werken met SRO Kennemerland bv. Het aangaan van deze privaatrechtelijke overeenkomsten is een bevoegdheid van de burgemeester en hiervoor zal apart een mandatering geregeld worden. De afdeling heeft er vertrouwen in dat de nu liggende conceptovereenkomst slechts op detail bijstelling behoeft en met SRO Kennemerland bv overeenstemming wordt bereikt over een definitieve versie.

6. Uitvoering

- Na indienen van de aanvraag wordt de aanvraag beoordeeld door het ministerie van VWS, waarna de gemeente geïnformeerd wordt of de specifieke uitkering wordt toegewezen.
- Indien de specifieke uitkering wordt toegekend, wordt dit aan de gemeente bekendgemaakt via de circulaire(s).
- Het financieel beheer en de verantwoording wordt belegd bij het Subsidiebureau en bij SRO Kennemerland BV ten behoeve van hun aandeel van de specifieke uitkering.
- De te ontvangen middelen uit de SPUK worden tijdelijk geparkeerd binnen de gemeentelijke begroting, totdat er een definitieve uitspraak is van de rijksbelastinginspecteur over het al dan niet winst beogend zijn van SRO NV (en SRO Kennemerland bv).
- Indien SRO NV (en SRO Kennemerland bv) winst beogend is wordt de SPUK terugbetaald aan het ministerie van VWS.
- Indien SRO NV (en SRO Kennemerland bv) niet winst beogend zijn, maakt – na vaststelling van de specifieke uitkering- de gemeente het aandeel van SRO Kennemerland BV van de aanvraag aan hen over.
- Na afloop worden de kosten verantwoord in de SiSa bij de jaarrekening van de gemeente. SRO NV (en SRO Kennemerland bv) verzorgt een afrekening voor haar gedeelte conform de overeenkomst.

7. Bijlagen

Bijlage 1 conceptovereenkomst SPUK-regeling SRO Kennemerland BV

Bijlage 2 concept controleprotocol SPUK-regeling