

Onderwerp Omgevingsvergunning extra parkeergelegenheid Land in Zicht	
Nummer	2019/472501
Portefeuillehouder	Merijn Snoek
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	VTH
Auteur	K. Bakayan
Telefoonnummer	023-5113733
Email	Kbakayan@haarlem.nl
Kernboodschap	Op 14 november 2017 is een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor extra parkeergelegenheid op Land in Zicht. Hieraan lag het Definitief Ontwerp (hierna: DO) van 19 september 2017 ten grondslag, dat uitging van 64 extra parkeerplaatsen. De ontwerp-omgevingsvergunning met de bijbehorende stukken heeft vanaf 22 maart 2018 tot en met 2 mei 2018 ter inzage gelegen. Tijdens de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit hebben de bewoners van 12 adressen aan de Tjalkkade en 1 bewoner aan de Klipperkade een zienswijze ingediend. Ook hebben er toelichtende gesprekken en bijeenkomsten met een aantal indieners van een zienswijze plaatsgevonden. De zienswijzen zijn beoordeeld. Een deel van de zienswijzen is overgenomen en heeft geleid tot een aangepast DO welke op 12 maart 2019 door het college is vastgesteld. Voor het overige zijn de zienswijzen niet overgenomen. Geadviseerd wordt medewerking te verlenen aan het onderhavige projectbesluit dat uitgaat van 55 extra parkeerplaatsen op Land in Zicht.
Behandelveorstel voor commissie	Het eerste Definitief Ontwerp is op 5 oktober 2017 behandeld in de commissie Beheer. Het aangepaste Definitief Ontwerp is op 11 april 2019 ter informatie beschikbaar gesteld aan de commissie Beheer. Voorgesteld wordt dit besluit ter informatie aan de commissie Beheer te sturen.
Relevante eerdere besluiten	Wethoudersbrief aan commissie beheer d.d. 20 juni 2016 Definitief Ontwerp, collegebesluit d.d. 19 september 2017 (agendapunt 3) Ontwerp omgevingsvergunning extra parkeergelegenheid Land in Zicht (agendapunt 3) Vaststellen aangepast Definitief Ontwerp openbare ruimte Land in Zicht 12 maart 2019 (agendapunt 7)



De ontwerp-omgevingsvergunning heeft vanaf 22 maart 2018 tot en met 2 mei 2018 ter inzage gelegen. Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbesluit hebben de bewoners van 12 adressen aan de Tjalkkade en 1 bewoner aan de Klipperkade een zienswijze ingediend. Ook zijn er toelichtende gesprekken met een aantal indieners van een zienswijze gevoerd. De binnengekomen zienswijzen hebben vooral betrekking op de parkeeroverlast, de (verkeers-)veiligheid in de wijk en de wens om ook aan de Tjalkkade, net als in de Klipperkade, aan woning gebonden parkeerplaatsen te creëren. Het college dient deze zienswijzen te beoordelen en een definitieve beslissing op de aanvraag om omgevingsvergunning te nemen.

Aangepast Definitief Ontwerp 12 maart 2019

Om bewoners gedeeltelijk tegemoet te komen is besloten om het in het DO van 19 september 2019 opgenomen vrij parkeren langs de gehele Tjalkkade (circa 18 parkeerplaatsen) om te zetten naar 9 gemarkeerde parkeerplaatsen voor vrij parkeren. Hierbij wordt de kade zodanig ingericht met straatmeubilair dat enkel op de gemarkeerde plekken kan worden geparkeerd. Hiermee wordt de door bewoners ervaren parkeeroverlast verminderd en wordt de verkeersveiligheid in de wijk verbeterd. De extra parkeerplaatsen aan de Klipperkade en op het parkeerterrein Botterboulevard blijven ten opzichte van het DO van 19 september 2017 ongewijzigd. Het aangepaste DO is op 12 maart 2019 door het college van B&W vastgesteld en ter informatie naar de Commissie Beheer gestuurd.

2. Besluitpunten college

Het college van Burgemeester en Wethouders

Besluit:

1. Een deel van de zienswijzen over te nemen en het ontwerpbesluit hierop aan te passen. De overige zienswijzen niet over te nemen. Verwezen wordt naar de zienswijzennota welke deel uitmaakt van de omgevingsvergunning;
2. gelet op de artikelen 2.1, 2.2 en 2.11, 2.12 van de Wabo de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen;
3. de verdere uitvoering en ondertekening van het besluit aan het hoofd of teammanager van de afdeling VTH te mandateren;

3 Beoogd resultaat

De aanleg van extra parkeergelegenheid op Land in Zicht, te weten 55 extra parkeerplaatsen, juridisch-planologisch mogelijk maken. De extra parkeergelegenheid op Land in Zicht wordt als volgt gesitueerd:

- Aan de Klipperkade worden 29 woning gebonden parkeerplaatsen gerealiseerd. Aan deze kade bevinden zich momenteel tijdelijke bewonersparkeerplaatsen. De lichtmasten worden verplaatst. Met de bewoners van de Klipperkade is een specifieke gebruiksovereenkomst gesloten.

- Aan de Tjalkkade worden langs de waterkant 9 gemarkeerde openbare parkeerplaatsen gerealiseerd.
- Aan de Botterboulevard (op het grote parkeerterrein) worden 17 extra gemarkeerde openbare parkeerplaatsen gerealiseerd.
- Er worden specifieke opstelplaatsen voor nood- en hulpdiensten aangelegd in het geval van calamiteiten; één plaats aan de Klipperkade en twee plaatsen aan de Tjalkkade.
- In het DO wordt ook de verkeerssituatie voor passerende fietsers verbeterd door het bestaande fietspad met een bocht naar de Spaarndamseweg te verleggen. De verlegging is noodzakelijk om de uitbreiding van het parkeerterrein Botterboulevard met 1 parkeerplaatsen mogelijk te maken.

4. Argumenten

4.1 Het aangepaste DO sluit aan bij het oorspronkelijke bewonersvoorstel.

Vanuit de bewoners is de wens gekomen om meer parkeergelegenheid op Land in zicht aan te leggen. Gebleken is dat de bewoners niet tevreden zijn met de parkeerdruk op Land in Zicht. Dit heeft in het najaar van 2015 geleid tot een bewonersvoorstel voor extra parkeerplaatsen op Land in Zicht. Deze voorzag wat betreft de Tjalkkade ook in 9 parkeerplaatsen. Het bewonersplan werd naar aanleiding van ambtelijk toetsing op technische, juridische en ruimtelijke aspecten, aangepast.

Om inzicht te krijgen in de verdeling voor- en tegenstanders, heeft de gemeente in een anonieme digitale peiling de mening van de bewoners over het aangepaste voorstel gevraagd. Uit de peiling in 2016 is gebleken dat 82% van de bewoners die hebben meegedaan, zich kon vinden in het aangepaste bewonersvoorstel. Uit een latere peiling (mei-juni 2017), verschillende bijeenkomsten en de ontvangen zienswijzen, is gebleken dat een aantal bewoners van de Tjalkkade aanvullende wensen had, namelijk het vrij kunnen parkeren door de bewoners van de Tjalkkade langs de waterkant van de Tjalkkade, en het hebben van een eigen woning gebonden parkeerplaats.

Om deels tegemoet te komen aan de wens van de bewoners om de parkeersituatie te reguleren, is het ontwerp met DO van 12 maart 2019 aangepast voor wat betreft de extra parkeergelegenheid aan de Tjalkkade. Met 9 gemarkeerde parkeerplekken langs de waterkant van deze kade wordt meer aansluiting gezocht bij het oorspronkelijk bewonersvoorstel.

4.2 Er is veel aandacht besteed aan de participatie en communicatie met de bewoners.

Na een uitgebreid participatietraject zijn meerdere bijeenkomsten en gesprekken gevoerd met de bewoners van de Tjalkkade om de mogelijkheden om tot overeenstemming te komen te onderzoeken. Ook zijn naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen toelichtende gesprekken gevoerd met de indieners van een zienswijze die hebben aangegeven hieraan behoefte te hebben. Het aangepaste DO waarbij deels aan de wensen van de bewoners wordt tegemoetgekomen, is hiervan de uitkomst.



4.3 Met het ruimtelijke plan wordt de verkeersveiligheid gewaarborgd en de verblijfskwaliteit van de wijk verbeterd.

Het plan draagt bij aan:

- een verbeterde (verkeers-) veiligheid voor alle weggebruikers (voetgangers, fietsers, andere auto's, maar ook spelende kinderen);
- de doorstroming en bereikbaarheid van nood- en hulpdiensten. Met de aanleg van specifieke opstelplaatsen voor nood- en hulpdiensten in het geval van calamiteiten is hiermee rekening gehouden in het DO;
- de regulering van de parkeersituatie in deze wijk. Er wordt duidelijkheid geschept over waar geparkeerd mag worden. Handhaving van foutparkeren wordt vergemakkelijkt;
- de verblijfskwaliteit, doordat wandelen langs de waterkant van de Tjalkkade weer mogelijk wordt en het zicht op en beleving van de waterkant verbeterd.

4.4 Het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Uit de aanvraag, de ruimtelijke onderbouwing, de bijbehorende onderzoeksrapporten en de adviezen van de betrokken vakafdelingen blijkt dat het voorgenomen initiatief in relatie tot de omgeving vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening verantwoord is.

4.5 De gemeentelijke adviezen zijn positief

De gemeentelijke vakafdelingen zijn om advies gevraagd over de bij dit project ter zake doende belangen. Zij hebben in dit verband de aanvraag inclusief de bijbehorende stukken beoordeeld. Naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen is het DO aangepast waardoor het parkeren aan de Tjalkkade meer naar de wensen van de aanwonenden wordt ingericht. Ook het aangepaste ontwerp is ter advisering aan de vakafdelingen voorgelegd. De adviezen zijn positief.

4.6 Het plan is financieel uitvoerbaar

- De gemeente is initiatiefnemer van het voorgenomen plan. Een exploitatieplan ex artikel 6.12, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening is niet verplicht, omdat het kostenverhaal anderszins wordt geregeld. De uitvoeringskosten voor de aanpassing van de openbare ruimte zijn geraamd op € 190.000. De dekking van deze kosten is geborgd met de vaststelling van het DO en het aangepaste DO, te weten in de Grondexploitatie Land in Zicht en de reserve Grondexploitatie.
- Met de bewoners aan de Klipperkade is een gebruiksovereenkomst afgesloten. Voor het gebruik van de parkeervakken aan de Klipperkade zal de gemeente jaarlijks per huishouden een vergoeding ontvangen die gelijk is aan het tarief voor zone C voor de eerste auto.

5. Risico's en kanttekeningen

5.1 Het initiatief gaat ten koste van het autoluwe karakter van de Klipperkade en de Tjalkkade

In het bestemmingsplan Land in Zicht is voor voornoemde kades een autoluw karakter beoogd. Dit initiatief brengt hierin verandering. Omdat het initiatief afkomstig is uit een bewonersvoorstel, waar een ruime meerderheid van de bewoners van Land in Zicht een voorstander van is, en omdat het initiatief bijdraagt aan de verkeersveiligheid in die wijk, zien wij reden om van het oorspronkelijke uitgangspunt af te wijken. Daarnaast wordt momenteel al veelvuldig vrij geparkeerd in deze wijk. Door een verbeterde parkeerregulering wordt het autoluwe karakter zoveel mogelijk gerespecteerd.

5.2 Er zijn specifieke afspraken met bewoners van de Klipperkade over het gebruik van de parkeerplaatsen gemaakt

Met de bewoners van de Klipperkade zijn afspraken gemaakt over het privégebruik van parkeervakken aan deze kade. De parkeervakken blijven in eigendom van de gemeente, zodat gebruik als parkeervak en toegang tot kabels en leidingen is gewaarborgd. De parkeervakken worden aan de woningen gekoppeld. De bewoners zullen een vast huurbedrag per jaar aan de gemeente betalen voor het gebruik van de parkeerplaats (gelijk aan het parkeertarief in Zone C voor de eerste auto). De afspraken rondom huur en gebruik van de parkeerplaatsen zijn vastgelegd in een gebruiksovereenkomst.

5.3 Het ruimtelijke initiatief komt enkel deels tegemoet aan de wensen van de bewoners van de Tjalkkade

Uit de gevoerde gesprekken en de ingediende zienswijzen komt een tweetal wensen van de bewoners van de Tjalkkade duidelijk naar voren, te weten:

1. een betere regulering van de parkeersituatie langs de kade;
2. gereserveerde parkeerplaatsen aan de Tjalkkade voor de woningen aan deze kade. Nagenoeg alle bewoners van de Tjalkkade hebben aangegeven dat zij qua parkeren gelijk willen worden behandeld als de bewoners van de Klipperkade. De bewoners hebben meerdere voorstellen gedaan met meerdere opties (situering parkeervakken) voor het parkeren aan de Tjalkkade.

In het aangepaste DO is rekening gehouden met de eerste wens door de nieuw aan te brengen parkeerplaatsen aan de Tjalkkade in aantal te begrenzen, de 9 openbare parkeerplaatsen te markeren en foutparkeren zoveel mogelijk te voorkomen door een strategische inrichting met straatmeubilair. Op foutparkeren kan handhavend worden opgetreden.

De tweede wens voor gereserveerde parkeerplaatsen ten behoeve van de bewoners van de Tjalkkade is niet gehonoreerd. Vanuit beleid is het ongewenst om openbare ruimte te privatiseren. Hiervan zijn enkele doelgroepen uitgezonderd, zoals gehandicapten en huisartsen. Er is geen sprake van een bijzondere omstandigheid om ten behoeve van de woningen aan deze kade van het parkeerbeleid af te wijken.



Het college is van oordeel dat de parkeersituatie aan de Tjalkkade niet vergelijkbaar is met de parkeersituatie aan de Klipperkade. Aan de Klipperkade is er aan twee zijden bebouwing aanwezig. Er kunnen vanwege de zeer beperkte ruimte, alleen parkeerplaatsen op zeer korte afstand van de gevel (1,2 meter) worden gerealiseerd. Om deze reden is er van het beleid afgeweken en worden de nieuwe parkeerplaatsen gekoppeld aan de woningen. Het realiseren van deze gereserveerde parkeerplaatsen draagt bij aan de totale parkeerbalans op Land in Zicht.

Aan de Tjalkkade is er, doordat er maar aan één zijde van de kade bebouwing aanwezig is, fysiek meer ruimte om parkeerplaatsen te realiseren die niet te dicht bij de bebouwing liggen. Daarnaast hebben de bewoners van de Tjalkkade in de huidige situatie reeds twee parkeerplaatsen (een garage en een parkeerplaats op de oprit voor de garage). De omstandigheden aan de Klipperkade zijn daarom niet vergelijkbaar met de omstandigheden aan de Tjalkkade, en andersom. Er is dan ook geen sprake van strijd met het gelijkheidsbeginsel.

5.4 Verdere invulling regulering middels een definitief verkeersbesluit.

Met de omgevingsvergunning wordt de realisatie van extra parkeergelegenheid op Land in Zicht juridisch planologisch mogelijk gemaakt. In een definitieve verkeersbesluit zullen de verkeersmaatregelen nader worden bepaald.

6. Uitvoering

1. De verleende omgevingsvergunning wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Een kopie van de verleende omgevingsvergunning (inclusief anonieme zienswijzennota) zal naar de indieners van een zienswijze worden toegezonden.
3. Alle bewoners van Land in Zicht worden met een bewonersbrief op de hoogte gebracht van de verleende omgevingsvergunning.
4. De omgevingsvergunning wordt bekend gemaakt door publicatie in het GVOP, de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

7. Bijlagen

Bij dit voorstel zijn de volgende stukken gevoegd:

- A. Omgevingsvergunning
- B. Zienswijzennota (geanonimiseerd)
- C. Tekening behorende bij de omgevingsvergunning
- D. Ruimtelijke onderbouwing 14112017
- E. Memo parkeerbalans 01112017 (maakt deel uit van ruimtelijke onderbouwing)
- F. Aanvraagformulier