



Onderwerp Regeling Maaltijdvergoeding	
Nummer	2019/555812
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	7.2 Algemene dekkingsmiddelen
Afdeling	HRM
Auteur	Ekel, C.
Telefoonnummer	023-5114485
Email	cekel@haarlem.nl
Kernboodschap	Geconcludeerd moet worden dat de maaltijdregeling ten onrechte onthouden is aan twee teams binnen onze organisatie. Dit is ontstaan door een aanpassing van de regeling in mei 2017. Onder de vóór 1 mei 2017 geldende regeling werd de maaltijdvergoeding alleen beschikbaar gesteld bij overwerk. Voorgesteld wordt om hen te compenseren en de regeling in de toekomst op gelijke wijze binnen de organisatie toe te passen.
Behandelveorstel voor commissie	N.v.t.
Relevante eerdere besluiten	Actualisering HRM-regelingen (mei 2017) (2017/164910) zoals besproken in het college van 2 mei 2017
Besluit College d.d. 16 juli 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. In te stemmen met het voorstel om de medewerkers van de teams Handhaving en Havendienst met terugwerkende kracht tot 1 mei 2017 te compenseren. De compensatie bedraagt €10 netto per keer dat, gelet op de roosters aanspraak had kunnen worden gemaakt op de maaltijdregeling. Dit kan dan zonder overlegging van een bewijs van betaling. 2. In te stemmen met het voorstel om een budget beschikbaar te stellen van €110.000,-. 3. Geheimhouding: het college legt, voor onbepaalde tijd, geheimhouding op, op grond van artikel 55 Gemeentewet in combinatie met artikel 10, tweede lid aanhef en onder e van de Wob, op bijlagen 2 en 3, op grond van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

	de secretaris,	de burgemeester,
--	----------------	------------------

1. Inleiding

Medewerkers van het Team Handhaving hebben zich tot de OR gewend ten aanzien van het recht op een maaltijdvergoeding. Zij stellen zich op het standpunt dat er sprake is van rechtsongelijkheid omdat de maaltijdvergoeding aan hen geweigerd is. De OR heeft de afdeling HRM verzocht om een reactie.

De huidige maaltijdregeling is in werking getreden op 1 mei 2017. Voor die tijd was er alleen recht op een maaltijdvergoeding in geval van overwerk. De medewerkers Handhaving en Havendienst werken op roosterbasis. Er is bij hen dan ook geen sprake van overwerk. Hier is dan ook de verwarring ontstaan. In de veronderstelling dat de maaltijdregeling alleen gold bij overwerk, is hen aanspraak op de maaltijdregeling ontszegd.

Gelet op de huidige tekst van de regeling heeft een medewerker van gemeente Haarlem die:

1. in opdracht van zijn leidinggevende moet werken;
2. zowel de middag als de avond;
3. tot 20.00 uur of later;
4. en die niet in de gelegenheid is om de maaltijd thuis te gebruiken;
5. recht op een maaltijd die aan hem verstrekt wordt.

Is dat niet mogelijk dan kan de medewerker in aanmerking komen voor een vergoeding van de kosten van de avondmaaltijd. Voor de hoogte van de vergoeding wordt aansluiting gezocht bij de Verblijfskosten uit de reisregeling Binnenland. In Haarlem wordt maximaal € 22,41 vergoed op basis van declaratie en onder overlegging van een bewijs van betaling. Op dit moment worden er geen maaltijden verstrekt aan onze medewerkers.

Gelet op bovenstaande is de conclusie dat iedere medewerker in dienst van de gemeente Haarlem, aanspraak kan maken op de maaltijdregeling. Er kan geen onderscheid gemaakt worden naar afdeling, enkel naar dienstverband.

Op 16 maart jl. is er een gesprek geweest met de OR en de medewerkers die de maaltijdregeling – en vergoeding bespreekbaar gemaakt hebben. Afgesproken is dat er een compensatievoorstel wordt voorbereid voor het verleden. Daarnaast moet ook besloten worden hoe we de maaltijdregeling in de toekomst willen uitvoeren.



Oplossingsrichting

Voorstel met terugwerkende kracht

De huidige maaltijdregeling is in werking getreden op 1 mei 2017. Voor die tijd kon er alleen aanspraak worden gemaakt op de maaltijdregeling wanneer er sprake was van overwerk. Gelet hierop, gaan we voor het compensatievoorstel terug tot 1 mei 2017.

Omdat er geen zicht is op de werkelijke kosten die de medewerkers in die periode gemaakt zouden hebben is het voorstel is om met terugwerkende kracht tot 1 mei 2017 een vergoeding van €10,- netto per gewerkte dag waarop het recht van toepassing was, te verstrekken. Hierbij hoeft geen bewijs van betaling overlegd te worden. Het dienstrooster is het uitgangspunt. Hierbij nemen wij aan dat de maaltijd op de werkplek genuttigd is, zoals gebruikelijk in dit soort situaties. Wij achten het niet aannemelijk dat medewerkers, die in de veronderstelling verkeerden geen recht op declaratie van de maaltijd te hebben, uit eigen middelen € 22,41 per keer uitgegeven hebben.

2. Besluitpunten college

1. In te stemmen met het voorstel om de medewerkers van de teams Handhaving en Havendienst met terugwerkende kracht tot 1 mei 2017 te compenseren. De compensatie bedraagt €10 netto per keer dat, gelet op de roosters aanspraak had kunnen worden gemaakt op de maaltijdregeling. Dit kan dan zonder overlegging van een bewijs van betaling.
2. In te stemmen met het voorstel om een budget beschikbaar te stellen van €110.000,-.
3. Geheimhouding: het college legt, voor onbepaalde tijd, geheimhouding op, op grond van artikel 55 Gemeentewet in combinatie met artikel 10, tweede lid aanhef en onder e van de Wob, op bijlagen 2 en 3, op grond van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

3. Beoogd resultaat

Zoals geconcludeerd, wordt de maaltijdregeling ten onrechte onthouden aan twee teams binnen onze organisatie. Dit is ontstaan door een aanpassing van de regeling in mei 2017. Onder de vóór 1 mei 2017 geldende regeling werd de maaltijdvergoeding alleen beschikbaar gesteld bij overwerk. Voorgesteld wordt om hen te compenseren en de regeling op gelijke wijze binnen de organisatie toe te passen.

Compensatie

Afdeling HRM, team rechtspositie adviseert om de medewerkers van de teams Handhaving en Havendienst met terugwerkende kracht tot 1 mei 2017 te compenseren door aan hen een

vergoeding van €10,- te verstrekken (zonder dat zij hiervoor een bewijs van betaling hoeven te overleggen).

Maaltijdvergoeding: toekomst

Geadviseerd wordt om de medewerkers van de teams Handhaving en Havendienst vanaf datum collegebesluit aanspraak te laten maken op de maaltijdregeling zoals die nu luidt tot het moment dat een nieuw besluit is genomen over een voorstel tot wijziging van de huidige regeling. Dit houdt in dat ze de kosten van hun maaltijd tot een bedrag van €22,41 vergoed kunnen krijgen onder overlegging van een bewijs van betaling. Voorgesteld wordt om de declaraties gedurende 6 maanden te evalueren. Afhankelijk hiervan zal een vervolg-voorstel worden voorgelegd, waarbij we de volgende uitgangspunten formuleren:

- gelijke behandeling van alle medewerkers in dienst van gemeente Haarlem;
- voorkomen van declaraties (is arbeidsintensief en kostbaar traject);
- de hoogte van de vergoeding beter aansluit op de kosten die redelijkerwijs moeten worden gemaakt voor de te nuttigen maaltijd;
- de kosten voor de gemeente beheersbaar houden.

4. Argumenten

Overwegingen

1. De maaltijdregeling heeft als doel het mogelijk maken van het nuttigen van een maaltijd door de medewerker die zowel de middag als de avond moet werken en niet in staat is om thuis een maaltijd te nuttigen.
2. Artikel 5 van de Reisregeling Binnenland gaat uit van “verblijfskosten”. Verblijfskosten kennen we in het geval van dienstreizen. Tijdens dienstreizen moet ‘op locatie’ (restaurant) een maaltijd genuttigd kunnen worden. Vanzelfsprekend zijn die kosten hoger dan wanneer er gebruik gemaakt kan worden van een bedrijfskantine met keukenfaciliteiten. Ook de Belastingdienst maakt hierin onderscheid wat betreft het bedrag wat gericht vrijgesteld (netto) mag worden verstrekt. Van belang is dus onder welke omstandigheden een avondmaaltijd moet worden genuttigd. Waarbij de omstandigheden van het team Handhaving en Havendienst zijn dat zij beschikken over keukenfaciliteiten.
3. De maaltijdkosten (maximaal €22,41) moeten onderbouwd kunnen worden met een bewijs van betaling. Alleen de daadwerkelijke kosten worden vergoed, conform de geldende fiscale wet- en regelgeving. Dat is in dit geval met terugwerkende kracht niet meer mogelijk.
4. Een bedrag van €10,- staat in redelijke verhouding tot de kosten die nodig zijn om een maaltijd te kunnen nuttigen op de werkplek. Ten aanzien van declaraties bij overheidsorganisaties mag duidelijk zijn dat zich dit moet beperken tot de noodzakelijke kosten.
5. Gelet op bovenstaande overwegingen is de Belastingdienst telefonisch akkoord gegaan met de terugwerkende kracht netto vergoeding à €10,- per maaltijd (zonder overhandiging van betaalbewijzen); .



6. Overwegende dat het gaat om gemeenschapsgelden gaat en dat dit van ons allen vraagt om hier op een verantwoorde wijze mee om te gaan. Dit betekent dat alleen de noodzakelijke kosten worden vergoed.

Geheimhouding:

Het college legt t.a.v. bijlage 2 en 3 van dit besluit, geheimhouding op, op grond van artikel 55 eerste lid van de Gemeentewet, in combinatie met artikel 10, tweede lid aanhef en onder e van de Wet openbaarheid van bestuur, op grond van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de bijlagen worden namen van ambtenaren vermeld, dit zijn persoonsgegevens die bescherming behoeven. Geheimhouding wordt voor onbepaalde tijd opgelegd.

5. Risico's en kanttekeningen

Risico's

Risico is dat er individuele medewerkers zijn die niet akkoord gaan met het voorstel om met terugwerkende kracht te compenseren en dat juridische procedures volgen.

Fiscaal en financieel risico dat de Belastingdienst achteraf extra loonheffing zal opleggen ondanks de mondelinge toezegging.

Kanttekeningen

Tijdens het uitwerken van dit voorstel hebben medewerkers van het team Handhaving zich tot een advocaat gewend. In de brief wordt verzocht om met terugwerkende kracht tot datum indienstreding van haar cliënten de maximale maaltijdvergoeding te vergoeden. Naar aanleiding van deze brief heeft op 13 juni jl. een gesprek met hen plaatsgevonden. Tijdens dit gesprek is het concept compensatievoorstel besproken. Afgesproken is dat de medewerkers uiterlijk 24 juni met een inhoudelijke reactie zouden komen op het voorstel. Inmiddels is op 4 juli jl. duidelijk geworden dat (het merendeel van) de medewerkers van de afdeling Handhaving instemt met het compensatievoorstel.

6. Uitvoering

Na besluitvorming op dit voorstel kan uitvoering gegeven worden aan het compensatievoorstel. Voorgesteld wordt om de medewerkers van de teams Handhaving en Havendienst over de compensatie per brief te informeren.

Financieel

Indien besloten wordt om met terugwerkende kracht tot 1 mei 2017 de medewerkers te compenseren heeft dit financiële gevolgen. Gerekend is € 10,- per maaltijdvergoeding, totale kosten worden geraamd op €110.000,-. Voorgesteld wordt dit nadeel op te nemen in de Bestuursrapportage 2019. Omdat bij de Bestuursrapportage de ontwikkeling van de baten en lasten van beleidsveld 7.2 Algemene dekkingsmiddelen integraal worden getoetst wordt de mogelijkheid

bezien om mogelijk een deel van de incidentele kosten binnen het beleidsveld te dekken. Wanneer dit niet het geval is wordt er een aanspraak gedaan op de algemene middelen.

te vergoeden met twk	1-5-2017 tot 1-1-2018	2018	1-1-2019 tot 1-6-2019	1-6-2019 tot 1-1--2020	kosten
havendienst	€ 3.170	€ 5.140	€ 2400		€ 10.710
handhaving	€ 15.810	€ 35.200	€ 17.820		€ 68.830
Reserve meerkosten tot datum uitvoering compensatievoorstel					€ 30.000
				totaal	€109.540

*inhuurkrachten zijn in deze berekening niet meegenomen. Reden hiervoor is dat de maaltijdvergoeding niet onder de inlenersbeloning valt. Formeel gezien hoeft de vergoeding dus niet verstrekt te worden aan inhuurkrachten. Daarnaast geldt dit voorstel ook niet voor medewerkers die inmiddels uit dienst zijn.

7. Bijlagen

1. Regeling salaris en vergoedingen
2. Tellingen late diensten Handhaving (onder geheimhouding)
3. Tellingen late diensten Havendienst (onder geheimhouding)