

Onderwerp Toekenning subsidies sociale basis 2020	
Nummer	2019/815341
Portefeuillehouder	Meijs, M.-Th.
Programma/beleidsveld	1.2 Sociale basis
Afdeling	MO
Auteur	Duker, J.W.
Telefoonnummer	023-5115041
Email	jwduker@haarlem.nl
Kernboodschap	De meerjarige subsidierelaties in de sociale basis worden beëindigd met ingang van 1 januari 2020. Per die datum eindigt tevens de financiële dekking voor nieuwe initiatieven die de afgelopen jaren via versnellers of andere incidentele middelen werden gefinancierd. Het was de bedoeling om met ingang van 2020 nieuwe subsidieafspraken voor vier jaar te maken met zowel meerjarige subsidiepartners als nieuwe initiatieven die zich de afgelopen jaren hebben bewezen. Omdat de kaderstelling voor deze meerjarige afspraken met een jaar is uitgesteld neemt het college nu een besluit over de toekenning van subsidies in de sociale basis voor het jaar 2020.
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Samenleving conform de toezegging van de wethouder bij de bespreking van het collegebesluit over de overbruggingsmaatregelen voor het jaar 2020.
Relevante eerdere besluiten	- Opinienota Consequenties uitstel kaderstelling subsidies sociale basis (2019/372867) in commissie Samenleving 6 juni 2019 - Collegebesluit Overbruggingsmaatregel subsidies sociale basis 2020 (2019/475314) in commissie Samenleving 29 augustus 2019
Besluit College d.d. 29 oktober 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De subsidies sociale basis 2020 toe te kennen; 2. De subsidiebedragen te dekken uit de budgetten voor de sociale basis in de programma's 1, 2, 3 en 6. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

De meerjarige subsidierelaties in de sociale basis worden beëindigd met ingang van 1 januari 2020. Per die datum eindigt tevens de financiële dekking voor initiatieven die de afgelopen jaren via versnellers of andere incidentele middelen werden gefinancierd¹. Het was de bedoeling om met ingang van 2020 nieuwe subsidieafspraken voor vier jaar te maken met zowel meerjarige subsidiepartners als initiatieven die zich de afgelopen jaren hebben bewezen. Omdat de kaderstelling voor deze meerjarige afspraken met een jaar is uitgesteld neemt het college nu een besluit over de toekenning van subsidies in de sociale basis voor het jaar 2020.

Op 9 juli 2019 heeft het college een besluit genomen over de overbruggingsmaatregel voor de subsidies sociale basis in 2020 (op 29 augustus 2019 in de commissie Samenleving besproken). Een belangrijk kader is dat 2020 wordt gezien als overbruggingsjaar en dat continuïteit van bestaande activiteiten uitgangspunt is. Dat betekent dat aanvragen voor een hoger bedrag dan in 2019 ontvangen in principe niet worden toegekend. Initiatieven die zich hebben bewezen en in 2019 geen subsidie ontvangen konden wel een aanvraag indienen als dat voor de continuïteit van hun activiteiten noodzakelijk is. Ook is bij iedere aanvraag gekeken of andere financieringsmogelijkheden beschikbaar zijn. Zelforganisaties is gevraagd een gezamenlijke aanvraag in te dienen in het kader van het empowerment-traject dat met hen in 2019 is gestart met Dock als penvoerder (2018/757506).

Daarnaast is besloten de subsidies voor de sociale basis in 2020 te verdelen op basis van verkorte aanvragen en deze te beoordelen aan de hand van vastgesteld (of recent geformuleerd) beleid. Voorbeelden zijn de Kaderstelling gemeentelijke vraag basisinfrastructuur sociaal domein 2016-2019, de Transformatieagenda 2018-2019, het Coalitieprogramma Duurzaam Doen 2018-2022, de Programmabegroting 2019 en het recent geformuleerde nieuwe jeugdbeleid. Iedere aanvraag is kritisch beoordeeld op de bijdrage die zij levert aan de gemeentelijke doelen en de toegevoegde waarde ten opzichte van ander aanbod. Dit is niet alleen een 'papieren exercitie' geweest: ook de kennis en ervaring van accounthouders is hierin meegenomen, alsmede de signalen die zij van partners in de stad ontvangen. Tot slot is meegewogen welke bijdrage de aanvraag levert aan de kwaliteitsaspecten die in de bijlage bij het collegebesluit over de overbruggingsmaatregel zijn genoemd, zoals toegankelijkheid, diversiteit en betaalbaarheid.

Het bestaande budget voor meerjarige subsidiepartners (€ 15.988.424) is het financieel kader voor 2020, aangevuld met het budget voor de innovatieregeling sociale initiatieven 2019 en 2020 (totaal €

¹ Voor nieuwe initiatieven die zich vanaf 1 januari 2020 bij de gemeente melden blijven budgetten beschikbaar, zoals het Leefbaarheid- en initiatievenbudget, de Breedtesportregeling, de algemene regeling voor zelf- en belangenorganisaties en de middelen Participatie en Leefbaarheid. Vanaf 1 januari 2021 is er ook weer budget beschikbaar voor de Innovatieregeling sociale initiatieven.



250.000) en € 100.000 van de incidentele decentralisatie-uitkering eenzaamheid (totaal € 16.338.424).

Aan meerjarige subsidiepartners en initiatieven die zich bewezen hebben is gemeld dat zij een subsidieaanvraag voor 2020 konden indienen. Enkele partners hebben er voor gekozen geen aanvraag (meer) in te dienen. In totaal zijn ongeveer 80 aanvragen ontvangen en door het college beoordeeld. In de bijlage is een overzicht opgenomen van de aanvragen (in totaal ongeveer € 18,5 miljoen) en het toegekende subsidiebedrag voor 2020.

Eindresultaat is dat verreweg de meeste activiteiten van bestaande en nieuwe subsidiepartners in 2020 gecontinueerd kunnen worden, deels via alternatieve financiering, en dat slechts een beperkt aantal activiteiten (gedeeltelijk) beëindigd zal moeten worden (zie verder onder Argumenten en Risico's en kanttekeningen).

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. de subsidies sociale basis 2020 toe te kennen;
2. de subsidiebedragen te dekken uit de budgetten voor de sociale basis in de programma's 1, 2, 3 en 6.

3. Beoogd resultaat

Subsidieafspraken voor een sterke sociale basis in het overbruggingsjaar 2020 met bestaande, meerjarige subsidiepartners en initiatieven die zich hebben bewezen.

4. Argumenten

1. De continuïteit van activiteiten wordt grotendeels gewaarborgd

Verreweg de meeste activiteiten van bestaande en nieuwe subsidiepartners kunnen in 2020 gecontinueerd worden. Dit is onder andere mogelijk doordat sommige partners een lagere aanvraag hebben ingediend of hun reserve hebben aangesproken. Bij enkele initiatieven vraagt het college om deze vanaf 2020 anders te financieren of is zij van mening dat een lager bedrag volstaat om het initiatief in 2020 te continueren (zie bijlage).

2. De toekenningen blijven binnen het beschikbare budget

Aanvragen die hoger zijn dan de subsidie die in 2019 is ontvangen zijn niet toegekend (zie bijlage). Een uitzondering is gemaakt voor initiatieven die in 2019 geen subsidie kregen, maar zich wel bewezen hebben en de subsidie in 2020 nodig hebben voor continuïteit van de activiteiten. Ook is een uitzondering gemaakt voor de Herstelacademie, omdat dit initiatief de afgelopen jaren deels uit ander gemeentelijk budget werd gefinancierd dat per 2020 niet meer beschikbaar is.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Voor enkele aanvragen wordt niet of voor een lager bedrag toegekend

Om binnen het beschikbare budget te blijven is het nodig enkele aanvragen niet toe te kennen of voor een lager bedrag toe te kennen. Daarvoor zijn de aanvragen inhoudelijk beoordeeld. Het college is van mening dat het wenselijk is een deel van het jeugd- en jongerenwerk van Dock per 1 januari 2020 te beëindigen en zo budget beschikbaar te stellen voor STAD, Triple Threat, Rebub en activiteiten van Haarlem Effect en Humanitas die voorheen uit het budget voor Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) werden gefinancierd. Voor Generation Why ziet het college mogelijkheden de activiteiten vanaf 2020 volledig vanuit scholen te laten financieren. Verder vindt het college het niet noodzakelijk het project Thuisadministratie van Humanitas te continueren: de afdeling Schulddienstverlening en het sociaal wijkteam hebben onvoldoende resultaat ervaren van deze activiteit, die de afgelopen twee jaar uit het budget voor versnellers werd gefinancierd.

2. Ombuigingen subsidies sociale basis geen onderdeel taakstellingen programmabegroting

Met dit collegebesluit wordt bezuinigd op subsidies van meerjarige subsidiepartners. Dat is nodig omdat het college initiatieven die zich de afgelopen jaren hebben bewezen wil continueren, terwijl de incidentele financiering voor deze initiatieven vervalst. De taakstellingen in de programmabegroting 2020-2024 zijn aanvullend op de ombuigingen binnen de sociale basis. Een deel van de taakstellingen heeft echter wel direct of indirect effect op de sociale basis.

3. Voor subsidies sociaal programma statushouders wordt een apart traject gevolgd

In de opinienota Consequenties uitstel kaderstelling subsidies sociale basis (2019/372867) is reeds aangegeven dat het budget voor de integratie van statushouders voor 2020 (€ 245.000,-) en de Rijksbijdrage Maatschappelijke Begeleiding statushouders nog apart gehouden worden van het budget voor de sociale basis; aanvragen daarvoor worden dus ook apart behandeld. Voor de volledigheid meldt het college hierbij dat er sprake is van een financieel knelpunt ten aanzien van de subsidie aan Vluchtelingenwerk voor de uitvoer van de wettelijk verplichte maatschappelijke begeleiding van statushouders: het door Vluchtelingenwerk aangevraagde bedrag is substantieel hoger dan de Rijksbijdrage Maatschappelijke Begeleiding, waaruit de activiteiten in 2020 gefinancierd moeten worden (conform subsidiebeschikking 2019). Dit knelpunt is ambtelijk nog onderwerp van gesprek, waarbij geldt dat het Sociaal Programma Statushouders eind 2019 afloopt.

6. Uitvoering

Nadat het budget voor de subsidies sociale basis bij de programmabegroting 2020 definitief is vastgesteld, worden medio november de beschikkingen aan de subsidiepartners verzonden.

7. Bijlage

Overzicht subsidies sociale basis Haarlem 2020