



Onderwerp Aanpassing beleidsregel draagkracht bijzondere bijstand en minimabeleid 2020	
Nummer	2019/927019
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	3.2 Inkomen
Afdeling	SMSR
Auteur	Kraan, A.L. van der
Telefoonnummer	023-5114061
Email	alkraan@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeenteraad van Haarlem heeft op 7 november 2019 met het aannemen van de Programmabegroting 2020-2024 besloten om bij bijzondere bijstand voor beschermingsbewind de inkomensgrens voor het berekenen van draagkracht te verlagen van 115% naar 100%. Boven de inkomensgrens van 100% wordt een eigen bijdrage berekend naar draagkracht. Met het vaststellen van de inkomensgrens op 100% van de bijstandsnorm sluit Haarlem aan bij wat gebruikelijk is in de regio. Met dit collegebesluit wordt de wijziging van de inkomensgrens in de beleidsregel ' <i>draagkracht bijzondere bijstand en minimabeleid</i> ' vastgelegd.
Behandelvoorstel voor commissie	Niet van toepassing
Relevante eerdere besluiten	- Programmabegroting 2020-2024 (2019/728363) raadvergadering 7 november 2019. - Samen actief tegen armoede (2015/488128) raadsvergadering 21 januari 2016. - Verhogen inkomensgrens minimabeleid naar 120% (2018/401226) collegebesluit van 25 september 2018. - Beleidsregel draagkracht bijzondere bijstand en minimabeleid (2018/789638) collegebesluit van 18 december 2018.
Besluit College d.d. 10 december 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De beleidsregel draagkracht bijzondere bijstand en minimabeleid 2020 vast te stellen. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Het college doet er alles aan om Haarlemmers met geldzorgen en schulden snel, doelgericht en op maat te ondersteunen. Vanaf het najaar van 2017 biedt het Haarlem haar inwoners Budgetondersteuning op Maat (BooM). Mensen worden intensief begeleid op weg naar financiële zelfstandigheid. Deze dienstverlening is kosteloos voor HaarlemPashouders en sinds het voorjaar van 2019 structureel onderdeel van Schulddienstverlening.

De zorgelijke stijging van de kosten voor bijzondere bijstand voor beschermingsbewind, van € 350.000 per jaar in 2013 naar € 1.800.000 per jaar in 2018, is eerder toegelicht in de het evaluatierapport van het project [Budgetondersteuning op maat](#) (collegebesluit 21 mei 2019). Beschermingsbewind is een zwaar middel om in te zetten. De beschermingsbewindvoerder is degene die beslist over de financiële zaken van iemand en neemt hiervoor dus de verantwoordelijkheden over. Voor veel mensen is dit noodzakelijk maar voor sommige mensen is dit een te zware maatregel. Deze mensen kunnen toe met een lichtere en op termijn effectievere vorm van begeleiding zoals Budgetondersteuning op Maat (BooM).

Op 7 november 2019 is met het aannemen van de Programmabegroting 2020-2024 besloten om met ingang van 1 januari 2020 de inkomensgrens voor toekenning van bijzondere bijstand voor de kosten van beschermingsbewind te verlagen van 115% naar 100% van de bijstandsnorm. Haarlem sluit met deze inkomensgrens aan bij regiogemeenten als Amsterdam, Bloemendaal en Heemstede die een inkomensgrens van 100% hanteren.

Met deze beleidsregel geeft het college uitvoering aan het besluit in de Programmabegroting. Deze wijziging heeft tot gevolg dat inwoners die geen bijstandsuitkering ontvangen een eigen bijdrage naar draagkracht moeten gaan betalen wanneer zij bijzondere bijstand aanvragen voor de kosten van beschermingsbewind. In 2020 gaat de gemeente in gesprek met bewindvoerders en hun klanten die deze eigen bijdrage moeten gaan bepalen om samen de alternatieven te bespreken zoals uitstroom uit beschermingsbewind of gebruik maken van Budgetondersteuning.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

De Beleidsregel draagkracht bijzondere bijstand en minimabeleid 2020 vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Met het vaststellen van de *beleidsregel draagkracht bijzondere bijstand en minimabeleid 2020* wordt het besluit van de gemeenteraad verwerkt in de beleidsregel.

4. Argumenten

1. Het besluit van de gemeenteraad van 7 november 2019 wordt verwerkt in de beleidsregel

De manier van vaststellen van de draagkracht en de uitzonderingen hierop is in Haarlem vastgelegd in de beleidsregel *draagkracht bijzondere bijstand en minimabeleid*. De bevoegdheid om de manier van de berekening van de draagkracht vast te stellen is neergelegd in artikel 35 van de



Participatiewet. Hierin is opgenomen: *Het college bepaalt het begin en de duur van de periode waarover het vermogen en het inkomen in aanmerking wordt genomen.* Het college is bevoegd tot het vaststellen van beleidsregels. Beleidsregels worden gepubliceerd zodat zij voor iedereen te raadplegen zijn.

2. Het voorstel past in het ingezet beleid

De voorgestelde aanpassingen van de beleidsregel passen in het beleid uit programma 3.2.2 dat is ingezet met de nota Minimabeleid 'Samen actief tegen armoede' en met de nota 'Kansen voor Haarlemse kinderen'.

3. Niet verder op laten lopen van de kosten beschermingsbewind

Gemeenten hebben beleidsvrijheid op het gebied van bijzondere bijstand en minimaregelingen. Een deel van de bijzondere bijstand wordt niet verleend vanuit gemeentelijke beleid, maar volgt vanuit de Participatiewet en de jurisprudentie. Dit geldt ook voor de kosten van bijzondere bijstand voor beschermingsbewind. Wanneer beschermingsbewind wordt opgelegd door de rechter en iemand kan de kosten hiervan niet zelf dragen, dan is bijzondere bijstand het aangewezen instrument om deze kosten te betalen. Wanneer beschermingsbewind wordt opgelegd door de rechtbank, begeleidt de bewindvoerder belanghebbende in de aanvraag bijzondere bijstand bij de gemeente Haarlem. Ook neemt de bewindvoerder de eigen bijdrage beschermingsbewind op in het budgetplan van de onderbewindgestelde. Er is geen sprake van onverwachte kosten.

Als iemand een beroep doet op de minimaregelingen of de bijzondere bijstand is onder andere de hoogte van het inkomen van belang. De inkomensgrens voor het verlenen van bijzondere bijstand voor beschermingsbewind is vastgesteld op 115% van de geldende bijstandsnorm. De regiogemeenten hebben de grens echter op 100% gesteld. Doordat Haarlem vanaf 1 januari 2020 ook de inkomensgrens van 100% hanteert, is er geen grotere aantrekkingskracht om in Haarlem klanten te werven om gebruik te maken van beschermingsbewind.

Met de beschikbaarheid van budgetcoaches als alternatief vanuit de gemeente kan de inkomensgrens voor beschermingsbewind op 100% staan. Boven de inkomensgrens van 100% gaat Haarlem een draagkrachtberekening toepassen bij aanvragen voor bijzondere bijstand van beschermingsbewindskosten. Van het inkomen boven de inkomensgrens van 100% wordt 35% aangemerkt als draagkracht. Hierdoor houden mensen met een hoger inkomen ruimte om eventuele lagere toeslagen op te vangen en mogelijke andere eigen bijdragen en/of aflossingen te kunnen betalen.

4. Financiën

In de Programmabegroting 2020 zijn de financiële baten van de verlaging van de inkomensgrens ter hoogte van € 100.000 opgenomen.

5. Risico's en kanttekeningen

geen

6. Uitvoering

Uitvoering

De uitvoering wordt op de hoogte gebracht van de aanpassingen in de beleidsregel. Na goedkeuring wordt de beleidsegel geïmplementeerd. Mogelijke hogere uitvoeringskosten in het eerste jaar worden gedekt uit het inhuurbudget.

Communicatie

De beleidsregel wordt daags na vaststelling gepubliceerd. De website wordt aangepast. Haarlemmers die bijzondere bijstand ontvangen voor de kosten van beschermingsbewind worden met een brief op de hoogte gebracht van de wijziging van de inkomensgrens. Beschermingsbewindvoerders krijgen een brief over de inkomensgrens en de mogelijkheden van BoOM en de vele minimavoorzieningen.

7. Bijlage

- Beleidsregel draagkracht bijzondere bijstand en minimabeleid 2020