



Onderwerp Jaarverslag 2018-2019 Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) regio Zuid-Kennemerland en IJmond	
Nummer	2019/942139
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Meer, J. van der en Kniese Y.
Telefoonnummer	023-5115091
Email	jmeer@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeente Haarlem heeft diverse taken in het kader van de uitvoering van de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en leerplicht. Sinds 1 januari 2014 is sprake van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten (VSV) voor de regio Zuid-Kennemerland en IJmond. In het jaarverslag 2018-2019 van de GR wordt gerapporteerd over de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan "Aanval op de schooluitval 2015 t/m 2018" en "de Vervolgaanpak bestrijding voortijdig schooluitval 2019 t/m 2022" van de regio Zuid-Kennemerland en IJmond.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Samenleving.
Relevante eerdere besluiten	- Agenda van de Toekomst "Aanval op de schooluitval 2015-2018", zoals besproken in de raadscommissie van 5 maart 2015 (2015/32177). - Vervolgaanpak "Voortijdige Schooluitval van jongeren 2019 t/m 2022", zoals besproken in de raadscommissie van 20 november 2018 (2018/787126).
Besluit College d.d. 10 december 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Kennis te nemen van het jaarverslag 2018-2019 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) regio Zuid-Kennemerland en IJmond. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

De gemeente Haarlem heeft diverse taken in het kader van de uitvoering van de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en leerplicht. Sinds 1 januari 2014 is sprake van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten (VSV) voor de regio Zuid-Kennemerland en IJmond. Het bestuur wordt gevormd door de portefeuillehouders uit de zeven regio gemeenten. Op 1 januari 2019 is de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude vanwege de samenvoeging met de gemeente Haarlemmermeer tot een andere RMC regio gaan behoren.

De uitvoering vindt plaats door het Regionale bureau (RBL) "Leerplein". Het GR bestuur brengt verslag uit over het uitgevoerde beleid en heeft het jaarverslag 2018-2019 vastgesteld. Het jaarverslag wordt aangeboden aan de colleges van B&W en de raadscommissies van de regiogemeenten.

In het jaarverslag 2018-2019 wordt gerapporteerd over de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan "Aanval op de schooluitval 2015 t/m 2018" en "de Vervolgaanpak bestrijding voortijdig schooluitval 2019 t/m 2022" van de regio Zuid-Kennemerland en IJmond. Het aantal verzuimmeldingen is in het schooljaar 2018-2019 gestegen. Het percentage aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters in de RMC-regio ligt nu iets lager dan het landelijk gemiddelde. Het aantal thuiszitters is afgenomen. Er worden aanvullende maatregelen genomen om schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten gezamenlijk verder aan te pakken, zoals het afsluiten van een regionaal verzuimprotocol en thuiszitterspact.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Kennis te nemen van het jaarverslag 2018-2019 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

3. Beoogd resultaat

Het college en de raadscommissie zijn op de hoogte van de resultaten van de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan "Aanval op de schooluitval 2015 t/m 2018" en de Vervolgaanpak bestrijding voortijdig schooluitval 2019 t/m 2022 van de regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

4. Argumenten

1. Het besluit is een verantwoording van ingezet beleid.

Het jaarverslag van de GR Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) regio Zuid-Kennemerland en IJmond valt onder programma 1. Maatschappelijke participatie, beleidsveld 1.1.: Meer kansen voor de jeugd/ alle jongeren hebben een startkwalificatie.

Het jaarverslag bevat een beknopt overzicht van de uitvoering en resultaten over het schooljaar 2018-2019 van de uitvoering van leerplicht Zuid-Kennemerland, RMC en VSV Zuid-Kennemerland en IJmond.

2. Totale verzuimaanpak: stijging van het aantal meldingen van ongeoorloofd verzuim

Er is een stijging van het totale aantal meldingen van ongeoorloofd verzuim in de regio, namelijk totaal 1.498 meldingen over het schooljaar 2018-2019 ten opzichte van 1.351 meldingen in het schooljaar 2017-2018. Over het schooljaar 2016-2017 was er sprake van totaal 1.545 meldingen. Het aantal verzuimmeldingen vertoont dus schommelingen over de afgelopen periodes. De cijfers per gemeente verschillen.



2.1. Onderverdeling

Voor de onderverdeling is nu de systematiek gevolgd op basis van de schooltypes en zoals ook de cijfers bij de rijksoverheid moeten worden aangeleverd. Vergelijking met voorgaande jaren per onderdeel is hierdoor niet goed mogelijk.

2.1.1. Wet Educatie en Beroepsonderwijs (WEB): Middelbaar Beroepsonderwijs MBO) en Voortgezet Algemeen Volwassenen Onderwijs (Vavo)

Het aantal verzuimmeldingen op basis van de WEB is totaal 772.

Mogelijk is dat de ROC's meer zijn gaan melden bij DUO (Dienst Uitvoering Onderwijs) en bij de regio. Streven is de uitvoering van de verzuimaanpak op en door de MBO scholen zelf te intensiveren.

In het kader van de gezamenlijke VSV aanpak wordt door het MBO en de RMC regio al enige jaren extra geïnvesteerd in het terugdringen van verzuim en voortijdig schoolverlaten door inzet van verzuim/vsv-coaches op het MBO. Er wordt gewerkt op basis van de gezamenlijke Verzuimagenda van de RMC- regio('s) met het MBO. Bij deze aanpak besluiten MBO en RMC samen over de verzuimmeldingen van risicojongeren, die voortijdig schoolverlater dreigen te worden.

In 2019 wordt dan ook nader met de ROC's in het kader van de aanvullende VSV aanpak en de aanpak voor jongeren in kwetsbare posities gezien hoe de aanvullende VSV maatregelen voor de verzuimaanpak 18+ voor 2020 e.v. kunnen worden bijgesteld.

2.1.2. Wet Voortgezet onderwijs (VO)

Er is sprake van totaal 336 meldingen van ongeoorloofd verzuim op basis van de Wet VO. Deze meldingen betreffen ook het Praktijkonderwijs (Pro).

2.1.3. Wet op de Expertise Centra (WEC): Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO) en het Speciaal Onderwijs (SO)

Het gaat om totaal 69 meldingen van ongeoorloofd verzuim.

2.1.4. Wet Primair Onderwijs (PO)

Er is sprake van totaal 167 meldingen van ongeoorloofd verzuim.

2.1.5. Onbekend (particulier onderwijs bijv.) of geen inschrijvingen

Hierbij is sprake van respectievelijk 134 en 11 verzuimmeldingen.

3. De verzuimaanpak wordt geïntensiveerd en Regionaal Verzuimprotocol wordt in 2020 afgesloten
Complexe (gezins)problematiek bij jongeren blijft een van de oorzaken van verzuim, waardoor zij niet naar school gaan. Naast het ongeoorloofd verzuim is ook sprake van zgn. geoorloofd verzuim. Dit verzuim wordt geregistreerd door de scholen. Hierbij kan ook sprake van vermoedelijk ongeoorloofd verzuim. Dit wordt door leerplicht in de aanpak met de partners (school, GGD, CJG e.d.) beoordeeld. De trend in het VO en PO is net als in het MBO dat steeds meer vroegtijdig wordt gesignaleerd door de scholen via de preventieve verzuimaanpak in samenwerking met ketenpartners, zoals de CJG coaches, GGD en andere hulpverlenende instanties.

Gezien de cijfers is er aanleiding om de verzuimaanpak wel te intensiveren. In 2020 wordt met alle betrokken schoolbesturen en andere ketenpartners een Verzuimprotocol PO en VO voor de hele regio op bestuurlijk niveau afgesloten, waarbij de te ondernemen acties eenduidig worden vastgelegd en aangevuld. Dit is een van de acties uit de Vervolgaanpak bestrijding voortijdig schooluitval 2019 t/m 2022 van de regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

4. Thuiszitters-aanpak: een Regionaal Thuiszittersprotocol wordt in 2020 afgesloten

Met ingang van het schooljaar 2016-2017 is de definitie van thuiszitters (5 tot 18 jarigen) door de rijksoverheid aangepast: langdurig relatief verzuimers en absoluut verzuimers heten nu thuiszitters. Het totaal aantal thuiszitters voor Zuid-Kennemerland is 72, waarbij de grootste groep (51) langer dan drie maanden niet naar school gaat. Hiervan is eind van het schooljaar 2018-2019 voor totaal 28 jongeren een oplossing gevonden. In IJmond is sprake van totaal 34 thuiszitters, waarbij de grootste groep (26) langer dan drie maanden niet naar school gaat en voor 15 jongeren aan het eind van het rapportagejaar een oplossing is gevonden.

Bij het aantal relatief langdurig verzuimers wordt officieel alleen nog het aantal jongeren geregistreerd dat langer dan vier weken ongeoorloofd niet naar school gaat.

Er wordt zoveel mogelijk maatwerk verricht door de scholen c.q. Samenwerkingsverbanden PO en VO om voor de leerling een aanbod te regelen in overleg met de regio. Veelal is er sprake van hulpverleningsproblematiek en wordt gezocht naar bijvoorbeeld een onderwijs-zorgarrangement.

In 2020 wordt met alle betrokken schoolbesturen en andere ketenpartners een Regionaal Thuiszitterspact voor de hele regio op bestuurlijk niveau afgesloten, waarbij de te ondernemen acties door betrokken ketenpartners eenduidig worden vastgelegd en aangevuld.

5. RMC jongeren worden herplaatst.

Het totaal aantal RMC jongeren is 2.117 in de regio; dit zijn nieuwe RMC jongeren van het lopend schooljaar en jongeren die al langer RMC jongere zijn.

Naar scholing, leerwerktrajecten, stageplekken, Werk Evarings Trajecten (WET) en opvangvoorzieningen zijn totaal 408 RMC-jongeren (18 -23 jaar) herplaatst over het schooljaar 2018-2019. Over het schooljaar daarvoor waren dat er 529.

Er zijn meer jongeren, namelijk 463 jongeren aan het werk over 2018-2019. De gunstige economische situatie draagt hiertoe bij. Deze jongeren hebben echter geen startkwalificatie. Over 2017-2018 waren dat 376 jongeren.

6. VSV- aanpak en aanpak jongeren in kwetsbare posities

Er zijn aanvullende maatregelen voor de aanpak van voortijdig schoolverlaten vastgelegd. Ook voor jongeren in kwetsbare posities is een specifieke integrale aanpak geïnitieerd op basis van wet- en regelgeving.

Over 2017-2018 zijn er 523 nieuwe vsv-ers in de RMC regio bekend volgens de *voorlopige* cijfers van de rijksoverheid, namelijk 97 nieuwe vsv-ers VO en 426 vsv-ers op de MBO's. Het vsv percentage is 1,87 ten opzichte van landelijk gemiddelde 1,89%. De definitieve cijfers zijn meestal wat hoger.



7. Cijfers Haarlem

Per gemeente zijn de tabellen met de stand van zaken toegevoegd in bijlage B. Het gaat om de volgende aantallen jongeren uit Haarlem:

- *Ongeoorloofd verzuim van jongeren van 5 tot 23 jaar*: totaal 921 meldingen.
- *Thuiszitters*: over het schooljaar 2018-2019 zijn er 49 thuiszitters (26 absoluut verzuimers/niet ingeschreven op een school) , waarvan er aan het eind van het schooljaar 19 situaties zijn opgelost.
- *RMC* : totaal 909 jongeren.
Naar scholing, leerwerktrajecten, stageplekken, Werkervaringstrajecten (WET) en opvangvoorzieningen zijn totaal 156 RMC-jongeren (18 -23 jaar) herplaatst. Over 2017-2018 waren dat er 193.
Totaal zijn er 181 jongeren aan het werk, over het voorgaand schooljaar waren dat er 139.
- *VSV*: In Haarlem zijn er 209 jongeren nieuwe vsv-er, waarvan 30 op het VO en 179 op de MBO's, een vsv percentage van 1,95 (voorlopige cijfers).

5. Risico's en kanttekeningen

Niet van toepassing.

6. Uitvoering

De uitvoering wordt geïntensiveerd voortgezet op basis van de acties, zoals vermeld in het Meerjarenbeleidsplan "Vervolgaanpak bestrijding voortijdig schooluitval 2019 t/m 2022" van de regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

7. Bijlagen

- A. Jaarverslag 2018-2019 GR Schoolverzuim en VSV regio Zuid- Kennemerland en IJmond
- B. Tabellen per deelnemende gemeente