



Onderwerp Wijziging in het gemeentelijk Mandateringsbesluit als gevolg van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).	
Nummer	2019/970521
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	7.2 Algemene dekkingsmiddelen
Afdeling	HRM
Auteur	Ekel, C.
Telefoonnummer	023-5114485
Email	cekel@haarlem.nl
Kernboodschap	Op 1 januari 2020 treedt de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (hierna: Wnra) in werking. De overgang van het ambtenarenrecht (publiekrecht) naar het arbeidsrecht (privaatrecht) brengt een wijziging in de wettelijke grondslag voor personele besluiten namens de gemeente met zich mee. Bepaalde personele besluiten zijn ambtelijk belegd. Gelet op de gewijzigde juridische grondslag daarvan wordt het gemeentelijke Mandateringsbesluit hierop aangepast. Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om op verzoek van andere afdelingen het mandateringsbesluit te actualiseren en een viertal mandaten toe te voegen.
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie. Reden hiervoor is dat ook voor de gemeenteraad geldt dat als gevolg van de Wnra de personele besluiten voor de griffier en de griffiemedewerkers voortaan een privaatrechtelijke grondslag hebben en in dat kader een rechtshandeling van de burgemeester behoeven.
Relevante eerdere besluiten	2017/486858: Laatste wijziging mandateringbesluit en mandateringsregister 2019/755266: Invoering Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)
Besluit College d.d. 17 december 2019	Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester, een ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, Besluiten om: 1. het mandateringsbesluit 2018 te wijzigen conform bijlagen. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (hierna: Wnra) in werking. De overgang van het ambtenarenrecht (publiekrecht) naar het arbeidsrecht (privaatrecht) brengt een wijziging in de wettelijke grondslag voor personele besluiten namens de gemeente met zich mee. Bepaalde personele besluiten zijn ambtelijk belegd. Gelet op de gewijzigde juridische grondslag daarvan wordt het gemeentelijke Mandateringsbesluit hierop aangepast.

2. Besluitpunten college

Het college besluit om:

1. het mandateringsbesluit 2018 te wijzigen conform bijlagen.

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt de mandatering van de bevoegdheden van het college en de burgemeester op personeel gebied aangepast aan de nieuwe wetgeving. Daarmee wordt bereikt dat personele besluiten namens het college of de burgemeester bevoegdelijk worden genomen in de ambtelijke organisatie. Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om op verzoek van andere afdelingen het mandateringsbesluit te actualiseren en een viertal mandaten toe te voegen.

4. Argumenten

4.1 Een arbeidsovereenkomst vergt na de inwerkingtreding van de Wnra een collegebesluit en een privaatrechtelijke rechtshandeling door de burgemeester

Met dit besluit wordt gevolg gegeven aan de technische omzetting van onderdelen van het gemeentelijk Mandateringsbesluit die met de invoering door de Wnra noodzakelijk is.

Nu is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om ambtenaren, niet zijnde de griffier en de griffieambtenaren, te benoemen, schorsen en ontslaan. Na inwerkingtreding van de Wnra zijn deze ambtenaren voortaan werkzaam op basis van een arbeidsovereenkomst, die de burgemeester op grond van artikel 171, eerste lid, van de Gemeentewet namens de gemeente met hen aangaat. Dat wordt voorafgegaan door een voorbereidend besluit van het college.

De personele bevoegdheden die aan de ambtelijke organisatie worden opgedragen gaan momenteel door middel van mandaat (bestuursrecht), omdat slechts de uitoefening van een collegebevoegdheid aan de orde is bij een publiekrechtelijk aanstellingsbesluit. Per 1 januari 2020 zijn personele besluiten privaatrechtelijke rechtshandelingen, en moet de opdracht aan de ambtelijke organisatie bestaan uit zowel een mandaatverlening (het voorbereidend collegebesluit op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onder d. van de Gemeentewet-nieuw) als een volmacht (de privaatrechtelijke rechtshandeling waarbij de arbeidsovereenkomst wordt aangegaan door de burgemeester op grond van artikel 171).



4.2 Ontslag op staande voet wordt belegd bij de algemeen directeur

De bevoegdheid om ontslag op staande voet te verlenen wordt via mandaat belegd bij de algemeen directeur. Dit betreft het huidige 'strafontslag' onder het ambtenarenrecht. De arbeidsrechtelijke variant hiervan is 'ontslag op staande voet'. Vereiste voor 'ontslag op staande voet' is dat dit onverwijld (onmiddellijk) gegeven moet worden. Indien eerst een bestuurlijk besluit moet worden genomen, kan aan het vereiste van onverwijldheid niet worden voldaan.

4.3 Aantal bevoegdheden zijn vervallen of niet langer actueel

Naast de technische omzetting en de wijzigingen van de omschrijving van de bevoegdheid zijn bepaalde bevoegdheden verwijderd uit het mandateringsbesluit.

Het gaat dan om de bevoegdheid van het college om 'bijlage II van IIa van de CAR van toepassing te verklaren'. Deze bevoegdheid is met de komst van de Cao-gemeenten niet meer relevant.

Daarnaast zijn in bijlage 1 'Mandaten Personeelszaken', pagina 77 e.v. de bevoegdheden genummerd 7, 10, 11, 16, 17, 21, 22 en 28 verwijderd omdat deze in strijd zijn met het Burgerlijk Wetboek of door wetswijzigingen inmiddels niet meer actueel zijn.

4.4 Overige mandaten

Van de gelegenheid tot wijziging van het Mandateringsbesluit is gebruik gemaakt om vier overige mandaten te verlenen, waaraan in de praktijk behoefte bestaat.

4.5 Griffier en griffiemedewerkers

Tot het aangaan van een arbeidsovereenkomst met de griffier en griffiemedewerkers wordt besloten door de raad. De burgemeester is degene die namens de gemeente bevoegd is tot het ondertekenen van privaatrechtelijke rechtshandelingen. Het aangaan van een arbeidsovereenkomst is een privaatrechtelijke rechtshandeling. Gelet hierop is het ook de burgemeester die bevoegd is tot het ondertekenen van arbeidsovereenkomsten van de griffier en het griffiepersoneel.

De andere werkgeverstaken, bijvoorbeeld vaststellen werktijden, gebeurt zonder tussenkomst van de burgemeester. Deze werkgeverstaken heeft de raad middels delegatie of volmacht overgedragen aan de werkgeverscommissie danwel de griffier.

Gelet hierop wordt voorgesteld om de burgemeester voor het aangaan van de arbeidsovereenkomst met de griffier een volmacht te verlenen aan de werkgeverscommissie en aan de griffier een volmacht geven voor het aangaan van de arbeidsovereenkomsten voor de overige op de griffie werkzame medewerkers.

5. Risico's en kanttekeningen

Er zijn geen risico's of kanttekeningen. Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

6. Uitvoering

Na besluitvorming door het college en de burgemeester worden de wijzigingen gepubliceerd en geconsolideerd in het gemeente Mandateringsbesluit opgenomen. De wijzigingen treden in werking met ingang van 1 januari 2020. Afdelingsmanagers (per e-mail) en medewerkers (via Insite) zullen worden geïnformeerd over het nieuwe Mandateringsbesluit 2020.

7. Bijlagen

1. Gewijzigd: “algemene mandaten” van het Mandateringsbesluit 2018
2. Gewijzigd: “afdeling HRM” van het Mandateringsbesluit 2018
3. Gewijzigd: “Mandaten volmacht Personeelszaken” van het Mandateringsbesluit 2018
4. Gewijzigd: “Afdeling vergunningen, toezicht & handhaving” van het Mandateringsbesluit 2018
5. Volmacht burgemeester inzake ondertekening arbeidsovereenkomst van de griffier en griffiepersoneel.