

Onderwerp Vaststellen van de Jaarverantwoording toezicht en handhaving kinderopvang Haarlem 2019	
Nummer	2020/740251
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VTH
Auteur	Visser, C. de
Telefoonnummer	06-46215663
Email	cdevisser@haarlem.nl
Kernboodschap	Burgemeester en wethouders zijn op grond van de Wet Kinderopvang (art. 1.68) en de regeling Wet kinderopvang (par. 6, art. 12) verplicht om jaarlijks een verslag op te stellen van alle toezicht- en handhavingstaken die de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK), onderdeel Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD) en de gemeente in het voorgaande kalenderjaar hebben uitgevoerd. Dit gebeurt aan de hand van een door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vastgesteld model. Ieder jaar leggen gemeenten verantwoording af over het uitgevoerde toezicht en de handhaving op de kwaliteit van de kinderopvang
Behandelveorstel voor commissie	A. Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Bestuur, omdat de gemeente verplicht is op basis van de wet (Wet Kinderopvang (art. 12) verslag te doen over de uitvoering van toezicht en handhaving. Het rapport dient jaarlijks voor 1 juli volgend op het verslagjaar aan de gemeenteraad te worden aangeboden en aan de Onderwijsinspectie, die namens het Ministerie het tweedelijns toezicht houdt op de gemeenten. I.v.m. de Corona-crisis is de inzenddatum voor de Jaarverantwoording 2019 verlengd tot en met 1 oktober 2020. Dit is besloten door het ministerie van SZW, in overleg met de IvHO, VNG en DUO.
Relevante eerdere besluiten	- Onderwerp Jaarverantwoording toezicht en handhaving kinderopvang Haarlem 2018(2019/294703) op 21 mei 2019 College van B&W.
Besluit College d.d. (wordt ingevuld door BC)	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: De jaarverantwoording toezicht en handhaving kinderopvang Haarlem 2019 vast te stellen. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Burgemeester en wethouders zijn op grond van de Wet Kinderopvang (art. 1.68) en de regeling Wet kinderopvang (par. 6, art. 12) verplicht om jaarlijks een verslag op te stellen van alle toezicht- en handhavingstaken die de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK), onderdeel Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD) en de gemeente in het voorgaande kalenderjaar hebben uitgevoerd. Dit gebeurt aan de hand van een door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vastgesteld model.

De jaarverantwoording wordt na vaststelling door het College van B&W aan de gemeenteraad en vervolgens aan de Inspectie voor het onderwijs beschikbaar gesteld, die deze beoordeeld.

2. Besluitpunten college

1. De jaarverantwoording toezicht en handhaving kinderopvang 2019 Haarlem vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Met dit verslag legt het college verantwoording af over het uitgevoerde toezicht en handhaving op de kwaliteit van de kinderopvang in het kader van de Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen aan de Inspectie van het Onderwijs.

Op kwaliteits- en kwantiteitsniveau heeft het Ministerie van het Onderwijs ons werk in 2018 beoordeeld en bevestigd dat de gemeente Haarlem de A-status behoudt. Met het indienen van de verantwoordingsinformatie beogen we het behoud van de A-status.

4. Argumenten

4.1. Het besluit past in het ingezet beleid.

De gegevens voldoen aan het gewenste en vereiste kwaliteits- en kwantiteitsniveau in het ingezet beleidsveld 6.2 Gemeentelijk bestuur.

De GGD houdt namens de gemeente toezicht op de kinderopvang. De GGD brengt in dit kader inspectierapporten uit, die in de bestaande landelijke gebruikers- en uitvoeringssystemen worden geplaatst. Dit zijn het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) en de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR). De gegevens zijn voor de gemeente Haarlem verwerkt in een Jaarverantwoording Kinderopvang Haarlem in 2019 (zie bijlage A).

De gemeente haalt de benodigde gegevens voor de handhaving uit de landelijke systemen. Als uit de gegevens blijkt dat de GGD adviseert om tot handhaving over te gaan, nemen wij dit advies in beginsel over en starten de handhavingsprocedure.

Met het vaststellen en ter beschikking stellen van deze gegevens wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om deze informatie over het jaar 2019 aan de Inspectie van het Onderwijs te verstrekken.



4.2. Financiën

De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving kinderopvang. De feitelijke uitvoering van de inspecties ligt bij de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD).

Voor 2019 zijn de kosten door de GGD voortgekomen uit de vaste lasten en geschatte variabele lasten. Uiteindelijk zijn er minder kosten gemaakt dan de geschatte kosten van extra uit te voeren nadere inspecties die wettelijk verplicht zijn bij geconstateerde overtredingen. Financieel is dit verwerkt in de vastgestelde jaarrekening 2019.

Nieuwe gastouders en het vooronderzoek voor nieuwe locaties worden door de aanvragen zelf gefinancierd via de leges die in rekening zijn gebracht.

Er zijn 9 bestuurlijke boetes opgelegd, waarvan er 7 geïncasseerd. Het verschil tussen deze aantallen zit in de beslissingen van de bezwaarcommissie. Die besloot dat we sommige boetes niet konden op leggen en één boete is door de bezwaarcommissie verlaagd. N.a.v. de uitkomsten van de bezwaarcommissie is hier het bestuurlijke boetebeleid op aangepast.

4.3. Toezicht en handhaving

Het college is van mening dat de inspecties en de handhavingsacties over 2019 goed zijn verlopen. Het aantal uur toezicht op een kinderopvanglocatie is afhankelijk van de inspectieresultaten uit het verleden. Een locatie waar de afgelopen jaren geen tekortkomingen zijn geconstateerd krijgt minder uren inspectie dan een andere locatie. Er is daarmee sprake van een risico gestuurde aanpak. De hoeveelheid overtredingen in 2019 is t.o.v. 2018 toegenomen van 36 naar 53 handhavingstrajecten. Dit heeft voornamelijk te maken met de inwerkingtreding van de Wet Innovatie Kwaliteit Kinderopvang (IKK) op 1 januari 2018, waardoor de kwaliteitseisen voor dagopvang, buitenschoolse opvang in aanzienlijke mate zijn aangescherpt. Eén grote kinderopvangorganisatie had bij al zijn locaties (26 stuks) dezelfde kleine overtreding. De pedagogische coaches beschikte nog niet over de juiste kwalificatie voor het coachen van hun eigen collega's. Inmiddels hebben ze hiervoor de benodigde opleiding afgerond en is bij alle 26 locaties de overtreding opgelost.

4.4. Geïnspecteerde locaties voorziening gastouders (VGO)

Voor VGO-locaties is de wettelijke norm dat tenminste 5% van het bestaande bestand wordt geïnspecteerd.

Met ingang van het verslagjaar 2019 is het aantal geregistreerde voorzieningen voor gastouderopvang gebaseerd op alle voorzieningen voor gastouderopvang die waren ingeschreven op 1 januari (134 locaties), verminderd met het aantal niet-geïnspecteerde voorzieningen voor gastouderopvang dat in de loop van het jaar is uitgeschreven (35 locaties). Het aantal voorzieningen voor gastouderopvang dat de basis vormt voor het percentage geïnspecteerde voorzieningen is daarom 99. De gemeente heeft in het verslagjaar 2019 7 locaties voor gastouderopvang geïnspecteerd. Dat betekent dat de steekproef van geïnspecteerde voorzieningen 7.1% bedraagt en Haarlem hiermee voldoet aan de wettelijke norm van tenminste 5%.

5. Risico's en kanttekeningen

5.1 Alle vereiste controles in 2019 zijn uitgevoerd

Het model jaarverantwoording kinderopvang 2019 bevat een aantal door het ministerie opgestelde criteria. De verschillende onderdelen van de jaarverantwoording gaan in op de afhandeling van aanvragen, de uitvoering van inspecties en de handhaving op tekortkomingen.

Uit de gegevens die zijn opgemaakt blijkt de gemeente geheel voldoet aan zijn wettelijke verplichtingen, echter de verwerking van in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) was op een aantal punten niet juist, volledig en actueel. Dit is toegelicht in Bijlage A criterium 4c.

6. Uitvoering

De gemeente dient de verantwoordingsgegevens door het college te laten vaststellen. Vervolgens worden de verantwoordingsgegevens aan de gemeenteraad aangeboden en aan de Inspectie van Onderwijs (IvHO) beschikbaar gesteld, die namens het Ministerie het tweedelijs toezicht houdt op de gemeenten.

De informatieverstrekking van het college aan de minister dient jaarlijks uiterlijk op 1 juli plaats te vinden. Echter i.v.m. de Corona-crisis is de inzenddatum voor de Jaarverantwoording 2019 verlengd tot en met 1 oktober 2020. Dit is besloten door het ministerie van SZW, in overleg met de IvHO, VNG en DUO.

7. Bijlagen

Bij deze nota zijn de volgende bijlage gevoegd:

- A Jaarverantwoording kinderopvang 2019 gemeente Haarlem incl. criterium
- B Haarlem 392 Voortgangsmonitor ten behoeve van jaarverslag 2019 IvHO