



Onderwerp 213a onderzoek combinatiefunctionarissen	
Nummer	2020/774230
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	7.2 Algemene dekkingsmiddelen
Afdeling	CC
Auteur	Goudsmit, L.J.
Telefoonnummer	023-5113052
Email	l.goudsmit@haarlem.nl
Kernboodschap	Het college stelt het rapport van het 213a-onderzoek naar de inzet van de combinatiefunctionarissen, de doeltreffendheid, successen en verbeterpunten vast. Het college onderschrijft de conclusies en aanbevelingen van het onderzoek. Tevens onderschrijft het college het door de afdeling Jeugd, Onderwijs en Sport (JOS), in samenwerking met afdeling Economie, Cultuur, Duurzaamheid en Economie (ECDW), opgestelde verbetervoorstel waarin de aanbevelingen van het onderzoek nader zijn uitgewerkt.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit voorstel ter informatie naar de commissie Bestuur, de commissie Samenleving, de commissie Ontwikkeling en de Rekenkamercommissie zoals is vastgelegd in de verordening onderzoek doelmatigheid art. 3.
Relevante eerdere besluiten	In de <i>Programmabegroting 2019-2023</i> (2018/568234 , p. 55) heeft het college aangegeven een 213a-onderzoek te doen naar de bijdrage van de combinatiefunctionarissen aan het gemeentelijk beleid. Hiertoe is in 2019 de <i>Onderzoeksoepzet 213a-onderzoek combinatiefunctionarissen</i> (2019/926873) door het college vastgesteld.
Besluit College d.d. 15 september 2020	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het college stelt het rapport van het 213a-onderzoek naar de inzet van de combinatiefunctionarissen, de doeltreffendheid, successen en verbeterpunten vast. Het college onderschrijft de conclusies en aanbevelingen. ➤ De inzet van de combinatiefunctionarissen wordt over het algemeen als doeltreffend beschouwd. ➤ Door de inzet van de combinatiefunctionarissen worden in de stad veel successen geboekt. ➤ Naast de successen is er ook ruimte voor (vooral procesmatige) verbeteringen. ➤ Aanbevelingen zijn een duidelijker gemeentelijke regierol, het onderzoeken van de mogelijkheden wat betreft de genoemde

	verbeterpunten op het gebied van de lokale cofinanciering, het verbeteren van de monitoring en het realiseren van een netwerk van (werkgevers van) combinatiefunctionarissen 2. Het college stelt het verbetervoorstel waarin de aanbevelingen van het onderzoek nader zijn uitgewerkt vast. de secretaris, de burgemeester,
--	---

1. Inleiding

Vanaf 2008 kunnen gemeenten via opeenvolgende landelijke regelingen, deels gefinancierd door het Rijk, zogenaamde 'combinatiefunctionarissen' inzetten die de sectoren sport en bewegen of kunst en cultuur combineren met ten minste één andere sector zoals onderwijs, zorg en welzijn. Al sinds de start neemt de gemeente Haarlem deel aan deze landelijke regelingen, zo ook aan de in 2019 gestarte Brede Regeling Combinatiefuncties (2019-2022). De voornaamste doelen van de regeling zijn een leven lang sporten, bewegen en deelnemen aan cultuur voor iedereen mogelijk maken; duurzaam versterken en innoveren van sport-, beweeg- en cultuuraanbieders/vrijwilligers-organisaties; en lokale verbindingen tot stand brengen en uitbouwen.

In opdracht van het college van B&W is een 213a-onderzoek gedaan naar de inzet van combinatiefunctionarissen in Haarlem, de doeltreffendheid, de successen en de verbeterpunten. De rapportage hiervan is bijgevoegd in bijlage 1. Ter beantwoording van de centrale onderzoeksvraag en de acht deelvragen van het onderzoek is gebruik gemaakt van informatie uit documenten, cijfermatige gegevens en informatie uit interviews met betrokkenen.

Uit het onderzoek blijkt dat de inzet van de combinatiefunctionarissen over het algemeen als doeltreffend wordt beoordeeld en dat er door de combinatiefunctionarissen in de stad veel successen worden geboekt. Er is echter ook ruimte voor verbeteringen bij de uitvoering van de Brede Regeling Combinatiefuncties. De onderzoeksresultaten en aanbevelingen kunnen benut worden bij de uitvoering van de Brede Regeling Combinatiefuncties (2019-2022) in de komende jaren en mogelijk op punten ook input bieden bij de herijking van het cultuur- en sportbeleid in 2020. Door afdeling JOS is, in samenwerking met afdeling ECDW, een verbetervoorstel opgesteld dat is bijgevoegd in bijlage 2.

De belangrijkste successen van de Haarlemse combinatiefunctionarissen zijn volgens geïnterviewden dat zij een belangrijke bijdrage leveren aan de landelijke en gemeentelijke doelen, er een kwalitatief goed aanbod aan activiteiten wordt gerealiseerd met een kwantitatief en kwalitatief succesvol



bereik, dat deelnemers en afnemers van diensten enthousiast zijn en dat de aangeboden activiteiten effect hebben. Geïnterviewden noemen diverse factoren die bij hebben gedragen aan deze successen, onder andere succesvolle samenwerkingsverbanden en samenwerkingsrelaties, de vrijheid en autonomie om als organisatie c.q. als combinatiefunctionaris de eigen werkzaamheden vorm te geven, een duidelijk profiel van de organisatie en herkenbaarheid in de wijk, het bij scholen ondergebrachte werkgeverschap van combinatiefunctionarissen en de daar aangeboden activiteiten, een succesvol en energiek team van medewerkers van combinatiefunctionarissen en combinatiefunctionarissen die echt het verschil maken door de kwaliteiten die ze hebben en door de activiteiten die ze organiseren die nauw aansluiten bij de behoeften en wensen van de doelgroep.

Naast de successen zijn door de geïnterviewden ook diverse (vooral procesmatige) verbeterpunten genoemd. Verbeterpunten die het vaakst werden genoemd hebben betrekking op de rol van de gemeente, de (co)financiering, de monitoring en de wenselijkheid van een netwerk van (werkgevers van) combinatiefunctionarissen. Daarnaast zijn diverse andere verbeterpunten genoemd onder andere op het gebied van samenwerking, het bereik van kwetsbare kinderen met naschoolse c.q. buitenschoolse activiteiten, de verdeling van middelen over sectoren en organisaties, de kwaliteit van bepaalde diensten en de kwaliteit en beschikbaarheid van accommodaties en materiaal. Bij de door geïnterviewden meest genoemde verbeterpunten kan de gemeente een belangrijke rol spelen.

De voornaamste aanbevelingen zijn:

- een duidelijker gemeentelijke regierol;
- het onderzoeken van de mogelijkheden wat betreft de genoemde verbeterpunten op het gebied van de lokale cofinanciering;
- het verbeteren van de monitoring (meer eenduidigheid in de monitoring door de lokale partners en het doorvoeren van verbeteringen in de door de gemeente aan te leveren gegevens voor de landelijke monitoring zowel qua volledigheid als qua juistheid); en
- het realiseren van een netwerk van (werkgevers van) combinatiefunctionarissen.

Daarbij is belangrijk dat de gemeente duidelijk formuleert wanneer er sprake is van effectief beleid en hoe de te meten indicatoren en ingezette middelen zich hiertoe verhouden.

2. Besluitpunten college

1. Het college stelt het rapport van het 213a-onderzoek naar de inzet van combinatiefunctionarissen, de doeltreffendheid, successen en verbeterpunten vast. Het college onderschrijft de conclusies en aanbevelingen:
 - De inzet van de combinatiefunctionarissen wordt over het algemeen als doeltreffend beschouwd.
 - Door de inzet van de combinatiefunctionarissen worden in de stad veel successen geboekt.
 - Naast de successen is er ook ruimte voor (vooral procesmatige) verbeteringen.
 - Aanbevelingen zijn een duidelijker gemeentelijke regierol, het onderzoeken van de mogelijkheden wat betreft de genoemde verbeterpunten op het gebied van de lokale

cofinanciering, het verbeteren van de monitoring en het realiseren van een netwerk van (werkgevers van) combinatiefunctionarissen

2. Het college stelt het verbetervoorstel waarin de aanbevelingen van het onderzoek nader zijn uitgewerkt vast.

3. Beoogd resultaat

De onderzoeksresultaten en aanbevelingen van het 213a-onderzoek naar combinatiefunctionarissen kunnen benut worden bij het op punten verbeteren van de uitvoering van de Brede Regeling Combinatiefuncties (2019-2022) in de komende jaren en kunnen mogelijk ook nog input bieden bij de herijking van het sport- en cultuurbeleid in 2020. In het opgestelde verbetervoorstel zijn de aanbevelingen van het onderzoek nader uitgewerkt en vertaald in concrete acties. Beoogd resultaat is met name het verbeteren van een aantal procesmatige aspecten bij de uitvoering van de landelijke regeling en het (mede hierdoor) verder vergroten van de doeltreffendheid van de inzet van de combinatiefunctionarissen in de stad.

4. Argumenten

Conform artikel 213a van de Gemeentewet en de 'Verordening onderzoek doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur van de gemeente Haarlem 2013' ([2012/469231](#)) voert de gemeente Haarlem jaarlijks twee 213a-onderzoeken uit. De onderwerpen van deze onderzoeken worden door de raad in de begroting vastgesteld. Met de uitvoering van het 213a-onderzoek naar combinatiefunctionarissen heeft het college uitvoering gegeven aan het in de Programmabegroting 2019-2023 ([2018/568234](#), p. 55) geformuleerde voornemen om een 213a-onderzoek te doen naar de bijdrage van de combinatiefunctionarissen aan het gemeentelijk beleid.

5. Risico's en kanttekeningen

Het besluit heeft geen financiële consequenties.

6. Uitvoering

De aanbevelingen van het onderzoek zijn door afdeling Jeugd, Onderwijs en Sport, in samenwerking met afdeling Economie, Cultuur, Duurzaamheid en Wonen, nader uitgewerkt in een verbetervoorstel. In dit verbetervoorstel zijn de opgaven voor de diverse betrokken partijen, alsook de concrete maatregelen en acties, duidelijk weergegeven en gefaseerd in de tijd. In afstemming met de lokale partners die betrokken zijn bij de inzet van de combinatiefunctionarissen in de stad zal uitvoering worden gegeven aan het verbetervoorstel.

7. Bijlagen

De volgende bijlagen zijn toegevoegd:

Bijlage 1: Rapportage Combinatiefunctionarissen in Haarlem. 213a-onderzoek naar de inzet, doeltreffendheid, successen en verbeterpunten.

Bijlage 2: Verbetervoorstel Combinatiefunctionarissen in Haarlem.