



Onderwerp Jaarverslag 2019-2020 Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) van de RMS - regio Zuid Kennemerland en IJmond	
Nummer	2020/1060239
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Meer, J. van der en Kniesse Y.
Telefoonnummer	023-5115091
Email	jmeer@haarlem.nl
Kernboodschap	Het GR bestuur heeft op 5 oktober 2020 het Jaarverslag vastgesteld. In het jaarverslag 2019-2020 wordt gerapporteerd over de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan “de Vervolgaanpak bestrijding voortijdig schooluitval 2019 t/m 2022” van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond. Er is door de corona omstandigheden in 2020 sprake geweest van een heel ander schooljaar dan voorgaande jaren. Het maakt ook dat de cijfers, zeker van de verzuimaanpak, zich moeilijk laten vergelijken met die van vorige schooljaren.
Behandelveorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt geïnformeerd over het jaarverslag 2019-2020 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) van de RMC- regio Zuid- Kennemerland en IJmond.
Relevante eerdere besluiten	de Vervolgaanpak bestrijding voortijdig schooluitval 2019 t/m 2022 van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond , zoals vastgesteld in het college van 20 november 2018
Besluit College d.d. 10 november 2020	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het college neemt kennis van het jaarverslag 2019-2020 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

De gemeente Haarlem heeft diverse taken in het kader van de uitvoering van de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en leerplicht. Sinds 1 januari 2014 is sprake van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten (VSV) voor de regio Zuid- en IJmond. Het bestuur wordt gevormd door de portefeuillehouders uit de zeven regio gemeenten.

De uitvoering vindt plaats door het Regionale bureau "Leerplein". Het GR bestuur brengt verslag uit over het uitgevoerde beleid en heeft het jaarverslag 2019-2020 vastgesteld. Het jaarverslag wordt aangeboden aan de colleges van B&W en de raadscommissies van de regiogemeenten.

In het jaarverslag 2019-2020 wordt gerapporteerd over de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan "de Vervolgaanpak bestrijding voortijdig schooluitval 2019 t/m 2022" van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

Dit jaar is een bijzondere situatie ontstaan door **de corona omstandigheden**. Half maart 2020 wordt in de persconferentie van het kabinet aangekondigd dat de scholen dichtgaan. Ook voor het Leerplein betekent de sluiting van de scholen, gecombineerd met thuiswerken een heel andere werkwijze. Zo is de landelijke richtlijn van kracht dat er niet gehandhaafd wordt bij verzuim uit de online lessen. Wel wordt met de scholen afgestemd over leerlingen die uit beeld verdwenen zijn of waarover de school zich zorgen maakt. Ook is het Leerplein betrokken bij het regelen van noodopvang voor kinderen/jongeren.

Twee weken voor de zomervakantie starten de scholen van primair en voortgezet onderwijs weer met het normale lesrooster. Voor het MBO (jongeren vanaf 16 jaar) blijven beperkingen gelden ten aanzien van het bezoeken van de school. Met het MBO worden dan ook aparte afspraken gemaakt over de aanpak van verzuim en uitval.

Er is vooral door het Leerplein, in samenwerking met ketenpartners geprobeerd om jongeren zo goed mogelijk aan de online lessen te laten deelnemen. Jongeren worden door het Leerplein gestimuleerd, gemotiveerd en gemonitord. Er is niet gehandhaafd in verband met de corona omstandigheden.

Kortom er is sprake geweest van een heel ander schooljaar dan voorgaande jaren. Het maakt ook dat de cijfers, zeker van de verzuimaanpak, zich moeilijk laten vergelijken met die van vorige schooljaren.

2. Besluitpunten college

Het college neemt kennis van het jaarverslag 2019-2020 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) van de RMC regio Zuid--Kennemerland".

3. Beoogd resultaat

Het college en de raadscommissie zijn op de hoogte van de resultaten van de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan" de Vervolgaanpak bestrijding voortijdig schooluitval 2019 t/m 2022 van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond.



4. Argumenten

Het jaarverslag valt onder programma 1. Maatschappelijke participatie, beleidsveld 1.1.: Meer kansen voor de jeugd/ alle jongeren hebben een startkwalificatie.

In Zuid-Kennemerland wonen 33.582 leerplichtige jongeren van 5 tot 18 jaar. In de regio Zuid-Kennemerland en IJmond wonen 18.173 jongeren van 18 tot 23 jaar, de RMC doelgroep. Met veel jongeren gaat het goed in het onderwijs; slechts een beperkte groep verzuimt, zit thuis of valt voortijdig uit zonder diploma of certificaat.

Het jaarverslag bevat inhoudelijke achtergrondinformatie met een overzicht van de uitvoering en resultaten over het schooljaar 2019-2020 van de uitvoering van leerplicht Zuid-Kennemerland, RMC en VSV Zuid-Kennemerland en IJmond.

- Totale verzuimaanpak

Totaal is er in de regio Zuid Kennemerland en IJmond over het schooljaar 2019-2020 in 1198 situaties sprake van ongeoorloofd verzuim, terwijl over 2018-2019 totaal sprake was van 1498 ongeoorloofde verzuimmeldingen.

De cijfers van de verzuimaanpak kunnen echter niet worden vergeleken met voorgaande schooljaren vanwege de wijze waarop scholen vanaf half maart 2020 les moesten geven en er geen registratie van verzuim als ongeoorloofd door scholen en Leerplein meer heeft plaats gevonden.

De verzuimcijfers voor het schooljaar 2019-2020 zijn als volgt:

- Wet Educatie en Beroepsonderwijs (WEB) :Middelbaar Beroepsonderwijs (MBO) en Voortgezet Algemeen Volwassenen Onderwijs(Vavo)
Het aantal verzuimmeldingen op basis van de WEB is totaal 701.
- Wet Voortgezet onderwijs (VO)
Er is sprake van totaal 278 meldingen van ongeoorloofd verzuim op basis van de Wet VO. Deze meldingen betreffen ook het Praktijkonderwijs (Pro).
- Wet op de Expertise Centra (WEC): Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO) en het Speciaal Onderwijs (SO)
Het gaat om totaal 50 meldingen van ongeoorloofd verzuim.
- Wet Primair Onderwijs (PO)
Er is sprake van totaal 148 meldingen van ongeoorloofd verzuim.
- Onbekend (particulier onderwijs bijv.) of geen inschrijvingen
Hierbij is sprake van respectievelijk 7 en 14 verzuimmeldingen.

Er is hierbij in totaal 132 gevallen sprake van luxe verzuim (buiten de reguliere vakanties niet aanwezig zijn op school) en in 58 gevallen van absoluut verzuim (niet ingeschreven staan op een school).

De overige situaties betreffen (langdurig) verzuim totaal 1008 jongeren (= 496 jongeren jonger dan 18 jaar/Zuid-Kennemerland en 512 jongeren van 18 jaar en ouder/Zuid-Kennemerland en IJmond). Complexe (gezins)problematiek bij jongeren blijft een van de oorzaken van verzuim, waardoor zij niet naar school gaan. Naast het ongeoorloofd verzuim is ook sprake van zgn. geoorloofd verzuim. Dit verzuim wordt geregistreerd door de scholen. Hierbij kan ook sprake zijn van vermoedelijk ongeoorloofd verzuim. Dit wordt door leerplicht in de aanpak met de partners (school, GGD, CJG e.d.) beoordeeld.

De uitvoering van de verzuimaanpak op en door de MBO scholen in het kader van de gezamenlijke VSV aanpak vanaf maart 2020 is ook anders gelopen door de vormen van onderwijs die het MBO moest uitvoeren.

Bij de reguliere aanpak op basis van een Verzuimagenda besluiten MBO en RMC samen over de verzuimmeldingen van risicojongeren, die voortijdig schoolverlater dreigen te worden. Nu wordt nog eerder in gezamenlijk overleg besproken over welke jongeren er zorgen zijn en extra begeleiding nodig hebben.

In 2020 is met alle betrokken schoolbesturen en andere ketenpartners een Convenant verzuim PO en VO voor de hele regio op bestuurlijk niveau verder voorbereid, waarbij de te ondernemen stappen eenduidig worden vastgelegd in de hele regio. In verband met de corona omstandigheden kon de bijeenkomst met ondertekening op 25 maart jl. geen doorgang vinden en is nu verschoven naar 2021.

- Thuiszitters-aanpak

Het totaal aantal thuiszitters voor Zuid-Kennemerland is 93, waarvan de grootste groep (69) langer dan drie maanden niet naar school gaat. Hiervan zijn eind van het schooljaar 2019-2020 totaal 26 zaken opgelost. In IJmond is sprake van totaal 44 thuiszitters, waarvan 35 jongeren langer dan drie maanden en waarvan 19 casussen aan het eind van het rapportagejaar zijn opgelost. In vergelijking met vorig schooljaar zijn er meer thuiszitters, toen waren er in Zuid-Kennemerland totaal 72 thuiszitters en in IJmond 34.

Vorig schooljaar had de regio een relatief goed resultaat voor wat betreft de aantallen thuiszitters in vergelijking met de aantallen in de periodes daarvoor. Onder de groep thuiszitters is een grote groep jongeren die op het moment van rapporteren (nog) niet staat ingeschreven op een school (absoluut verzuimers), in Zuid-Kennemerland 58 en in IJmond 2). Hieronder vallen ook jongeren die overstappen van VO naar MBO en nog geen officiële inschrijving hebben.

Langdurig verzuimers zijn 35 jongeren in Zuid-Kennemerland en 21 in IJmond. Bij het aantal langdurig verzuimers wordt officieel alleen nog het aantal jongeren geregistreerd dat langer dan vier weken ongeoorloofd niet naar school gaat.

Er wordt zoveel mogelijk maatwerk verricht door de scholen c.q. Samenwerkingsverbanden om voor de leerling een aanbod te regelen in overleg met de regio. Veelal is er sprake van hulpverleningsproblematiek en wordt gezocht naar bijvoorbeeld een onderwijs-zorgarrangement.

In 2020 is met alle betrokken schoolbesturen en andere ketenpartners ook een Regionaal Thuiszitterspact voor de hele regio op bestuurlijk niveau voorbereid, waarbij de te ondernemen acties door betrokken ketenpartners eenduidig worden vastgelegd. In verband met de corona



omstandigheden kon de bijeenkomst met ondertekening op 25 maart jl. geen doorgang vinden en is nu verschoven naar 2021.

- Herplaatsingen RMC jongeren

Naar scholing, leerwerktrajecten, stageplekken, Werkervaringstrajecten (WET) en opvangvoorzieningen zijn totaal 451 RMC-jongeren (18 -23 jaar) herplaatst over het schooljaar 2019-2020. Over het schooljaar 2018-2019 waren dit er 408. Er zijn 176 jongeren in kwetsbare posities en 42 voortijdig schoolverlaters naar arbeid toegeleid in samenwerking met ketenpartners. Het Leerplein heeft over het schooljaar 2019-2020 totaal 74 jongeren voor de matching naar een stageplek gesproken en er zijn hiervan nog 20 jongeren in traject bij het Leerplein. Voor het RBL Leerplein is het steeds moeilijker in bepaalde sectoren passende stageplekken te vinden, met name in de sectoren horeca, detailhandel, administratie en de motorvoertuigentechniek zijn er knelpunten. Met de Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs en Bedrijfsleven (SBB) en de MBO's wordt bezien hoe hierop regionale actie kan worden ondernomen, o.a. door heroriëntatie of omscholing naar kansrijke sectoren, mede op basis van het landelijke Actieplan Stageplekken.

- VSV- aanpak en aanpak jongeren in kwetsbare posities

Er zijn samen met de schoolbesturen VO en MBO aanvullende maatregelen voor de aanpak van voortijdig schoolverlaten 2016 t/m2020 vastgelegd. Ook voor jongeren in kwetsbare posities is in dit kader een specifieke integrale aanpak geïnitieerd op basis van wet- en regelgeving.

Over 2017-2018 zijn er 574 nieuwe voortijdig schoolverlaters (vsv-ers) bekend volgens de voorlopige cijfers van de rijksoverheid, namelijk 108 nieuwe vsv-ers VO en 476 vsv-ers MBO.

De meeste gemeenten in de regio hebben een percentage nieuwe vsv-ers dat net iets hoger is dan het landelijk gemiddelde van 2,01 %, maar dit heeft te maken met randstedelijke problematiek. In 2020 is de aanvraag aanvullende VSV aanpak en de aanpak voor jongeren in kwetsbare posities 2021 t.m. 2024 voorbereid. Deze is inmiddels toegekend door het ministerie OCW. Zie de Informatienota VSV aanvraag 2021 t/m 2024 Regio Zuid-Kennemerland en IJmond (nr. 2020/790143).

Cijfers Haarlem

- Totale verzuimaanpak

De verzuimcijfers voor het schooljaar 2019-2020 zijn voor de jongeren woonachtig in de gemeente Haarlem als volgt:

Wet Educatie en Beroepsonderwijs (WEB) :Middelbaar Beroepsonderwijs (MBO) en Voortgezet Algemeen Volwassenen Onderwijs (Vavo)
Het aantal verzuimmeldingen op basis van de WEB is totaal 383.

- Wet Voortgezet onderwijs (VO)

Er is sprake van totaal 204 meldingen van ongeoorloofd verzuim op basis van de Wet VO. Deze meldingen betreffen ook het Praktijkonderwijs (Pro).

- Wet op de Expertise Centra (WEC): Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO) en het Speciaal Onderwijs (SO)
Het gaat om totaal 38 meldingen van ongeoorloofd verzuim.
- Wet Primair Onderwijs (PO)
Er is sprake van totaal 91 meldingen van ongeoorloofd verzuim.
- Onbekend (particulier onderwijs bijv.) of geen inschrijvingen
Hierbij is sprake van respectievelijk 5 en 8 verzuimmeldingen.

Totaal is er bij 729 Haarlemse jongeren over het schooljaar 2019-2020 sprake van ongeoorloofd verzuim: Er is hierbij in totaal 80 gevallen sprake van luxe verzuim (buiten de reguliere vakanties niet aanwezig zijn op school) en in 40 gevallen van absoluut verzuim (niet ingeschreven staan op een school). De overige situaties betreffen (langdurig) verzuim 380 jongeren jonger dan 18 jaar en 229 jongeren van 18 jaar en ouder.

Wijkcijfers zijn voor wat betreft het totale verzuim:

- Centrum: 26
- Zuidwest: 108
- Oost: 104
- Noord: 201
- Schalkwijk: 271
- Overige : 19

- Thuiszittersaanpak:

Er zijn 64 thuiszittende leerlingen, waarbij 46 jongeren langer dan drie maanden niet naar school gaan. Hiervan zijn eind van het schooljaar 2019-2020 totaal 19 zaken opgelost.

- Herplaatsingen RMC jongeren

Naar scholing, leerwerktrajecten, stageplekken, Werkervaringstrajecten (WET) en opvangvoorzieningen zijn totaal 173 RMC-jongeren (18 -23 jaar) herplaatst.

Over het schooljaar 2018-2019 waren dit er 156. Er zijn 53 jongeren in kwetsbare posities en 22 voortijdig schoolverlaters naar arbeid toegeleid in samenwerking met ketenpartners.

- VSV- aanpak en aanpak jongeren in kwetsbare posities

Over 2017-2018 zijn er 245 nieuwe vsv-ers bekend volgens de voorlopige cijfers van de rijksoverheid, namelijk 40 nieuwe vsv-ers VO en 205 vsv-ers MBO.



5. Risico's en kanttekeningen

n.v.t.

6. Uitvoering

De uitvoering wordt geïntensiveerd voortgezet op basis van de acties, zoals vermeld in het Meerjarenbeleidsplan "Vervolgaanpak bestrijding voortijdig schooluitval 2019 t/m 2022" van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

7. Bijlagen

- Jaarverslag 2019-2020 GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) van de RMC- regio Zuid-Kennemerland en IJmond
- Tabellen per gemeente