



Onderwerp Kadernota 2022-2026 GR Cocensus	
Nummer	2020/1212720
Portefeuillehouder	Rog, M.R.J.
Programma/beleidsveld	7.1 Lokale belastingen en heffingen
Afdeling	CC
Auteur	Kruijf, P. de
Telefoonnummer	023-5113045
Email	pdekruijf@haarlem.nl
Kernboodschap	Cocensus is een gemeenschappelijke regeling waarin 14 gemeenten de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen hebben ondergebracht. Op grond van artikel 18 van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Cocensus (GR) biedt het dagelijks bestuur voor 1 januari van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de kadernota aan de colleges van gemeenten aan. De gemeenten worden zo in de gelegenheid gesteld hun zienswijze in te dienen. De kadernota sluit aan op de meerjarenraming van Cocensus. De bijdragen van de deelnemende gemeenten worden met 1,5% geïndexeerd voor 2022. Verder blijven de bijdragen ongewijzigd.
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Bestuur. De commissie kan deze informatie gebruiken voor de beoordeling van de begroting 2022 van de GR Cocensus , waarover later een zienswijze wordt gevraagd.
Relevante eerdere besluiten	Niet van toepassing
Besluit College d.d. 12 januari 2021	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. In te stemmen met de Kadernota 2022-2026 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2. Als zienswijze vast te stellen om het meerjarige oplopende exploitatiesaldo in de begroting 2022-2026 aan te wenden voor een evenredige verlaging van de geraamde bijdragen van de deelnemende gemeenten. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Haarlem heeft de belastingwerkzaamheden voor een groot gedeelte uitbesteed aan de gemeenschappelijke regeling (GR) Cocensus. De procedures die leiden tot het financiële kader en de begroting zijn vastgelegd in de GR. Voor 1 januari van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, biedt het dagelijks bestuur de kadernota aan de gemeentebesturen aan, die zo in de gelegenheid worden gesteld om uiterlijk 1 maart 2021 hun zienswijze in te dienen. Het algemeen bestuur van Cocensus betreft deze zienswijzen bij het vaststellen van de begroting 2022 en geeft aan wat de overwegingen zijn geweest met betrekking tot de zienswijzen.

2. Besluitpunten college

1. In te stemmen met de Kadernota 2022-2026 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus
2. Als zienswijze vast te stellen om het meerjarige oplopende exploitatiesaldo in de begroting 2022-2026 aan te wenden voor een evenredige verlaging van de geraamde bijdragen van de deelnemende gemeenten.

3. Beoogd resultaat

Dat het algemeen bestuur van Cocensus de zienswijze van de gemeenteraad van Haarlem bij het vaststellen van de begroting 2022 kan betrekken.

4. Argumenten

Ten aanzien van de **doelstellingen voor 2022** zijn enige specifieke punten te noemen.

In april 2021 zal Cocensus **nieuwe huisvesting** betrekken. De werkzaamheden worden uitgevoerd in één gezamenlijk pand, waarbij is gekozen voor een optimaal duurzaam concept met een energie-neutrale huishouding. In het meerjarenperspectief wordt er rekening mee gehouden dat vanaf 2022 de verhuizing naar één pand en de besparing op energielasten een kostenbesparing van structureel 2% gaan opleveren.

Voor het concept van de nieuwe huisvesting is door het bestuur van Cocensus het streven naar optimalisering van de duurzaamheid meegegeven. In het algemene zin is bij de aanbesteding van zowel de hoofdaannemer als de onderaannemers als harde eis certificering op gebied van duurzaamheid gevraagd en is ook de bouw van het pand en het kantoorconcept volgens de richtlijnen van duurzaamheid ontwikkeld. De certificering betreft BREEAM-NL. Dat is sinds 2009 de certificerings-methode voor een duurzaam gebouwde omgeving. Dat is onder meer terug te vinden in de bijna 300 zonnepanelen die op het dak worden geplaatst en waar inmiddels van het Ministerie een jaarlijkse subsidie van 70.000 euro is toegezegd. Maar ook in de warmtepompen op basis van lucht en de optimale luchtzuivering. Daarnaast wordt op het terrein een eigen transformatorhuis gebouwd voor de opslag van energie. Deze energie kan ook worden benut voor de 22 oplaadpunten.



Naast de besparingen op het gebied van huisvestingslasten wordt er onderzocht of voor de komende jaren er meerdere **besparingen mogelijk zijn op de bedrijfsvoeringslasten** van Cocensus of op de gezamenlijke lasten van Cocensus en de deelnemende gemeenten. Een viertal zaken worden nader onderzocht en uitgewerkt:

1. Thuiswerken

Mede door de gedwongen lock-down is het beeld over het thuiswerken in positieve zin aan het veranderen. Naast het feit dat medewerkers er aan gewend raken en er de voordelen van inzien, wordt er ook steeds meer beleid ontwikkeld om het thuiswerken te faciliteren. Uiteraard vraagt dit ook een andere wijze van managen en moet er ruimschoots aandacht worden besteed aan (het organiseren van) de sociale interactie tussen medewerkers. De ervaringen van 2020 leiden wel tot het inzicht dat het verhuren van een deel van de ruimten in het nieuwe pand een serieuze optie is.

2. Gegevensbeheer

De hoofdactiviteit van Cocensus zou je kunnen omschrijven als het verzamelen van subject- en objectgegevens om deze om te zetten in gemeentelijke belastingaanslagen. Een deel van met name de objectgegevens worden ook door gemeenten zelf verzameld. Daarbij is op onderdelen sprake van dubbel werk of investeringen in soortgelijke applicaties. Vanuit de doelstelling: enkelvoudig muteren voor meervoudig gebruik is het de moeite waard om de mogelijkheid van efficiencybesparingen niet alleen vanwege het dubbele werk, maar ook vanuit het oogpunt van schaalvoordelen te onderzoeken.

3. Klantcontact

In 2020 heeft Cocensus voor het eerst de KCC-werkzaamheden voor de BUCH-gemeenten uitgevoerd en ervaringen opgedaan met de eerste lijnsopvang. De tweede lijn (dwanginvordering, bezwaren) wordt al door Cocensus voor alle gemeenten gedaan. Het overnemen van de volledige KCC-activiteiten voor alle gemeenten is een reële mogelijkheid. Groot voordeel is dat alle burgers gelijk bij de bron worden geholpen, zeker als het gaat om specifieke zaken, zoals bijvoorbeeld betalingsregelingen. Nu is er toch in een groot aantal gevallen sprake van terugbelafspraken of doorverbindingen. Dat betekent dat de burger niet gelijk wordt geholpen, maar dat er een extra schakel is in het proces. Naast een kwaliteitsverbetering in de directe dienstverlening aan de burgers kan een besparing voor de gemeenten gerealiseerd worden.

4. Handhaving

Veel handhavingsactiviteiten (bevolkingscontroleur, woningtoezicht, controle terrassen etc.) zijn bij gemeenten onder druk komen te staan. En daarmee is er ook een reëel risico dat er belastingopbrengsten worden misgelopen. Denk aan geregistreerde leegstand, die wel onderverhuurd word; de inname van gemeentelijk grondgebied etc. Cocensus heeft nog wel functionarissen die op straat lopen, met name voor de inventarisatie van het onderhoudsniveau van woningen, voor de inventarisatie van de stand van zaken bij nieuwbouw en voor de controle op vergunningsvrije aanbouw.

Het is een reële gedachte dat extra aandacht voor handhaving zich terugverdiend via extra belastingopbrengsten. Met daarnaast ook het aspect van rechtvaardigheid en rechtmatigheid.

Ten aanzien van het **financiële kader** kan worden opgemerkt dat de baten en lasten uitsluitend met een inflatiepercentage worden aangepast.

De baten en lasten worden geïndexeerd conform recente cijfers van het CPB. Voor loon- en prijscompensatie leidt dit voor 2021 tot een gewogen gemiddelde inflatie van 1,5%. De bijdragen van de gemeenten worden in 2022 met 1,5 % verhoogd. De bijdrage voor 2021 bedraagt € 3.051.000. De geraamde bijdrage voor 2022 kan dan berekend worden op bedraagt dan afgerond € 3.097.000. De richtlijnen voor het opstellen van de Programmabegroting 2022-2026 voor Haarlem, waarin onder meer de indexering wordt vastgelegd, worden in maart 2021 vastgesteld.

Cocensus kent een weerstandsvermogen dat is gemaximeerd tot € 250.000 (algemene reserve). Deze omvang wordt toereikend geacht om bedrijfsrisico's te kunnen opvangen.

In de kadernota wordt een sluitend meerjarenperspectief gepresenteerd, waarbij vanaf 2022 een beperkte structurele begrotingsruimte ontstaat, die bij ongewijzigd beleid oploopt tot € 387.000 in 2025. Als zienswijze wordt daarom voorgesteld om bij de aanbieding van de begroting 2022-2026 dit geraamde voordeel aan te wenden om de geraamde bijdragen van de deelnemende gemeenten evenredig te verlagen.

5. Risico's en kanttekeningen

De afgelopen jaren heeft Cocensus de doelstellingen weten te realiseren, zonder tussentijdse aanpassingen van de gemeentelijke bijdragen en is een weerstandsvermogen opgebouwd van nihil naar € 250.000. Ook voor 2020 worden geen overschrijdingen verwacht. Op grond van de risicoclassificatie, toegepast op de verbonden partijen, valt de GR Cocensus al jaren onder normaal toezicht.

6. Uitvoering

Het bestuur van de GR Cocensus zal geïnformeerd worden over de zienswijze van het college.

7. Bijlage

1. Kadernota 2022-2026 Cocensus