



Onderwerp Ter inzage leggen concept-verkeersbesluit en concept-beleidsregel ontheffingsverlening bij invoering milieuzone vrachtverkeer 2022	
Nummer	2021/187121
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	PCM
Auteur	Vroom, W.
Telefoonnummer	023-5113832
Email	wvroom@haarlem.nl
Kernboodschap	Op 25 maart 2021 heeft de gemeenteraad besloten om per 2022 een milieuzone in te voeren voor vrachtverkeer in het Centraal Stedelijk Gebied. Hiervoor is het nodig om een verkeersbesluit te nemen en om vast te stellen op welke basis hiervan ontheffingen kunnen worden verleend. Om belanghebbenden de gelegenheid te bieden om te reageren op zowel het verkeersbesluit als de beleidsregel ontheffingsverleningen, worden de concepten daarvan gedurende vier weken ter inzage gelegd. Op basis van de ingekomen reacties zullen het definitieve verkeersbesluit en de definitieve beleidsregel ontheffingsverlening op een later moment worden vastgesteld.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Beheer
Relevante eerdere besluiten	- Raadbesluit instellen milieuzone vrachtverkeer 2022 en principebesluit instellen nul-emissiezone 2025 (2021/61291)
Besluit College d.d. 20 april 2021	Het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. Het concept-verkeersbesluit instellen milieuzone vrachtverkeer vast te stellen 2. De concept-beleidsregel ontheffingsverlening milieuzone dieselvrachtauto's vast te stellen 3. Beide stukken te publiceren en ter inzage te leggen tussen 23 april en 21 mei 2021 zodat belanghebbenden hierop hun reactie kunnen inbrengen de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Op 25 maart 2021 heeft de gemeenteraad ingestemd met de instelling van een milieuzone voor vrachtverkeer binnen het centraal stedelijk gebied. Hiervoor is het nodig om een verkeersbesluit te nemen. Daarnaast moet worden vastgesteld in welke gevallen en onder welke voorwaarden ontheffing kan worden aangevraagd van de beperkingen die gelden binnen de milieuzone.

Om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om te reageren op beide benodigde besluiten, alvorens ze te nemen, worden concepten van de besluiten vier weken ter inzage gelegd.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Het concept-verkeersbesluit instellen milieuzone vrachtverkeer vast te stellen
2. De concept-beleidsregel ontheffingsverlening milieuzone dieselvrachtauto's vast te stellen
3. Beide stukken te publiceren en ter inzage te leggen tussen 23 april en 21 mei 2021 zodat belanghebbenden hierop hun reactie kunnen inbrengen

3. Beoogd resultaat

Het instellen van een milieuzone voor vrachtverkeer is formeel gezien een geslotenverklaring van een gebied voor vrachtverkeer dat niet aan zekere eisen voldoet. Op basis van de landelijke harmonisering voor milieuzones, die ingaat per 1 januari 2022, gaat het bij vrachtverkeer om vrachtwagens met een emissieklasse 5 of lager. Deze geslotenverklaring is een verkeersmaatregel die via een verkeersbesluit wordt vastgelegd.

Aansluitend zullen bepaalde vrachtwagens voor wie de geslotenverklaring geldt, toch een ontheffing kunnen krijgen om binnen het gebied te mogen rijden. Een deel van die ontheffingen is landelijk geregeld maar moet in gemeentelijk beleid worden verankerd. Een ander deel kan door gemeenten zelf worden ingevuld. Landelijk is de trend dat ook gemeentelijke ontheffingen steeds minder uiteen lopen. Alle gemeenten met een milieuzone kennen de mogelijkheid om dagontheffingen te verstrekken, in de meeste gevallen maximaal 12 per kalenderjaar per kenteken. Daarnaast kunnen om zekere redenen bepaalde kentekens langer een ontheffing krijgen, bijvoorbeeld wanneer het strikt toepassen van de regels zou leiden tot faillissement van de eigenaar van een vrachtwagen of wanneer een eigenaar van een vrachtwagen al een nieuwe vrachtwagen in bestelling heeft die wel aan de vereisten voldoet, maar deze vrachtwagen is nog niet geleverd.

In de concept-beleidsregel ontheffingsverlening wordt gekozen voor regels die nauw aansluiten bij de praktijk in andere gemeenten met een milieuzone.



Door de concepten van zowel het verkeersbesluit als het ontheffingenbeleid ter inzage te leggen, bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid om hierop te reageren opdat de gemeente die reactie, indien mogelijk en wenselijk, nog kan meenemen bij het definitieve ontheffingenbeleid. De verwachting is dat dit leidt tot meer begrip en minder bezwaren.

4. Argumenten

1. Het tijdig nemen van het verkeersbesluit en vaststellen van het ontheffingenbeleid geeft belanghebbenden rechtszekerheid

Door het tijdig vaststellen van het verkeersbesluit en het ontheffingenbeleid krijgen belanghebbenden, met name eigenaren van vrachtwagens, zekerheid of en onder welke condities hun vrachtwagens vanaf 1 januari 2022 nog in de milieuzone mogen rijden. Eigenaren van vrachtwagens voor wie het relevant is, krijgen zo de gelegenheid om al in het najaar van 2021 een ontheffing aan te vragen als dat noodzakelijk en mogelijk is. Dat betekent dat het ontheffingenbeleid en het bijbehorende verkeersbesluit voor de zomer van 2021 moeten zijn vastgesteld. In de concept-beleidsregel ontheffingsverlening is ook om die reden opgenomen dat de regel per 1 juli 2021 ingaat.

2. Door concepten te publiceren krijgen belanghebbenden de gelegenheid om hun reactie in te brengen

Om reacties van belanghebbenden op te halen over zowel het verkeersbesluit als de beleidsregel ontheffingsverlening, worden eind april de concepten daarvan gepubliceerd en ter inzage gelegd gedurende een periode van vier weken. Na vier weken worden de ingebrachte reacties verzameld en beoordeeld. Eventuele aanpassingen naar aanleiding van de reacties worden opgenomen in de definitieve besluiten.

3. Het publiceren van concepten is geen Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Zowel het verkeersbesluit als het ontheffingenbeleid kunnen worden vastgesteld zonder de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure te volgen uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat betekent dat er geen formele zienswijzeprocedure voor nodig is. Om toch belanghebbenden de gelegenheid te geven om hun reactie te geven, worden nu concepten gepubliceerd. Er is voor gekozen om dit niet te doen volgens de formele procedure uit de Awb omdat de zienswijzetermijn dan langer en formeler wordt en omdat in dat geval het niet meer mogelijk is om bezwaar te maken op het uiteindelijke besluit. Door nu te kiezen voor een informele reactiemogelijkheid vóór vaststelling, kunnen de besluiten tijdig worden genomen én staat voor belanghebbenden de mogelijkheid van bezwaar open na vaststelling van het besluit. Daardoor bestaat voor het college nog de mogelijkheid om besluitvorming eventueel aan te passen naar aanleiding van bezwaren en juridisch advies van de Adviescommissie bezwaarschriften zonder tussenkomst van de rechter. Vanzelfsprekend staat na de bezwaarprocedure nog steeds de mogelijkheid open van beroep bij de rechtbank.

4. De publicatie van de concept-besluiten wordt breed gecommuniceerd

Via brieven en e-mails aan eigenaren van vrachtwagens en aan belangenorganisaties en via publicaties in vakbladen worden zoveel mogelijk mensen binnen de doelgroep op de hoogte gebracht van de gepubliceerde concepten. Doel is dat men enerzijds (nogmaals) kennis kan nemen van het voornemen van de gemeente en dat men anderzijds in de gelegenheid is om belangen in te brengen die relevant kunnen zijn bij de definitieve vaststelling.

5. Participatie en inspraak

In november en december 2020 heeft het instellen van de milieuzone al ter inzage gelegen. Mede op basis van de ingebrachte zienswijzen, heeft de gemeenteraad op 25 maart 2021 besloten de milieuzone voor vrachtverkeer in te stellen per 2022 binnen het aangegeven gebied. De toen ingebrachte zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het voorstel en de uiteindelijke besluitvorming.

In de uitwerking van de details kunnen nog wel degelijk belangen worden ingebracht die invloed hebben op de besluitvorming, met name ten aanzien van het ontheffingenbeleid. Door te kiezen voor ontheffingsvormen die ook elders in Nederland van toepassing zijn en doordat veel vrachtwagens binnen de Haarlemse milieuzone ook zullen moeten voldoen aan andere milieuzones, is de verwachting dat dit niet tot veel reacties zal leiden. Toch is het goed om specifieke situaties en bestaande reacties in beeld te hebben en, daar waar het mogelijk en wenselijk is, te verwerken in het vast te stellen beleid.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Reacties kunnen leiden tot aanpassingen in de besluitvorming

Wanneer er veel reacties binnenkomen op deze concepten, zullen die moeten worden beantwoord en, indien van toepassing, kunnen die tot aanpassingen leiden in de definitieve besluiten. Wanneer er veel reacties komen die inhoudelijk leiden tot omvangrijk aanpassing, zou dit kunnen leiden tot vertraging in de besluitvorming en daardoor latere rechtszekerheid voor belanghebbenden. Over het instellen van de milieuzone is al sinds lange tijd goed overleg met belangenorganisaties, zowel lokaal als nationaal. Daarnaast heeft de instelling van de milieuzone eind 2020 al ter inzage gelegen en daarop zijn geen zwaarwegende bezwaren binnengekomen. Bovendien wordt zoveel mogelijk aangesloten op beleidsregels voor ontheffingsverlening zoals die ook door andere gemeenten met een milieuzone zijn ingesteld. Door te kiezen voor voorspelbaar beleid, is het risico beperkt dat er veel reacties komen die leiden tot omvangrijke aanpassingen.

6. Uitvoering

Nadat beide concept-besluiten door het college zijn genomen, worden ze gepubliceerd in de Staatscourant en het Gemeenteblad. Bovendien worden ze ter inzage gelegd in de Publiekshal en komen ze online ter inzage via www.haarlem.nl/milieuzone. Belanghebbenden kunnen hun reactie geven gedurende vier weken.



Na deze periode worden de reacties verzameld en beoordeeld. Vervolgens worden de definitieve besluit vormgegeven en voorgelegd aan het college, waarbij op alle ingebrachte belangen wordt gereageerd via een Nota van Beantwoording.

7. Bijlagen

1. Concept-verkeersbesluit instellen milieuzone vrachtverkeer 2022
2. Concept-beleidsregel ontheffingsverlening milieuzone dieselvrachtauto's 2022