



Onderwerp Pre-selectiedocument regionale verwerving jeugdhulp	
Nummer	2021/421247
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2.2 Voorzieningen Jeugd
Afdeling	PG
Auteur	Haker, P.
Telefoonnummer	023-5113431
Email	phaker@haarlem.nl
Kernboodschap	Het regionaal pre-selectiedocument verwerving jeugdhulp markeert de start van de dialooggerichte aanbestedingsprocedure. Deze procedure start met de pre-selectiefase die resulteert in de selectie van een beperkt aantal beoogd strategisch partners die worden toegelaten tot de dialoogfase van de regionale verwervingsstrategie.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Samenleving.
Relevante eerdere besluiten	- Informatienota Programma sociaal domein (2020/883976) in de commissie Samenleving op 3 december 2020 - Opinienota Regionale verwervingsstrategie jeugdhulp vanaf 2022 (2021/39654) in de commissie Samenleving op 4 maart 2021 - Raadsbesluit Regiovisie Jeugdhulp Zuid-Kennemerland en IJmond (2021/327593) in de commissie Samenleving op 3 en 28 september 2021
Besluit College d.d. 12 oktober 2021	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het preselectiedocument regionale verwerving jeugdhulp vast te stellen. 2. Dit onder voorbehoud van vaststelling van de Regiovisie Jeugdhulp door de gemeenteraad op 14 oktober 2021. 3. Wethouder Botter te mandateren het preselectiedocument te wijzigen indien de besluitvorming door de raden over de Regiovisie Jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland daartoe aanleiding geeft. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Regiovisie: het kader voor de verwerving

In september 2021 is aan de gemeenteraden van de jeugdhulpregio's Zuid Kennemerland en IJmond de regiovisie jeugdhulp voor vaststelling voorgelegd. Deze regiovisie geeft richting aan de samenwerking tussen de zeven gemeenten en aan de inhoudelijke opgaven en ambities waar de gemeenten aan werken. Het vormt het gezamenlijke inhoudelijke kader waarop regionaal gestuurd gaat worden. Eén gedragen inhoudelijke kader op basis waarvan Zuid-Kennemerland en IJmond sturen op de beschikbaarheid van goede jeugdhulp die aansluit bij de behoeften en mogelijkheden van jeugdigen, ouders en gezin én die betaalbaar is, nu en in de toekomst. De Regiovisie vormt daarmee de basis en het kader voor de regionale verwerving jeugdhulp.

Verwervingsstrategie

In de regionale verwervingsstrategie jeugdhulp hebben de gemeenten de uitgangspunten en strategie bepaald voor de verwerving van jeugdhulp. In de maanden mei tot en met september 2021 is een groot aantal bestuurlijke en ambtelijke bijeenkomsten georganiseerd om aanbieders en stakeholders te betrekken en te informeren over de verwervingsstrategie. Deze hebben geleid tot meer inzicht in de gezamenlijke opgave waar alle betrokkenen voor staan en het verwervingsproces en hebben geleid tot een verwervingsstrategie met een opdracht in twee percelen: een perceel voor complexe jeugdhulp en een perceel voor enkelvoudige jeugdhulp.

Preselectiedocument

Het regionaal preselectiedocument verwerving jeugdhulp markeert de start van de dialooggerichte aanbestedingsprocedure. Deze procedure start met de preselectiefase die resulteert in de selectie van jeugdhulpaanbieders voor de twee percelen enkelvoudige en complexe jeugdhulp die worden toegelaten tot de dialoofase van de regionale aanbestedingsprocedure.

De Regiovisie is het inhoudelijk kader voor de verwerving jeugdhulp en beschrijft de doelen en ambities die de gemeenten willen bereiken met de verwerving jeugdhulp: de 'wat-vraag'. Met de geselecteerde jeugdhulpaanbieders en stakeholders geven de gemeenten in de dialoofase gezamenlijk vorm aan de 'hoe-vraag': het vertalen van de ambities in concrete doelen, resultaten, mijlpalen en samenwerkingsafspraken.

Het preselectiedocument is dan ook geen programma van eisen, het is de basis voor gemeenten om partijen te selecteren aan de hand van een aantal kwalitatieve criteria voor deelname aan de dialoofase. Hiermee selecteren de gemeenten jeugdhulpaanbieders die verantwoordelijkheid willen nemen voor de inhoudelijke opgave als ook de financiële opgave.



2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. het preselectiedocument regionale verwerving jeugdhulp vast te stellen.
2. Dit onder voorbehoud van vaststelling van de Regiovisie Jeugdhulp door de gemeenteraad op 14 oktober 2021.
3. Wethouder Botter te mandateren het preselectiedocument te wijzigen indien de besluitvorming door de raden over de Regiovisie Jeugdhulp IJmond en Zuid-Kennemerland daartoe aanleiding geeft.

3. Beoogd resultaat

Selectie van jeugdhulpaanbieders die worden toegelaten tot de regionale verwerving om in de dialoofase de inhoudelijke transformatieopgave als ook de financiële opgave vorm te geven.

4. Argumenten

1. *Zorgvuldige uitwerking in een dialooggerichte aanbestedingsprocedure*

Conform artikel 2.38 lid 3 van de Aanbestedingswet 2012 geldt dat de SAS-procedure wordt toegepast voor opdrachten betreffende diensten voor gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening. Op basis van de SAS-procedure en vanwege de impact van de beoogde ontwikkeling wordt gekozen voor een dialooggerichte aanbestedingsprocedure. In een dialooggerichte aanbesteding kunnen gemeenten, jeugdhulpaanbieders en stakeholders optimaal gebruik maken van ieders expertise om te komen tot een gezamenlijke inhoudelijke uitwerking van de opdracht.

2. *Preselectiedocument is eerste stap in uitvoering van de verwervingsstrategie*

Met het vaststellen en publiceren van het preselectiedocument op 15 oktober start de aanbestedingsprocedure conform de uitgangspunten, strategie en procedure als beschreven in de Verwervingsstrategie Jeugdhulp. Het preselectiedocument beschrijft in detail welke procedurele en inhoudelijke eisen worden gesteld in de eerste fase van de dialooggerichte aanbesteding.

3. *Eén verwerving, twee percelen*

Deze verwerving omvat alle specialistische jeugdhulp behalve de landelijke afspraken in het kader van het Landelijk Transitie Arrangement, curatieve GGZ-zorg door kinderartsen, het medisch kinderdagverblijf, forensische GGZ, jeugdbescherming en jeugdreclassering. Gemeenten hebben gekozen voor één verwerving onderverdeeld in twee percelen:

- Het perceel complexe jeugdhulp omvat alle vormen van jeugdhulp. Dit perceel willen de gemeenten gunnen aan één of meerdere (samenwerkingsverbanden van) jeugdhulpaanbieders

die in staat zijn alle jeugdhulpvormen binnen dit perceel voor alle doelgroepen te organiseren. Hier is de inhoudelijke transformatieopgave groter dan in het perceel enkelvoudige jeugdhulp. Deze strategisch partners dragen bij en geven concreet invulling aan de lange termijn doelstelling en ambitie van deze verwerving, zoals beschreven in de regiovisie. Ook nemen zij medeverantwoordelijkheid voor de financiële opgave in de jeugdhulp.

- Het perceel enkelvoudige jeugdhulp omvat ambulante begeleiding, Jeugd GGZ (diagnostiek, basis en specialistische GGZO en dyslexiezorg). Potentiële aanbieders in dit perceel kunnen zich aan de hand van een beperkt aantal selectiecriteria aanmelden voor een beperkte dialooffase.. Naast de inhoudelijke transformatieopgaven ligt in dit perceel ook een nadrukkelijke opdracht om te komen tot volumebeheersing in de groei van enkelvoudige jeugdhulp. Met het perceel enkelvoudige jeugdhulp creëren de gemeenten een mogelijkheid voor jeugdhulpaanbieders om zelfstandig in te schrijven voor een afgebakend(e) aanbod en opdracht.

Naast specifieke uitsluitingsgronden wordt geschiktheid getoetst op basis van ervaring. Uiteindelijk gaat de voorkeur uit naar jeugdhulpaanbieders wiens visie het beste aansluit op de uitgangspunten van de gemeenten, de beoogde inhoudelijke transformatieopgave en de financiële opgave. Kennis van de lokale infrastructuur draagt daaraan in belangrijke mate bij.

4. Samenwerken in partnerschap

Met deze verwerving willen gemeenten komen tot een meerjarig partnerschap met jeugdhulpaanbieders die medeverantwoordelijkheid nemen voor de transformatie- en financiële opgaven. Om die reden kiezen de gemeenten voor het perceel complexe jeugdhulp voor een contractperiode van drie jaar met twee keer een verlengingsoptie van drie jaar. In het derde jaar en in het zesde jaar vindt een evaluatie plaats op de prestaties van de gecontracteerde strategische partners. Een positieve evaluatie is voorwaardelijk voor het gebruik van de optie tot verlenging.

Voor het perceel 2 enkelvoudige jeugdhulp geldt een contractperiode van drie jaar, met twee keer een verlengingsmogelijkheid van één jaar.

5. Betrokken partijen hebben input kunnen leveren

In de maanden mei, juni, juli, augustus en september 2021 is in een pre-dialoofase een groot aantal bestuurlijke en ambtelijke bijeenkomsten georganiseerd om jeugdhulpaanbieders en stakeholders te betrekken en te informeren over de regionale verwervingsstrategie en het preselectiedocument. Deze bijeenkomsten hebben veel input opgeleverd en heeft het preselectiedocument op onderdelen verbeterd en verduidelijkt.

6. Financiële paragraaf

Het budgettair kader voor de opdracht wordt door elke individuele gemeente jaarlijks door de gemeenteraad vastgesteld in de gemeentelijke programmabegrotingen. Het beschikbare budget 2023 wordt door de gemeenteraden bepaald in bij de vaststelling van de programmabegrotingen in november 2022. Gemeenten willen zorgcontinuïteit bieden in de overgangsfase van oude naar nieuwe contractpartners. Het hiermee gemoeide budget wordt in 2023 in mindering gebracht op het budget voor deze opdracht. De omvang van dit budget wordt medio 2022 berekend.



De gemeenten streven naar een bekostigingsmodel dat past bij de opgave. Gelet op de opgave ligt een vorm van taakgerichte bekostiging voor het perceel complexe jeugdhulp voor de hand. Deze wijze van bekostigen moet het mogelijk maken om de verschillende vormen van jeugdhulp binnen het perceel complexe jeugdzorg flexibel in te zetten met minder administratieve lasten. Hiermee wordt ook het tijdig op- en afschalen eenvoudiger. Voor het perceel enkelvoudige jeugdhulp ligt voortzetting van de huidige bekostigingsvorm (pxq, prijs x product) voor de hand.

7. Mandatering wethouder tot wijzigingen naar aanleiding van raadsbesluitvorming over Regiovisie
Het kan zijn dat de behandeling van de Regiovisie in de verschillende gemeenteraden nog tot wijzigingsvoorstellen leidt. Omdat er voor de verwerving een eensluidende regionale visie moet zijn, is er geen mogelijkheid om de visie tijdens de raadsvergadering met amendementen te wijzigen. Daarom worden de via moties verzochte wijzigingen verzameld in een addendum, dat daarna ter besluitvorming aan de colleges en raden wordt voorgelegd.

De Regiovisie vormt het kader voor de verwervingsstrategie. Wijziging daarvan heeft dus ook consequenties voor het preselectiedocument. Voorgesteld wordt de portefeuillehouder te mandateren om de wijzigingen voorkomend uit de raadsbesluitvorming door te voeren, zodat het preselectiedocument niet opnieuw aan het college hoeft te worden voorgelegd.

5. Risico's en kanttekeningen

1. De procedure kent een strakke planning

De dialooggerichte aanbestedingsprocedure kent een strakke planning met harde deadlines. Het vraagt van zowel jeugdhulpaanbieders als gemeente een stevige inspanning om die deadlines te halen. Bij onvoorziene gebeurtenissen bestaat het risico dat de planning moet worden aangepast.

6. Uitvoering

Nadat de zeven gemeenteraden de regiovisie hebben vastgesteld, wordt het preselectiedocument is op 15 oktober 2021 gepubliceerd op het aanbestedingsplatform Tendered. Daarna is er gelegenheid voor jeugdhulpaanbieders om vragen te stellen en worden deze beantwoord met een Nota van Inlichtingen. Nadat jeugdhulpaanbieders hun aanmelding hebben ingediend worden deze aanmeldingen beoordeeld door een ambtelijke commissie. De selectiebeslissing wordt gepubliceerd op Tendered.

De eerste stap is nu de selectie van beoogd jeugdhulpaanbieders voor beide percelen die worden uitgenodigd voor deelname aan de dialoofase. De afspraken die worden gemaakt in de dialoofase worden opgenomen in de inschrijvingsleidraad en het uitvoeringsplan van de regiovisie dat door de colleges wordt vastgesteld medio 2022. Dat is het moment waarop de geselecteerde

jeugdhulpaanbieders voor beide percelen worden uitgenodigd om hun definitieve inschrijving te doen op de opdracht zoals verder uitgewerkt in dit uitvoeringsplan.

Tijdens het gehele verwervingsproces blijven de colleges de gemeenteraden betrekken bij de voortgang van het proces door middel van regionale raadsbrieven.

7. Bijlagen

1. Preselectiedocument regionale verwerving jeugdhulp