



Onderwerp Voortgang Perron 18 en Landelijk Actieprogramma Dak- en Thuisloze Jongeren	
Nummer	2021/436807
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2.2 Voorzieningen Jeugd
Afdeling	JOS
Auteur	Witteveen, T.M.
Telefoonnummer	0614844669
Email	twitteveen@haarlem.nl
Kernboodschap	Hierbij informeert het college u over de voortgang van de nieuwe woonvoorziening voor dak- en thuisloze jongeren aan de Kruisweg in Haarlem, Perron 18. Daarnaast vind u een beknopte update over de voortgang van het Landelijk Actieprogramma Dak- en Thuisloze jongeren en de inspanningen die de Gemeente Haarlem hierin verricht.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie Samenleving.
Relevante eerdere besluiten	• Actieprogramma Dak- en Thuisloze Jongeren (2020/130108) in commissie Samenleving op 20 maart 2020. • Informatienota Briefadressen Dak- en Thuisloze Jongeren (2019/1022223) in commissie Samenleving op 6 februari 2020. • Tijdelijke woonvoorziening voor jongvolwassen daklozen: Perron 18 (2019/443408) in commissie Samenleving op 31 oktober 2019. • Raadsinformatiebrief afsluiting tijdelijke noodopvang Beijneshal (2020/765591)
Besluit College d.d. 12 oktober 2021	1. Het college stelt de informatienota aan de commissie vast. de secretaris, de burgemeester,



1. Inleiding

Voor u ligt de informatienota over de voortgang van de nieuwe woonvoorziening voor dak- en thuisloze jongeren in Haarlem, Perron 18. Het college heeft in 2019 besloten deze woonvoorziening te realiseren om de druk op de jongerenopvang te verlichten (collegebesluit [2019/443408](#)). Perron 18 heeft in september 2020 haar deuren geopend. In het pand kunnen 16 bewoners worden gehuisvest, elk met een eigen kamer en gedeelde voorzieningen. Daarnaast houdt het Centrum voor Jeugd en Gezin kantoor in het pand en vervult verschillende beheerderstaken. In deze nota zal worden ingegaan op de aanleiding, beginfase en opbouw van Perron 18. Vervolgens komen de doelgroep en de positionering van Perron 18 in de keten rond dak- en thuisloze jongeren aan bod. Tot slot zal er een paragraaf worden gewijd aan de voortgang van het Landelijk Actieprogramma Dak- en Thuisloze Jongeren. De realisatie van Perron 18 is één van de inspanningen die de Gemeente Haarlem verricht in het kader van dit actieprogramma.

2. Kernboodschap

Aanleiding, beginfase en opbouw

In juli 2019 heeft het college besloten tot het realiseren van een tijdelijke woonvoorziening voor dak- en thuisloze jongeren in de leeftijdscategorie 18 tot 23 jaar (collegebesluit 2019/443408). Het college is tot dit besluit gekomen om de groeiende huisvestingsproblematiek rond dak- en thuisloze jongeren in de regio een halt toe te roepen. Er was sprake van een lange wachtlijst voor de jongerenopvang Spaarnezicht. Eind juni 2019 ging het om 21 jongeren, waarvan ruim de helft werd opgevangen in hotels.

De jaarlijkse huur van het pand en de daarmee samenhangende gebruikerskosten, begroot op €200.000, wordt bekostigd vanuit de middelen voor Beschermd Wonen. De eenmalige verbouwingskosten, begroot op €650.000, zijn gefinancierd vanuit de versnellers voor Opvang, Wonen en Herstel. Gedurende de verbouwing bleek het geraamde budget ontoereikend. Dit is gedekt door eenmalige middelen vanuit het Rijk voor het Landelijk Actieprogramma Dak- en Thuisloze Jongeren uit 2019 en het budget Beschermd Wonen 2020. De totale verbouwingskosten zijn €876.990 inclusief BTW (collegebesluit [2020/225694](#)). Het pand is in augustus 2020 door de aannemer opgeleverd.

Opvang van volwassenen in Perron 18

Vanwege de corona-pandemie is de opvangcapaciteit voor dak- en thuisloze volwassenen in 2020 uitgebreid van 77 plekken naar 153 plekken. Hiervoor zijn verschillende tijdelijke locaties ingericht, waaronder het schip Aurora, de Beijneshal en hotel de Raecks. Het gebruik van de Beijneshal als opvanglocatie eindigde in augustus 2020. Vanwege het tekort aan tijdelijke opvangplekken voor volwassenen is een tiental volwassenen ondergebracht in Perron 18, dat tegelijkertijd met de afbouw van de Beijneshal is opgeleverd (raadsinformatiebrief [2020/765591](#)).

In afstemming met het CJG en de gemeente is afgesproken om in de beginperiode de gefaseerde opbouw van jongeren in het pand uit te stellen. Reden hiervoor is dat er twijfels waren over het tegelijkertijd huisvesten van volwassenen en kwetsbare jongeren. Met HVO-Querido en de gemeente zijn afspraken gemaakt over de begeleiding van en het toezicht op de volwassenen die in Perron 18 zijn geplaatst. Zo was er in de eerste periode 24-uurs begeleiding aanwezig vanuit HVO-Querido en Alpha Security in de nachtelijke uren. Dit is in april 2021 afgebouwd.



Het CJG heeft in september 2020 haar intrek genomen in de kantoorruimte op de begane grond. In december 2020 zijn de eerste jongeren in Perron 18 ingestroomd.

Voortgang Perron 18

Perron 18 is opgezet als tussenvoorziening. Dit houdt in dat jongeren die in afwachting zijn van een eigen zelfstandige woonplek, maar hier nog niet terecht kunnen, tijdelijk een kamer kunnen huren in Perron 18. Zij verblijven hier voor de maximale duur van 18 maanden. De tussenvoorziening heeft als doel de druk op de jongerenopvang pension Spaarnezicht (onderdeel van Kenter Jeugdhulp) te verlichten door jongeren die klaar zijn om zelfstandig te wonen een kamer te bieden. Dit bevordert de doorstroom van pension Spaarnezicht, waardoor jongeren die op de wachtlijst voor Spaarnezicht staan sneller geplaatst kunnen worden.

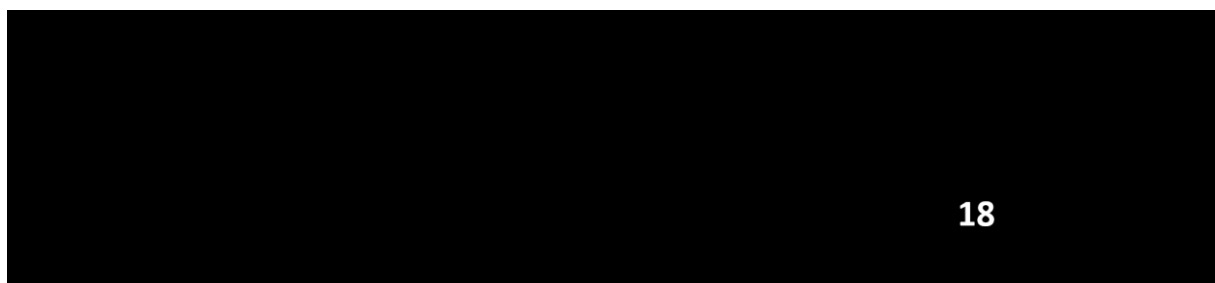
Doelgroep

Om in Perron 18 te kunnen wonen wordt een redelijke mate van zelfstandigheid verwacht. In tegenstelling tot pension Spaarnezicht is op Perron 18 geen 24-uurs begeleiding aanwezig. De jongeren huren zelfstandig een kamer en krijgen ambulante begeleiding. Een belangrijke voorwaarde voor plaatsing is dat er een helder uitstroomperspectief is. Dit is van belang om de doorstroom van Perron 18 als tussenvoorziening te garanderen. Jongeren kunnen een jaar tot maximaal anderhalf jaar verblijven in Perron 18. Het merendeel van de jongeren die geplaatst wordt in Perron 18 stroomt uit naar een contingent-, kans- of opstapwoning. Andere uitstroomrichtingen zijn studentenhuysvesting of particuliere kamers.

Positionering Perron 18

De route

Onderstaand schema geeft de huidige route voor dak- en thuisloze jongeren in de stad weer. Deze route is gelijk voor alle jongeren uit de regio tussen 18 en 23 jaar. Pension Spaarnezicht is de opvanglocatie voor jongeren uit de regio. Hier komen zij terecht op het moment dat zij dak- of thuisloos zijn. Afhankelijk van de problematiek kan de zorg na verblijf in Spaarnezicht worden opgeschaald, naar bijvoorbeeld een beschermde woonvorm, of afgeschaald, naar een meer zelfstandige woonvorm. Jongeren die klaar zijn voor de stap naar meer zelfstandigheid stromen uit naar Perron 18 in afwachting van een eigen plek.

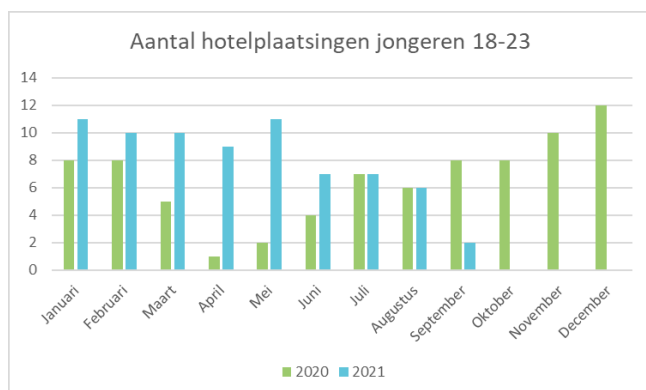


Figuur 1: route dak- en thuisloze jongeren

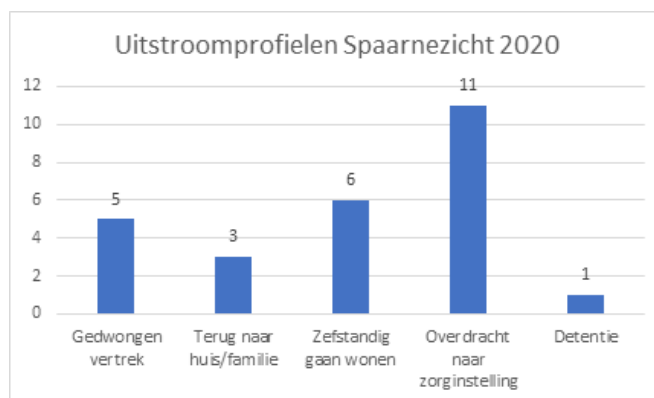


Hotelplaatsingen

Pension Spaarnezicht heeft 22 kamers. Deze kamers zijn het hele jaar door gevuld en er is sprake van een wachtlijst. Jongeren die deze periode niet in het eigen netwerk kunnen overbruggen worden in een hotel geplaatst.



Tabel 2: overzicht hotelplaatsingen



Tabel 1: uitstroomprofielen Spaarnezicht

Het aantal hotelplaatsingen van jongeren die op de wachtlijst staan voor Spaarnezicht is de eerste helft van dit jaar toegenomen ten opzichte van 2020. Hiervoor zijn verschillende verklaringen, waaronder de gevolgen van de corona-pandemie om de bereidheid van het netwerk om jongeren op te vangen en de stagnatie in doorstroom bij Spaarnezicht¹. In september 2021 is een daling van het aantal hotelplaatsingen te zien. Dit is een direct gevolg van een verbeterde doorstroom in Spaarnezicht, waarbij Perron 18 een belangrijke rol heeft gespeeld.

Niet alle jongeren die in Spaarnezicht opgevangen worden kunnen doorstromen naar Perron 18. In bovenstaand schema zijn de verschillende uitstroomprofielen van jongeren uit Spaarnezicht opgenomen. Het grootste deel van de jongeren stroomt uit naar een begeleide, beschermde of beschutte woonvorm. Een zestal jongeren uit Spaarnezicht was in 2020 klaar voor de stap naar zelfstandig wonen.

Begeleid en beschermd wonen

Jaarlijks stroomt ongeveer een twintigtal jongeren uit naar een contingent-, opstap- of kanswoning, afhankelijk van de regio waar zij vandaan komen. Deze jongeren verblijven in verschillende begeleide of beschermde woonvormen, waaronder bij het RIBW, Kenter of het Leger des Heils. Op het moment dat een beschikking voor urgentie is afgegeven kan er gekeken worden of een plaatsing ter overbrugging in Perron 18 passend is. Dit is afhankelijk van de mate van zelfstandigheid en de hoeveelheid zorg die nog nodig is. Evenals de route voor jongeren uit Spaarnezicht wordt er bij jongeren die uitstromen uit een beschermde of begeleide woonvoorziening gebruik gemaakt van Perron 18.

¹ De toename van het aantal hotelplaatsingen en de stagnatie in doorstroom vanuit opvangvoorzieningen is vergelijkbaar bij de MO volwassenen.



Economisch dakloze jongeren

De term 'economisch daklozen' wordt gebruikt om mensen aan te duiden die dak- of thuisloos zijn geraakt en waarbij er geen sprake is van OGGZ-problematiek². Het gaat hier bijvoorbeeld om personen die na scheiding uit de woning moeten of wegens verlies van werk de huur of hypotheek niet meer kunnen betalen. Omdat er bij economisch daklozen geen sprake is van OGGZ-problematiek in combinatie met een opvangvraag hebben deze personen geen recht op opvang. Economisch dakloze jongeren kunnen daarom niet geplaatst worden in Spaarnezicht. Perron 18 biedt de mogelijkheid om deze jongeren tijdelijk een onderkomen te bieden.

Naast economisch dakloze jongeren is er ook een doelgroep die niet past binnen onze jongerenopvang. Het gaat om jongeren die te kwetsbaar zijn of niet goed in een groep kunnen functioneren. Als deze jongeren een redelijke mate van zelfstandigheid hebben kunnen zij, met de juiste ambulante ondersteuning, worden ondergebracht in Perron 18.

Het Landelijk Actieprogramma Dak- en Thuisloze Jongeren

Sinds 2019 neemt Haarlem als een van de 14 pilotgemeenten deel aan het Landelijk Actieprogramma Dak- en Thuisloze Jongeren. Dit driejarig actieprogramma heeft als doel dat jongeren niet meer op straat overnachten en geen jongere langer dan 3 maanden in de opvang verblijft. Het actieprogramma heeft 5 actielijnen uitgezet waaronder 'opvang en wonen'. De realisatie van Perron 18 is één van de inspanningen die de Gemeente Haarlem verricht in het kader van deze actielijn. In bijlage 1 is een meer gedetailleerd overzicht opgenomen van de verschillende actielijnen en hoe zich dit naar de Haarlemse praktijk vertaalt.

3. Vervolg

Momenteel verblijven er nog twee volwassenen van HVO-Querido in Perron 18. Zij stromen in de loop van het najaar uit. Naar verwachting zal Perron 18 tegen het einde van het jaar volledig gevuld zijn met jongeren. In september 2021 is de wachtlijst voor Spaarnezicht voor het eerst in jaren volledig teruggedrongen. Perron 18 heeft een belangrijke rol gehad in het terugdringen van de wachtlijst voor Spaarnezicht. In de toekomst moet blijken of de tussenvoorziening ook op de lange termijn de druk op de opvang kan verlichten.

4. Bijlagen

Bijlage 1: Actielijnen in Haarlem

² OGGZ staat voor Openbare Geestelijke Gezondheidszorg