



Onderwerp Uitvoeringsprogramma VTH 2022 inclusief de evaluatie 2021 en de risicoanalyse 2022.	
Nummer	2022/549059
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VTH
Auteur	Zwet, R.H. van der
Telefoonnummer	0235115204
Email	rvanderzwet@haarlem.nl
Kernboodschap	Op grond van artikel 7.2 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) dient het college jaarlijks een Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) Omgevingsrecht op te stellen. In het uitvoeringsprogramma met de bijbehorende risicoanalyse is opgenomen welke taken de gemeente met inzet van welke middelen in 2022 op dit terrein gaat uitvoeren. Duidelijk is dat de groei van tijdelijke en permanente taken niet kan worden opgevangen binnen de bestaande formatie. Er moeten hierin dus keuzes worden gemaakt. Verder worden de speerpunten voor 2022 in dit programma benoemd en toegelicht. Als extra bijlage bij dit programma is de (eveneens op grond van het Bor verplichte) evaluatie van de VTH werkzaamheden over 2020 gevoegd.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Bestuur. Op grond van artikel 7, lid 6 dient het college dit handhavingsbeleid bekend te maken aan de gemeenteraad.
Relevante eerdere besluiten	• Besluitenlijst commissie Bestuur op 16 mei 2019: Beleidsplan VTH 2019 e.v. besproken in commissie Bestuur; • Besluitenlijst commissie bestuur op 8 april 2021: Uitvoeringsprogramma VTH 2021, zoals besproken in de commissie Bestuur. • Collegebesluit 2021/87667: Plan van aanpak ontwikkelgerichte organisatie 2021, zoals vastgesteld in de het college van 16 februari 2021.
Besluit College d.d. 10 mei 2022	1. Het Uitvoeringsprogramma 2022 en Evaluatie 2021 VTH Omgevingsrecht Haarlem vast te stellen; 2. Kennis te nemen van bijbehorende risicoanalyse. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Op grond van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) moet door de gemeente jaarlijks een uitvoeringsprogramma VTH voor het komende jaar, inclusief een evaluatie van het voorgaande jaar worden opgesteld.

Met het voorliggende Uitvoeringsprogramma 2022 en evaluatie 2021 VTH Omgevingsrecht Haarlem voor 2022 (bijlage 1) wordt voldaan aan deze eis en wordt inzicht verstrekt in de werkzaamheden van de gemeente Haarlem op het taakgebied VTH voor de bebouwde omgeving.

Met dit document wordt vooral beoogd de werkzaamheden en de prioritering daarbinnen te beschrijven en te onderbouwen. Prioritering, en daarmee kiezen welke taken niet of niet volledig kunnen worden uitgevoerd, wordt steeds belangrijker op dit werkveld. Dat komt doordat het aantal (vereist of gewenst) uit te voeren taken (zowel Wabo, als APV) steeds meer toeneemt, maar de beschikbare capaciteit (fte) hierin niet automatisch gelijk kan meegroeien, gezien de financiële situatie van de gemeente.

Om de taken, beschikbare formatie en benodigde formatie inzichtelijk te maken is de risicoanalyse VTH bijgevoegd (bijlage 2, met name de kolommen P, Q en R).

2. Besluitpunten college

Besluit:

1. Het Uitvoeringsprogramma 2022 en Evaluatie 2021 VTH Omgevingsrecht Haarlem vast te stellen;
2. Kennis te nemen van de bijbehorende risicoanalyse 2022.

3. Beoogd resultaat

Inzicht te geven in de reguliere en extra werkzaamheden die opgepakt worden op het gebied van het Omgevingsrecht door VTH en daarbij de duidelijk te maken dat er keuzes worden gemaakt (prioritering) om met de beschikbare fte de meest urgente taken uit te voeren.

Argumenten

1.1	<i>Dit besluit is de beste manier om het beoogd resultaat te bereiken.</i>
	In het Uitvoeringsprogramma 2022 en Evaluatie 2021 VTH Omgevingsrecht Haarlem, inclusief de bijgevoegde risicoanalyse is vastgelegd welke taken, met welke middelen op welk kwaliteitsniveau uitgevoerd worden. Ook zijn de speerpunten voor 2022 benoemd. De evaluatie VTH Omgevingsrecht 2021 is, als verantwoording van de werkzaamheden in dat jaar ingevoegd.
1.2	<i>Het besluit past in het ingezet beleid.</i>
	Het uitvoeringsprogramma 2022 en Evaluatie 2021 VTH Omgevingsrecht Haarlem is gebaseerd op de uitgangspunten voor de handhavingsstrategie bebouwde omgeving uit het Beleidsprogramma VTH 2019 e.v. Tevens past het in het gemeentelijk programma voor implementatie van de Omgevingswet.



1.3	<i>De voorgestelde werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de voor de afdeling beschikbare middelen.</i>
	De (financiële) middelen die de afdeling VTH ter beschikking zijn gesteld maken dat er keuzes moeten worden gemaakt in de uit te voeren werkzaamheden en de wijze waarop deze worden uitgevoerd. Deze keuzes zijn opgenomen en worden toegelicht in het voorliggende uitvoeringsprogramma VTH 2022 en evaluatie 2021 Omgevingsrecht.
1.4	<i>De uitvoering van de speerpunten leidt tot focus op onderdelen van de werkzaamheden die onze aandacht vragen om toekomstbestendig de VTH taken uit te voeren.</i>
	De in het programma gekozen speerpunten voor 2022 zijn gedeeltelijk een voortzetting van die uit het uitvoeringsprogramma van 2021 en zijn mede afkomstig uit de evaluatie VTH 2021. In het uitvoeringsprogramma is een volledige lijst opgenomen (pagina 19). In ieder geval zullen de volgende producten nog dit jaar door de raad moeten worden vastgesteld: • Een nieuw Beleidsplan VTH Omgevingsrecht 2023-2027; • Een nieuwe Verordening Adviescommissie Omgevingskwaliteit en benoeming leden; • Een nieuwe verordening VTH (terminologie en verwijzing naar wetsartikelen aanpassen aan Omgevingswet).
1.5	<i>Belangrijkste conclusies uit de evaluatie VTH van 2021.</i>
	Het jaar 2021 was het jaar wat net als 2020 gedomineerd werd door de coronacrisis. Gedurende dit jaar kon er weinig op kantoor gewerkt worden en was thuiswerken wederom de norm. Deze wijze van werken heeft veel improvisatie van de organisatie en medewerkers gevraagd. Hoewel in 2020 veel ervaring was opgedaan met thuiswerken, vraagt het specifieke vergunningsverleningswerk toch meer persoonlijk contact dan met thuiswerken mogelijk was. Het vinden van goed gekwalificeerd personeel voor vergunningverlening blijft een uitdaging waar de komende tijd rekening mee moet worden gehouden. Het ontbreken van dit personeel leidt tot het maken van keuzes in de werkzaamheden die uitgevoerd moeten worden. Sommige projecten blijken helaas te zijn vertraagd, zoals Lelie en Waarderpolder omdat deze te maken hadden met een andere wijze van toezicht (van fysiek, naar voornamelijk op afstand). Werkzaamheden die op een laag pitje kwamen (bijvoorbeeld de vergunningsaanvragen voor evenementen) werden met andere werkzaamheden gecompenseerd, omdat er onder andere inzet moest worden gepleegd op maatwerkoplossingen (b.v. bij de terrassen) vanwege corona.

5. Risico's en kanttekeningen

1.1	<i>Invoering van de Omgevingswet en de Wkb per 1-1-2023 zijn geen vast gegeven.</i>
	De minister van BZK heeft kort gelden het in werking treden van de Omgevingswet tot 1-1-2023 uitgesteld. In de kamerbrief van 24 februari 2022 gaat de minister in op de verschillende redenen waarom hij tot uitstel van de Omgevingswet heeft besloten. Het is alleszins nog geen zekerheid dat de datum van 1-1-2023 daadwerkelijk gehaald wordt. Verschillende softwareleveranciers hebben inmiddels te kennen gegeven dat deze datum niet haalbaar is om een stabiel softwarepakket op te leveren. In de planning van alle werkzaamheden voor 2022 om de inwerkingtreding van de Omgevingswet goed te laten verlopen, wordt vooralsnog uitgegaan van invoering per 1 januari 2023.
1.2	<i>Het behalen van alle doelen uit het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 lukt niet geheel binnen de bestaande bezetting.</i>
	Uit de bijgevoegde risicoanalyse (zie hiervoor de kolommen benodigde uren en beschikbare uren) is op te maken dat er voor het uit te voeren werk nog een tekort resteert van 4,6 fte om alle wettelijke en extra taken in 2022 uit te kunnen voeren. Het gaat bij dit tekort specifiek om toezichts-, vergunningverlenings- en juridische taken in de bebouwde omgeving. Extra zijn bijvoorbeeld: het Intensiveren van bijhouden van wet en regelgeving komende jaren in verband met de introductie Omgevingswet en de Wkb, regels rondom duurzaamheid en overige lokale en landelijke regelgeving. In 2021 is het Plan van Aanpak ontwikkelgerichte organisatie extra, voornamelijk incidentele formatie toegekend aan de afdeling VTH. Dit om naast de extra taken ter voorbereiding voor de Omgevingswet de reguliere taken blijvend te kunnen uitvoeren. Het kost echter ook in 2022 nog steeds zeer veel moeite om in een overspannen arbeidsmarkt goed gekwalificeerd personeel te vinden die bij de gemeente aan de slag willen gaan, zowel op inhuurbasis als vast.

6. Uitvoering

De uitvoering van het uitvoeringsprogramma is reeds in volle gang. Het jaar 2022 is immers al begonnen. Het streven was aanwezig om dit plan begin januari aan het college aan te bieden maar dit is helaas in de uitvoering niet gelukt.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma 2022 en Evaluatie 2021 VTH Omgevingsrecht Haarlem;

Bijlage 2: Risicoanalyse 2022 VTH.