



|                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b><br>Inrichting regionaal bestuurlijk toezicht prostitutie |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Nummer                                                                    | 2022/571059                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Portefeuillehouder                                                        | Wienen, J.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Programma/beleidsveld                                                     | 6.3 Openbare orde en veiligheid                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Afdeling                                                                  | VH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Auteur                                                                    | Roos, K.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Telefoonnummer                                                            | 023-5114607                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Email                                                                     | kroos@haarlem.nl                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Kernboodschap                                                             | In Noord Holland is voorgesteld het bestuurlijk toezicht op de prostitutiebranche regionaal te organiseren. De achtergrond daarvan is dat hierdoor kennis en ervaring over bestuurlijk toezicht op prostitutie wordt gebundeld en verplaatsing van misstanden in de regio kan worden voorkomen. Als bijlage is het Inrichtingsplan voor de aanpak opgenomen. Dit inrichtingsplan is regionaal opgesteld en afgestemd en wordt in alle gemeenten van de regio aan het college ter instemming aangeboden. Voor Haarlem betekent e.e.a. dat wij een coördinerende rol in de regio op ons nemen en toezichthouders leveren die ook elders in Kennemerland controles gaan doen zowel op vergunde als op onvergunde prostitutie. De onderzoeken en de controles vinden plaats door een toezichtteam onder aansturing van een coördinator vanuit Haarlem. |
| Behandelvoorstel voor commissie                                           | Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Bestuur<br><br>De reden dat het college de commissie hierover informeert is dat er hiermee een wijziging plaatsvindt in het toezicht op de prostitutiebranche. Dit is het sluitstuk van het met de wijziging van hoofdstuk 3 van de APV ingezette verbetering van het toezicht op naleving van de regels rond prostitutiebedrijven.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Relevante eerdere besluiten                                               | N.v.t.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Besluit College d.d. 10 mei 2022                                          | <ol style="list-style-type: none"><li>1. In te stemmen met het Inrichtingsplan bestuurlijk toezicht prostitutie; Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester Besluiten ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft:</li><li>2. Tot het vaststellen van het aanwijsbesluit toezichthouders bestuurlijk toezicht prostitutie.</li></ol><br>de secretaris, de burgemeester,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

## **1. Inleiding**

De verantwoordelijkheid voor het bestuurlijk toezicht op de prostitutie branche verschuift van de politie naar de gemeenten. Haarlem participeert in het samenwerkingsverband Noord-Holland Samen Veilig. Vanuit dit samenwerkingsverband is een voorstel gekomen om de inrichting van het bestuurlijk toezicht regionaal te organiseren. Dit is vastgelegd in het Inrichtingsplan bestuurlijk toezicht prostitutie.

## **2. Besluitpunten college**

1. Het college van burgemeester en wethouders besluit in te stemmen met het Inrichtingsplan bestuurlijk toezicht prostitutie.
2. Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester besluiten ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft tot het vaststellen van het aanwijsbesluit toezichthouders bestuurlijk toezicht prostitutie.

## **3. Beoogd resultaat**

Met dit besluit wordt beoogd om het toezicht op de naleving van de regels voor de prostitutiebranche te versterken door het regionaal te organiseren. Tevens wordt beoogd dat de toezichthouder van het prostitutiecontrole team bevoegd worden om in Haarlem controles uit te voeren. Door in te stemmen met de Inrichtingsplan bestuurlijk toezicht prostitutie (bijlage 1) sluit Haarlem zich bij deze regionale aanpak aan. Door het aanwijsbesluit toezichthouders bestuurlijk toezicht prostitutie (bijlage 2) te nemen kunnen de controles ook in Haarlem goed worden uitgevoerd.

## **4. Argumenten**

### *1. Het toezicht op prostitutie branche verschuift van politie naar gemeenten*

Op landelijk niveau is besloten dat de verantwoordelijkheid voor het toezicht op de prostitutiebranche bij gemeenten komt te liggen. Voorheen speelde de politie een centrale rol in het toezicht. Nu is het de bedoeling dat gemeenten de coördinatie overnemen en de politie aangehaakt blijft als ondersteuning, of om in te grijpen als er sprake is van strafbare feiten. In de regio waar de politie eenheid Noord-Holland actief is (Noord-Holland Noord, Zaanstreek Waterland en Kennemerland) is een voorstel uitgewerkt om het bestuurlijk toezicht regionaal te organiseren met drie prostitutiecontrole teams, onder coördinatie van de gemeenten Alkmaar, Zaanstad en Haarlem. De inrichting van deze aanpak is beschreven in het bijgevoegde Inrichtingsplan bestuurlijk toezicht prostitutie.



## *2. Het Inrichtingsplan past in de regionale aanpak ondermijning Noord-Holland*

De prostitutiebranche is een branche die vatbaar is voor criminele invloeden. Er kan sprake zijn van witwassen, van uitbuiting en mensenhandel. Daarom zijn integrale controles bij de prostitutiebranche onderdeel van de regionale aanpak ondermijning Noord-Holland. De uitvoering van het bestuurlijk toezicht is een belangrijk instrument in de regulering van sekswerk en het signaleren van misstanden in de prostitutiebranche. Door het maken van goede regionale afspraken over de uitvoering van dit toezicht, wordt onder andere voorkomen dat toezicht versplinterd en niet gecoördineerd wordt uitgevoerd en wordt gepoogd om waterbedeften tussen de gemeenten tegen te gaan.

De regionale ambitie is te zorgen voor een veilig en gezonde prostitutiebranche, waar in samenwerking met alle partners misstanden in de vergunde en onvergunde prostitutie worden tegengaan. Daarnaast draagt dit bij aan de bestrijding van mensenhandel.

## *3. Bestuurlijk toezicht op de prostitutiebranche is onderdeel van het Integraal Veiligheids- en handhavingsbeleid*

In het gemeentelijk integraal Veiligheids- en handhavingsbeleid is het uitvoeren van controles op de prostitutiebranche een belangrijk onderdeel van de aanpak ondermijning die in het beleid geprioriteerd is. Door in te stemmen met de regionale samenwerking die in het Inrichtingsplan wordt voorgesteld wordt een waardevolle bijdrage geleverd aan het realiseren van de doelstelling van het beleid.

## *4. Haarlem is coördinerend gemeente voor Kennemerland*

Van oudsher heeft Haarlem de meeste vergunde seksinrichtingen van Kennemerland. Dit betekent niet dat er in andere gemeenten geen sprake is van prostitutie, of dat er geen cliënten van sekswerkers in Haarlem uit andere gemeenten komen. Daarom wordt er juist regionaal gewerkt. Wel is dit de reden dat gemeente Haarlem het voortouw neemt bij de coördinatie en uitvoering van het prostitutie controle team in Kennemerland. Naast een coördinator zijn Haarlemse toezichthouders onderdeel van het team. Tevens sluiten toezichthouders vanuit gemeente Haarlemmermeer aan. Het controleteam werkt dan niet alleen in Haarlem en Haarlemmermeer, maar voor alle gemeenten in Kennemerland. Om de toezichthouders bevoegd te maken in Haarlem wordt het aanwijsbesluit tot aanwijzen van toezichthouders (bijlage 2) genomen.

Als “back up” worden in het aanwijsbesluit ook de toezichthouders van Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland aangewezen, zodat zij indien nodig ook in Haarlem bij prostitutiecontroles betrokken kunnen worden.

## *5. Alle gemeenten in Kennemerland dragen bij aan de financiering van de aanpak*

Met een verdeelsleutel naar rato van inwonersaantal wordt de regionale aanpak financieel mogelijk gemaakt. Elke gemeente draagt € 0,25 per inwoner bij aan het prostitutie controle team. De gemeenten die geen toezichthouders of coördinatie-uren leveren dragen financieel bij aan het

controleteam. Die gemeenten die wel toezichthouders of coördinatie-uren leveren krijgen die inzet naar rato gecompenseerd. In bijlage 13 en 14 van het Inrichtingsplan is de verdeelsleutel toegelicht. Voor Haarlem betekent dit het volgende:

Haarlem levert vier toezichthouders plus de coördinatie voor regio Kennemerland. De kosten van de uren van de toezichthouders en coördinatie zijn begroot op een bedrag van € 76.772.

De inzet van het PCT is deels ten behoeve van Haarlem zelf. Omgerekend naar aantal uren toezicht en coördinatie per controle (zowel vergunde als onvergunde seksinrichtingen) komt dat neer op € 37.699. De overige uren worden ingezet in de regio. Daar betaalt de regio ook voor aan Haarlem. Omgerekend voor het aantal uren toezicht en coördinatie in de regio ontvangt Haarlem dan van de regiogemeenten een bedrag van € 39.072.

#### *6. De Ondernemingsraad heeft met het Inrichtingsplan ingestemd*

Op grond van de ambtenarenregelgeving is er instemming van de ondernemingsraad vereist als er ambtenaren van een andere gemeente aangewezen worden om in Haarlem toezichthoudende taken te verrichten. Op 15 februari heeft de OR haar instemming gegeven.

#### *7. Het prostitutiecontrole team werkt integraal*

In Haarlem wordt ook het uitstapprogramma prostituees uitgevoerd door het Scharlaken Koord. Daarnaast doet de GGD Kennemerland regelmatig controles op gezondheid en hygiëne voorschriften bij seksbedrijven. Het prostitutiecontrole team werkt indien nodig met beide partners samen. Daarnaast werkt het team intensief samen met politie, inspectie iszw of andere overheidspartners.

#### *8. Duurzaamheidsparagraaf*

Het instemmen met het Inrichtingsplan heeft geen impact op de doelstellingen in kader van duurzaamheidsbeleid.

### **5. Risico's en kanttekeningen**

#### *Het inrichtingsplan kan niet in één keer volledig uitgerold worden*

Het Inrichtingsplan geeft richting aan de ambitie van de regionale aanpak van bestuurlijk toezicht prostitutie. Dit betekent niet dat het mogelijk is om gelijk volledig invulling te geven aan de ambities van het plan. De snelheid van invoering van het plan verschilt per gemeente.

Ook wordt nog gewerkt aan werkinstructies die nodig zijn voor de praktische uitvoering van het prostitutiecontrole team. Hiertoe wordt in regionaal verband een implementatieplan opgesteld om gefaseerd tot invoering van de aanpak te komen.

#### *Regionaal delen van persoonsgegevens is nog niet goed mogelijk*

De ambitie is dat het prostitutie controle team gegevens over seksbedrijven kan delen van alle betrokken gemeenten. Op dit moment ontbreekt nog een wettelijke grondslag voor het verwerken van persoonsgegevens van sekswerkers. Dit bemoeilijkt de aanpak, met name als het gaat om



onvergonde prostitutie. Zolang deze wettelijke grondslag nog niet is geregeld kunnen deze gegevens niet worden verwerkt. Dit betekent dat de eerste fase vooral gericht is op de vergunde sector. Op grond van de AVG (Algemene verordening gegevensverwerking) is een Dpia (data protection impact assesment) uitgevoerd op het proces van het uitvoeren van toezicht. De gezamenlijke functionarissen gegevensbescherming van Alkmaar, Zaanstad en Haarlem hebben naar aanleiding van deze Dpia nog een aantal aanbevelingen gegeven. Deze aanbevelingen worden meegenomen in het implementatieplan. Bij wijziging van de werkwijze zal een aanvullende Dpia nodig zijn.

#### *Nog niet alle gemeenten in Noord-Holland doen mee*

Op dit moment is het nog niet zo dat alle gemeenten in Noord-Holland deelnemen aan de regionale aanpak. Een aantal gemeenten in West-Friesland sluiten voorsnog niet aan. Dit heeft echter voor de aanpak in Kennemerland geen gevolgen, omdat de Kennemerlandse gemeenten wel meedoen. Wel kan dit tot een licht gewijzigde financiële verdeelsleutel leiden. Ook dat heeft voor Haarlem geen consequenties, omdat het om gemeenten uit Noord-Holland Noord gaat.

## **6. Uitvoering**

De toezichthouders zijn inmiddels opgeleid. De eerste controles zijn al op lokaal niveau uitgevoerd. Zodra de gemeenten in Kennemerland met het inrichtingsplan instemmen kunnen de controles ook regionaal worden opgezet en uitgevoerd. In het in ontwikkeling zijnde implementatieplan wordt de daadwerkelijke uitvoering van het toezicht en controle op de prostitutiebranche verder uitgewerkt. Tevens is er regionaal regelmatig overleg zowel met vertegenwoordigers van alle gemeenten als separaat met de drie coördinerende gemeenten (naast Haarlem zijn dit Alkmaar en Zaanstad) over de voortgang. Eind 2022 wordt een eerste evaluatie verwacht. Dan wordt ook nagegaan of de financiële verdeelsleutel goed is.

## **7. Bijlagen**

Bijlage 1: het Inrichtingsplan bestuurlijk toezicht prostitutie;

Bijlage 2: het aanwijsbesluit toezichthouders bestuurlijk toezicht prostitutie.