

Onderwerp	
Inkoopprocedure voor de verwerving van de jeugdhulp	
Nummer	2022/937770
Portefeuillehouder	Leeuwen, B. van
Programma/beleidsveld	2.2 Voorzieningen Jeugd
Afdeling	JOS
Auteur	Hulskamp, L.
Telefoonnummer	023-5113649
Email	lhulskamp@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeente is verantwoordelijk voor de beschikbaarheid van jeugdhulp. De huidige contracten met jeugdhulpaanbieders lopen per 1 januari 2023 af. De gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond zijn gezamenlijk een inkoopprocedure voor de verwerving van de jeugdhulp gestart die moet leiden tot nieuwe contracten. Via een dialooggerichte aanbesteding organiseren we jeugdhulp in twee percelen; complexe hulp (perceel 1) en enkelvoudige hulp (perceel 2). Er is gekozen voor een dialooggerichte aanbesteding omdat het een passende manier is om te komen tot strategisch partnerschap. Op deze wijze worden gemeenten en strategisch partners gezamenlijk verantwoordelijk voor de inhoudelijke keuzes. In de uitnodiging tot inschrijving – in de vorm van een gunningsleidraad – staan de eisen die gesteld worden aan de uitvoering van deze opdracht. Ook wordt voor een aantal onderwerpen vastgesteld dat deze in gezamenlijkheid verder uitgewerkt dienen te worden. Instemming met deze gunningsleidraad betekent dat we gedurende de zomer de aanbieders kunnen vragen in te schrijven en dit najaar de gunning voor de opdracht kunnen afronden.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter kennisname naar de commissie Samenleving
Relevante eerdere besluiten	Onderwerp (2021/327593) Raadsstuk-Regiovisie Jeugdhulp Zuid-Kennemerland en IJmond in raadsvergadering van 14-10-2021 Onderwerp (2021/596535) Raadsstuk-Addendum bij de Regiovisie Jeugdhulp Zuid-Kennemerland en IJmond in de raadsvergadering van 11-02-2021 Onderwerp (2021/421247) Collegebesluit- Pre-selectiedocument regionale verwerving jeugdhulp in commissie Samenleving van 28-10-2021



- Heemskerk
- Velsen

Regio Zuid-Kennemerland:

- Bloemendaal
- Haarlem
- Heemstede
- Zandvoort

De gemeente is verantwoordelijk voor de beschikbaarheid van jeugdhulp. De huidige contracten met jeugdhulpaanbieders lopen per 1 januari 2023 af. De gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond zijn gezamenlijk een inkoopprocedure voor de verwerving van de jeugdhulp gestart.

Het inkoopproces omvat één aanbesteding van alle jeugdhulp. De in te kopen jeugdhulp is verdeeld in twee percelen, namelijk complexe jeugdhulp (perceel 1) en enkelvoudige jeugdhulp (perceel 2). Gekozen is voor een dialooggerichte aanbesteding, omdat het een passende manier is om te komen tot strategisch partnerschap. Op deze wijze worden gemeenten en strategische partners gezamenlijk verantwoordelijk voor de inhoudelijke keuzes. De dialooggerichte aanbesteding bestaat uit drie fasen:

1. de preselectiefase ofwel de preselectie van geschikte jeugdhulpaanbieders;
2. de dialoog- en onderhandelingsfase met geselecteerde jeugdhulpaanbieders;
3. de gunningsfase, ofwel de definitieve gunning aan jeugdhulpaanbieders en het sluiten van contracten. De implementatie dient hierbij als afronding van de gunningsfase waarna samen met de gegunde wordt gewerkt aan de ontwikkelagenda.

Op dit moment bevinden we ons tussen fase 2 en 3. De dialoog- en onderhandelingsfase is afgerond en we bereiden ons voor op de gunningsfase.

De dialoogfase voor beide percelen heeft plaatsgevonden in de maanden januari tot en met mei 2022. Gedurende deze maanden gingen de geselecteerde jeugdhulpaanbieders in gesprek met vertegenwoordigers van de gemeenten over hoe ze gezamenlijk invulling kunnen geven aan de doelen voor een betere jeugdhulp in de regio. Voor de gesprekken werden niet alleen de geselecteerde jeugdhulpaanbieders uitgenodigd. Ook vertegenwoordigers van de samenwerkingsverbanden onderwijs, de gecertificeerde instellingen en ervaringsdeskundigen sloten bij de gesprekken aan. De jeugdhulpaanbieders zijn in deze fase niet beoordeeld.

Voor perceel 1 zijn drie thematische dialoogdagen georganiseerd waarbij iedere dag steeds één consortium in gesprek ging met de gemeenten over specifieke thema's. De vierde dialoogdag stond in het teken van de concept Uitnodiging tot inschrijving. Voor perceel 2 zijn twee informatiebijeenkomsten en één dialoogsessie georganiseerd. De gesprekken voor perceel 2 werden

in groepsverband gevoerd. Ook bij dit perceel stond tijdens de laatste informatiebijeenkomst de Uitnodiging tot inschrijving centraal.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. De Uitnodiging tot Inschrijving perceel 1 bestaande uit de gunningsleidraad perceel 1 en de volgende bijlagen:
 - Overeenkomst perceel 1 (bijlage 1.1);
 - Administratieprotocol perceel 1 (bijlage 1.2);
 - Onderbouwing bekostiging perceel 1 (bijlage 1.3);
 - Visiedocument m.b.t. onderwijs (bijlage 1.4);
 - Calamiteitenprotocol perceel 1 (bijlage 1.5);
 - Afbakening producten perceel 1 en 2 (bijlage 1.6);vast te stellen;
2. De Uitnodiging tot Inschrijving perceel 2 bestaande uit de gunningsleidraad perceel 2 en de volgende bijlagen:
 - Overeenkomst perceel 2 (bijlage 2.1)
 - Administratieprotocol perceel 2 (bijlage 2.2)
 - Calamiteitenprotocol perceel 2 (bijlage 1.5)
 - Afbakening producten perceel 1 en 2 (bijlage 1.5)vast te stellen;
3. In te stemmen met de uit de Uitnodiging tot Inschrijving voortkomende gunningsbesluiten;
4. De SROI verplichting van toepassing te verklaren op de uit dit besluit voortkomende overeenkomsten met jeugdhulp aanbieders;
5. Op grond van artikel 55 lid 1 van de Gemeentewet en artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder i, en lid 4 van de Wet open overheid tot 15 juli 2022 geheimhouding op te leggen ten aanzien van de Uitnodigingen tot Inschrijving van perceel 1 en perceel 2.

3. Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat is dat er nieuwe contracten zijn met ingang van 1 januari 2023 voor de inzet van de jeugdhulp. In geval van uitstel zal dit met ingang van 1 juli 2023 zijn.

In de bijlagen zijn de gunningsleiden voor perceel 1 en 2 opgenomen. In deze leiden zijn de inhoudelijke uitgangspunten en eisen beschreven die ten grondslag liggen aan de gunning.

Afbakening perceel 1 en 2

Tijdens de dialoofase is de afbakening tussen perceel 1 en 2 een veel besproken onderwerp geweest. In de gunningsleiden hebben we de afbakening als volgt omschreven:

Perceel 1 is het perceel waarbinnen de zorg voor meervoudige hulpvragen wordt uitgevoerd. In



perceel 2 wordt de zorg voor enkelvoudige hulpvragen uitgevoerd. Binnen perceel 2 is onderscheid gemaakt tussen zorg die geleverd wordt door vrijgevestigde ggz-aanbieders of zorginstellingen.

Toegang

De verwijzing gaat via de wettelijke verwijzers en het CJG. Zij beoordelen of er sprake is van een enkelvoudige of meervoudige hulpvraag. Jeugdige en gezin maken in overleg met de verwijzer de keuze voor een jeugdhulpaanbieder. Voor de consortia geldt dat er sprake is van een integraliteitseis, uitgangspunt is dat iedere hulpvraag door het consortium passend kan worden opgepakt.

Acceptatieplicht

Alle jeugdigen in onze gemeente die jeugdhulp nodig hebben, hebben daar recht op. Er moet voorkomen worden dat jeugdigen vanwege hun problematiek tussen wal en schip raken. Om die reden wordt in de nieuwe contracten een acceptatieplicht opgenomen. De verwijzing is leidend en jeugdhulpaanbieders hebben de plicht om een jeugdige te accepteren. Hier kan alleen van afgeweken worden in overeenstemming met de verwijzer.

Samenwerking met het onderwijs en kinderopvang

Ten behoeve van een efficiënte inzet van jeugdhulpverlening is het bij de start, gedurende de hulpverlening en aan het einde van de hulpverlening van belang samen te werken met het onderwijs en kinderopvang om een compleet beeld te krijgen.

Voornemen is de inzet van de jeugd- en kernteams op scholen (ook in het regulier onderwijs) te behouden. Hun inzet wordt door de bij de regio's aangesloten gemeenten geëvalueerd en waar wenselijk wordt hun positie verder verstevigd. Van de consortia wordt verwacht dat actief wordt samengewerkt met deze teams en dat ingezet wordt op normaliseren door onder andere het opvoedkundig klimaat te versterken en het ondersteunen van gezinnen bij het creëren van de juiste voorwaarden voor deelname aan onderwijs en kinderopvang.

Crisis

Alle gecontracteerde partijen (percelen 1 en 2) zetten zich optimaal in om een crisissituatie bij de jeugdigen die zij in behandeling hebben, te voorkomen (preventie). Van de consortia wordt verwacht dat zij gezamenlijk een crisisdienst organiseren. De crisisdienst is gericht op crisissituaties van jeugdigen met psychische of psychiatrische problematiek, een (licht) verstandelijke beperking en/of jeugd- en/of opvoedproblematiek.

4. Argumenten

1. Uitnodiging tot Inschrijving is noodzakelijk

Het instemmen met de uitnodigingen tot inschrijvingen (gunningsleidraden) is noodzakelijk om het proces van inschrijving te starten. Jeugdhulpaanbieders hebben dan voldoende tijd om in te schrijven en na een eventuele gunning zich voor te bereiden op de nieuwe inkoop.

2. Op voorhand instemmen met de gunningsbesluiten

Nadat jeugdhulpaanbieders zich hebben ingeschreven worden de inschrijvingen beoordeeld en vervolgens gegund. Om dit proces efficiënt te laten verlopen is het nodig op voorhand in te stemmen met de gunningsbesluiten die voortkomen uit de beoordeling van de inschrijving.

3. De SROI verplichting van toepassing te verklaren op de uit dit besluit voortkomende overeenkomsten met jeugdhulp aanbieders;

SROI is een belangrijk uitgangspunt. De organisaties krijgen de opdracht om na gunning zich in te spannen voor SROI. En met partners te verkennen in hoeverre bestaande werkzaamheden d.m.v. SROI ingevuld kunnen worden.

4. Wetgeving vereist geheimhouding op te leggen ten aanzien van de Uitnodiging tot Inschrijving

Op grond van artikel 55 lid 1 van de Gemeentewet en artikel 5.1 lid 2 aanhef en onder i, en lid 4 van de Wet open overheid tot 15 juli 2022 geheimhouding op te leggen ten aanzien van de Uitnodigingen tot Inschrijving van perceel 1 en perceel 2.

5. Aanbesteding past binnen de financiële kaders

De opdracht voor de aanbesteding wordt binnen de vastgestelde financiële kaders uitgevoerd.

5. Risico's en kanttekeningen

De dialooggerichte aanbesteding dient volgens de regels van de Aanbestedingswet 2012 te worden uitgevoerd, anders lopen gemeenten risico's op juridische procedures met vertraging van de aanbesteding als gevolg. Om dit risico's te beperken werken de gemeenten in deze aanbesteding conform wet- en regelgeving; er is geen alternatieve procedure.

6. Uitvoering

Na het opheffen van geheimhouding worden jeugdhulpaanbieders op hoogte gebracht door middel van een speciale website (<https://www.jeugdhulpzkip.nl/>) en TenderNed. De verdere procedure ziet er als volgt uit:

Wanneer	Wat
14 juli 2022	Publicatie Uitnodiging tot inschrijving
14 juli 2022 - 26 augustus 2022	Mogelijkheid tot het stellen van vragen
27 juli 2022	Eerste informatiebijeenkomst over inkoop- en inschrijf technische onderdelen van de aanbesteding
17 aug 2022	Tweede informatiebijeenkomst over inkoop- en inschrijf technische onderdelen van de aanbesteding



02 september 2022	Publicatie Nota van inlichtingen
12 september 2022	Uiterste datum indienen Inschrijvingen
12 september - 14 oktober 2022	Beoordelen Inschrijvingen + goedkeuringsproces
14 oktober 2022	Publiceren voorgenomen gunningsbeslissing
14 oktober - 04 november 2022	Bezwaartermijn
14 oktober - 04 november 2022	Optionele verificatiegesprekken
1 januari 2023	Ingangsdatum overeenkomst

7. Bijlagen

Bijlage 1. Gunningsleidraad perceel 1
Bijlage 1.1 Overeenkomst perceel 1
Bijlage 1.2 Administratieprotocol perceel 1
Bijlage 1.3 Onderbouwing bekostiging perceel 1
Bijlage 1.4 Visiedocument m.b.t. onderwijs
Bijlage 1.5 Calamiteitenprotocol perceel 1 en 2
Bijlage 1.6 Afbakening producten perceel 1 en 2

Uitnodiging tot Inschrijving perceel 2
Bijlage 2. Gunningsleidraad perceel 2
Bijlage 2.1 Overeenkomst perceel 2
Bijlage 2.2 Administratieprotocol perceel 2
Calamiteitenprotocol perceel 1 en 2 (zie bijlage 1.5)
Afbakening producten perceel 1 en 2 (zie bijlage 1.6)