



|                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b><br>Afwijzen financieringsverzoek Dunamare verbeteren ventilatie drie schoolgebouwen |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Nummer                                                                                               | 2022/1305434                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Portefeuillehouder                                                                                   | Leeuwen, B. van                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Programma/beleidsveld                                                                                | 1.1 Onderwijs en sport                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Afdeling                                                                                             | JOS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Auteur                                                                                               | Lelieveld, H.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Telefoonnummer                                                                                       | 023-5113069                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Email                                                                                                | hlelieveld@haarlem.nl                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Kernboodschap                                                                                        | <p>Dunamare heeft een financieringsverzoek ingediend bij de gemeente voor het verbeteren van de ventilatie in een drietal scholen (Coornhert, Oost ter Hout en Prof. Dr. Gunningschool). Het college besluit het verzoek van Dunamare niet toe te kennen omdat het aanpassen van een schoolgebouw geen wettelijke gemeentelijke taak is, de gemeente hiervoor niet wordt gefinancierd en omdat de gemeente op andere manieren via de in het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs opgenomen projecten bijdraagt aan de renovatie van schoolgebouwen, waarbij ook ventilatie wordt aangepakt. Daarnaast zou het toekennen van een financiële bijdrage betekenen dat andere schoolbesturen in gelijke mate bekostigd moeten worden.</p> <p>Het verbeteren van de ventilatie is een belangrijk actueel onderwerp sinds het uitbreken van de coronapandemie en het draagt bij aan de duurzaamheid van gebouwen. Bovendien stelt het Rijk subsidie beschikbaar aan schoolbesturen voor het verbeteren van de ventilatie. De gemeente moet deze subsidie namens de schoolbesturen bij het Rijk aanvragen. De gemeente heeft deze subsidie voor een groot aantal scholen bij het Rijk aangevraagd en ontvangen. Ook werken sommige schoolbesturen al voor de coronapandemie op eigen initiatief met meerjarige plannen om de schoolgebouwen die niet voldoen aan de ventilatie-eisen, te verbeteren.</p> |
| Behandelvoorstel voor commissie                                                                      | Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Samenleving                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Relevante eerdere besluiten                                                                          | <ul style="list-style-type: none"><li>- 7 september 2020: <a href="#">Beantwoording art. 38 vragen D66 m.b.t. ventilatie op scholen (2020/789496)</a>.</li><li>- 27 oktober 2020: <a href="#">Raadsinformatiebrief ventilatie op scholen (2020/968563)</a>.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Besluit College d.d. 25 oktober 2022                                                                 | <p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <p>1. Het financieringsverzoek van Dunamare om € 2.244.456 beschikbaar te stellen voor het verbeteren van de ventilatie in een drietal scholen, af te wijzen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|  |                |                  |
|--|----------------|------------------|
|  | de secretaris, | de burgemeester, |
|--|----------------|------------------|

## 1. Inleiding

Sinds het uitbreken van de coronapandemie is de staat van ventilatie van schoolgebouwen hoog op de maatschappelijke agenda gekomen. Gebleken is dat landelijk een groot aantal scholen niet voldoet aan de minimale ventilatie-eisen. Veel schoolgebouwen zijn oud, mede als gevolg van achterblijvende rijksfinanciering aan gemeenten voor de vervanging van schoolgebouwen. Het Rijk heeft wel een subsidie beschikbaar gesteld om de ventilatie te verbeteren. De gemeente moet deze namens de schoolbesturen bij het Rijk aanvragen. Een groot aantal scholen in Haarlem heeft hiervan gebruik gemaakt. Ook schoolbestuur Dunamare heeft deze subsidie aangevraagd, maar heeft voor het resterende bedrag voor een drietal scholen een financieringsverzoek ingediend bij de gemeente, te weten:

- Coornhert (hart en E-vleugel);
- Oost ter Hout (oudbouw, praktijklokalen en gymzaal);
- Prof. Dr. Gunningschool VSO.

Dunamare geeft aan dat deze scholen niet in staat zijn de verbetering van de ventilatie te bekostigen uit de eigen middelen. Voor deze scholen is door de gemeente namens Dunamare bij het Rijk de subsidie voor het verbeteren van de ventilatie in scholen (SUVIS) aangevraagd en toegekend. Het financiële plaatje ziet er, op basis van kostenramingen (geen offertes), opgesteld in opdracht van Dunamare, als volgt uit:

| School        | Totale kosten | SUVIS     | Gevraagde financiering gemeente |
|---------------|---------------|-----------|---------------------------------|
| Coornhert     | € 1.218.099   | € 365.430 | € 852.669                       |
| Oost ter Hout | € 644.396     | € 193.319 | € 451.077                       |
| Gunningschool | € 1.090.710   | € 150.000 | € 940.710                       |

Dunamare vraagt de volledige bekostiging van deze projecten na toekenning van de Rijkssubsidie aan bij de gemeente. In totaal is hiermee € 2.244.456 financiering aangevraagd bij de gemeente. Indien de gemeente geen bijdrage verleent zal, zo geeft Dunamare aan, de verbetering aan de ventilatie van deze gebouwen niet uitgevoerd kunnen worden.

Voor wat het Coornhert betreft, geldt dat van de totale investering ca. € 400.000 op dit moment wordt uitgevoerd bij de huidige aanpassing van enkele gebouwdelen en de uitbreiding. Hiervan wordt € 108.000 gedekt door SUVIS en de rest wordt door de school/Dunamare bekostigd. Wanneer



de gemeente een deel hiervan bekostigt, zal dit in mindering worden gebracht op de investering door de school/Dunamare.

## **2. Besluitpunten college**

1. Het financieringsverzoek van Dunamare om € 2.244.456 beschikbaar te stellen voor het verbeteren van de ventilatie in een drietal scholen, af te wijzen.

## **3. Beoogd resultaat**

Het beantwoorden van het financieringsverzoek van Dunamare.

## **4. Argumenten**

### *1. Aanpassing van schoolgebouwen is de verantwoordelijkheid van schoolbesturen*

In 2005 is de verantwoordelijkheid voor onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen van de gemeenten naar het voortgezet onderwijs overgeheveld. In 2015 is hetzelfde gebeurd voor het primair onderwijs. Dit betekent dat hiermee de wettelijke verantwoordelijkheid hiervoor bij de schoolbesturen ligt.

### *2. De gemeente heeft geen budget hiervoor*

De gemeente wordt niet gefinancierd voor het verbeteren van ventilatie in schoolgebouwen. Bovendien loopt de financiering door het Rijk van gemeenten voor onderwijshuisvesting al vele jaren achter bij de werkelijke kosten. Ondanks lobby en onderzoek heeft het Rijk het budget voor onderwijshuisvesting nog altijd niet verhoogd. Overigens wordt bij renovatieprojecten die de gemeente in het kader van het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs bekostigt altijd wel de ventilatie meegenomen als integraal onderdeel van het project. Dat komt omdat renovatie wordt aangeboden als alternatief voor vervangende nieuwbouw bij bijvoorbeeld monumenten. Bij een renovatie moet het pand altijd zoveel als (technisch en financieel) mogelijk voldoen aan de laatste eisen die aan een gebouw gesteld worden.

### *3. Andere schoolbesturen hebben geen subsidieverzoek ingediend*

Dunamare is het enige schoolbestuur dat een financieringsverzoek bij de gemeente heeft ingediend. Acht andere schoolbesturen hebben ook via de gemeente bij het Rijk subsidie aangevraagd voor het verbeteren van de ventilatie. Geen van deze schoolbesturen heeft bij de gemeente een aanvullende bijdrage aangevraagd en voeren het verbeteren van de ventilatie in een aantal gevallen uit in combinatie met al geplande werkzaamheden.

### *4. Het verbeteren van de ventilatie is geen voorziening in het kader van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Haarlem 2015 en mag wettelijk gezien niet*

De Verordening is het juridisch kader waarbinnen de gemeente ten aanzien van onderwijshuisvesting moet opereren. De Verordening is in samenspraak met de schoolbesturen opgesteld. Een vergoeding

van de kosten voor ventilatie kan niet worden aangemerkt als een voorziening in de huisvesting als bepaald in artikel 92 WPO (geen nieuwbouw of uitbreiding van nieuwbouw, medegebruik van een ruimte die geschikt is voor het onderwijs of herstel constructiefouten).

Daarnaast luidt lid 2 van artikel 77 van de WVO als volgt: aan niet door de gemeente in stand gehouden scholen als bedoeld in afdeling I van titel II wordt uit de openbare kas geen bekostiging verstrekt dan krachtens de bepalingen van deze wet.

Artikel 6 van de WPO luidt als volgt: Ten laste van een andere openbare kas dan van Rijk en gemeente worden geen scholen in stand gehouden, noch uitgaven voor een school gedaan. Gemeenten doen geen uitgaven voor een niet door de gemeente in stand gehouden school dan krachtens de wet. De gemeente ziet hiermee geen wettelijke grondslag om op basis van de WVO of de Verordening een bijdrage te verlenen.

## **5. Risico's en kanttekeningen**

*1. Indien de bijdrage wel zou worden toegekend, moet dit ook aan andere schoolbesturen toegekend worden*

De wet vereist dat schoolbesturen in gelijke gevallen gelijk behandeld worden door de gemeente. Wanneer aan Dunamare een bijdrage wordt toegekend, zal hiervoor een aparte regeling moeten worden opgesteld en zal de bijdrage in gelijke mate aan de andere schoolbesturen beschikbaar gesteld moeten worden. Dat zal al snel in de miljoenen lopen. De volgende schoolbesturen, naast Dunamare, hebben via de gemeente SUVIS aangevraagd bij het Rijk: Spaarnesant, Mendel College, Sancta Maria, Stedelijk Gymnasium, Koorschool, Aloysius, Rudolf Steiner College en TWijs. Totaal is voor € 3,1 miljoen subsidie door het Rijk toegekend.

## **6. Uitvoering**

Na het besluit wordt Dunamare hierover per beschikking geïnformeerd. Dunamare heeft de mogelijkheid hiertegen bezwaar te maken.

## **7. Bijlagen**

Geen.