



Onderwerp Definitief besluit inbesteden afvalverwerking bij HVC	
Nummer	2022/1473943
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H. en Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit 7.2 Algemene dekkingsmiddelen
Afdeling	BBOR
Auteur	Starreveld, D.
Telefoonnummer	023-5114187
Email	dstarreveld@haarlem.nl
Kernboodschap	Er zal een nieuw contract voor de verwerking van huishoudelijk restafval worden afgesloten met ingangsdatum 1 januari 2023 als gevolg van de verkoop van AEB (huidige verwerker). Op basis van het hiervoor opgestelde onderzoeksrapport werd een collegebesluit vastgesteld, waarmee het principebesluit werd genomen voor inbesteden bij HVC. De raad heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om bij dit collegebesluit wensen en bedenkingen (in de vorm van een zienswijze) in te brengen. Het college heeft hierop gereageerd met een nota van beantwoording. HVC blijkt op alle afwegingsaspecten (duurzaamheid, stabiliteit, zekerheid, regionale samenwerking en innovatie) met uitzondering van de tarieven een goede propositie te hebben. Met onderliggend collegebesluit wordt het besluit voor inbesteden bij HVC definitief en wordt de raad in de gelegenheid gesteld zijn wensen en bedenkingen ten aanzien van het definitieve besluit in te brengen. Het inbesteden bij HVC van de restafvalverwerking brengt met zich mee dat de gemeente aandeelhouder van HVC wordt. HVC wordt hiermee een zogenoemde verbonden partij van de gemeente.
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter bespreking naar de commissie Beheer en vervolgens naar de raad. Overeenkomstig de vastgestelde procedure (onderdeel van de nota 'Verbonden partijen in Haarlem 2021') wordt de raad in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen in te brengen ten aanzien van het definitieve besluit van het college.



1. Inleiding

De verwerking van het huishoudelijk restafval van Haarlem wordt momenteel uitgevoerd door AEB in Amsterdam. Recent heeft de aandeelhouder, zijnde de gemeente Amsterdam, AEB verkocht aan AVR en wordt AEB na effectuering (overdracht van de aandelen na akkoord ACM) een particuliere onderneming. Als gevolg hiervan heeft Haarlem de lopende overeenkomst voor 31 december 2021 moeten opzeggen.

Op basis van een onderzoeksrapport is door middel van een collegebesluit het principebesluit tot investeren bij HVC vastgesteld en in de commissie Bestuur en vervolgens de raad besproken. De raad heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om wensen en bedenkingen in te brengen (overeenkomstig de procedure uit de nota 'Verbonden partijen in Haarlem 2021'). In bijlage 1 is de Nota van beantwoording opgenomen waarin de reactie van het college op de in de zienswijze van de raad genoemde punten is verwoord. Onderliggend collegebesluit stelt het besluit tot investeren bij HVC definitief vast. Ook hierbij wordt de raad in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen in te brengen.

Het investeren bij HVC van de opdracht tot het verwerken van het huishoudelijk restafval brengt met zich mee dat de gemeente aandeelhouder van HVC wordt. HVC wordt hierdoor een verbonden partij van de gemeente.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De opdracht tot verwerking van huishoudelijk restafval van de gemeente Haarlem te verstrekken aan HVC NV te Alkmaar;
2. Als gevolg hiervan te besluiten tot de deelneming in HVC NV, ten aanzien van welk besluit het college de raad in de gelegenheid stelt zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen;

3. Beoogd resultaat

Het doel is te komen tot een langjarige overeenkomst met betrekking tot de verwerking van het Haarlemse huishoudelijk restafval. Door hierin gezamenlijk op te trekken met de gemeente Zandvoort wordt gestreefd naar logistieke efficiency bij Spaarnelanden met betrekking tot de overslag en het transport (voorkomen gescheiden transporten). De overeenkomst dient bij te dragen aan de realisatie van de beleidsdoelen met betrekking tot afvalscheiding, circulariteit en duurzaamheid.

4. Argumenten

1. Kiezen voor duurzaamheid

Op basis van het uitgevoerde onderzoek naar HVC en de daaruit getrokken conclusie wordt gekozen voor investeren bij HVC. HVC biedt op alle afwegingsaspecten met uitzondering van de tarieven een goede propositie. De betere uitgangspositie met betrekking tot duurzaamheid, stabiliteit, zekerheid, regionale samenwerking en innovatie rechtvaardigen het hieruit voortkomende kostenverschil. Het is mogelijk dat de tarieven in de komende jaren minder hard stijgen of misschien zelfs dalen als gevolg van de goede financiële resultaten die HVC de laatste jaren heeft gerealiseerd en ook de komende jaren verwacht.

2. Er bestaat een breed draagvlak voor de keuze voor HVC binnen de raad

Het principebesluit is besproken in de commissie Beheer. Op basis hiervan kan, afgezien van de zorgen over de extra kosten, de conclusie worden getrokken dat er een breed draagvlak is voor de keuze voor HVC als afvalverwerker voor Haarlem.

3. HVC als verbonden partij

De aanschaf van de benodigde aandelen bedraagt € 10.000. Met de aandelen heeft Haarlem stemrecht voor 6,23% van het totaal aantal aandelen A. Aandelen A zijn exclusief bestemd voor alle aandeelhoudende gemeenten. De waterschappen hebben aandelen B. Hiermee behoort de combinatie Haarlem en Zandvoort tot de 6 grootste aandeelhouders van HVC. Als aandeelhouder oefent de gemeente invloed uit op het te voeren beleid van HVC. Haarlem dient op basis van het aantal aandelen voor € 36,8 miljoen garant te staan voor de schulden van HVC. Hiervoor ontvangt de gemeente jaarlijks een garantstellingsprovisie van 1% voor het voorafgaande jaar. Deze provisie bedraagt dus afgerond € 370.000. Op basis van de bevindingen uit het onderzoek worden de risico's die samenhangen met de garantstelling als beperkt beschouwd.

4. Inbreng marktpartijen leidt niet tot ander besluit

Diverse marktpartijen (particuliere afvalverwerkers) hebben contact gezocht met de gemeente en hun zienswijze kenbaar gemaakt. De door hun ingebrachte argumenten zijn onderzocht en meegenomen in het uitgevoerde onderzoek.

5. Inbreng zienswijze zal worden meegenomen in de uitwerking

Overeenkomstig de reactie van het college op de zienswijze van de raad zoals verwoord in de nota van beantwoording (bijlage 1) zal invulling gegeven worden aan: (1) het aandacht vragen voor en prioriteit geven aan de verbetering van financiële ratio's. In een gesprek met HVC zal de ontwikkeling van de ratio's in 2022 worden besproken. (2) het nauwgezet en kritische volgen van de (nieuw te ontwikkelen) activiteiten gericht op het beperken van de risico's (kruissubsidies) bij nieuwe investeringen. (3) het blijvend in gesprek gaan met HVC over de (reductie van) stikstofuitstoot (NOx).

6. Duurzaamheidsparagraaf

Haarlem wil in 2040 aardgasvrij, in 2040 circulair en in 2050 klimaatbestendig zijn. Daarom toetst Haarlem elk beleids- en investeringsvoorstel op deze doelstellingen. De keuze voor HVC is



nadrukkelijk gebaseerd op het duurzaamheidsaspect. De volgende afwegingen kunnen hierbij worden genoemd:

- HVC en haar aandeelhouders willen continu bijdragen aan het verbeteren van de duurzaamheid van de bedrijfsactiviteiten. Hierbij worden noodzakelijke investeringen niet uit de weg gegaan, ook als dit leidt tot een (iets) hoger verwerkingstarief. Uiteraard wordt hierbij een gedegen afweging gemaakt tussen de noodzakelijke financiën en de daarmee te bereiken verbetering van de duurzaamheid,
- HVC onderscheidt zich nu al ten opzichte van de branche met een pilot met betrekking tot de afvang van CO₂ en is voornemens hierin fors verder te investeren,
- Sinds 2018 heeft HVC in Alkmaar een wasinstallatie voor bodemassen, waardoor deze grondstoffen opnieuw kunnen worden ingezet. Dit in tegenstelling tot alle andere verwerkers in Nederland,
- De transportafstanden worden door de overstap van AEB (Amsterdam) naar HVC (Alkmaar) iets langer, maar door de inzet van zo duurzaam en efficiënt mogelijk vervoer blijven de gevolgen voor de duurzaamheid beperkt.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Niet tijdig een nieuwe overeenkomst

Bij oponthoud in de besluitvorming met betrekking tot het inbesteden bij HVC is de kans groot dat er niet voor 1 januari 2023 (einddatum AEB contract) een nieuwe verwerker is. HVC heeft toegezegd dat in dat geval Haarlem en Zandvoort gedurende een half jaar (tot 1 juli 2023) het restafval en GFT kunnen laten verwerken bij HVC.

6. Uitvoering

Nadat de raad zijn wensen en bedenkingen heeft geuit en deze niet leiden tot een ander besluit, wordt het besluit door het college uitgewerkt.

In de aandeelhoudersvergadering van HVC in december 2022 zal de toetreding van Haarlem en Zandvoort als aandeelhouders in stemming worden gebracht. De verwachting is dat hiermee zal worden ingestemd.

Eind december 2022 zal vervolgens de zogenoemde ballotageovereenkomst (aandeelhoudersovereenkomst) worden ondertekend.

Op 2 januari 2023 zal het eerste transport van het Haarlemse restafval plaatsvinden naar Alkmaar (HVC) in plaats van Amsterdam (AEB).

7. Bijlage

Bijlage 1 – Nota van beantwoording – oktober 2022.