



Onderwerp Vaststellen nadere regels APV deelvoertuigen	
Nummer	2022/1502327
Portefeuillehouder	Leeuwen, B. van
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	BBOR
Auteur	Zijlstra, T.
Telefoonnummer	06-46215293
Email	tzijlstra@haarlem.nl
Kernboodschap	Na de introductie van deelscooters bij wijze van een pilot in november 2020 werd, na meldingen over parkeeroverlast, toegezegd in de raad dat deelscooters middels een APV-wijziging worden gereguleerd. Vervolgens is op 31 mei 2022 een 'Uitwerking van het mobiliteitsbeleid inzake deelmobiliteit' vastgesteld in het college van B&W. Op 16 juni 2022 juni is deze uitwerking in de commissie beheer besproken. Met de 'Uitwerking van het mobiliteitsbeleid inzake deelvoertuigen' als basis werd een nieuw APV-artikel geïnitieerd, waarin een vergunningplicht wordt gesteld. Daarbij werd de vergunningplicht verder uitgewerkt in nadere regels. Zowel het APV-artikel als de nadere regels zijn in het college van 31 mei en in de commissie van 16 juni besproken. In de raad van 22 september 2022 is het APV-artikel vastgesteld (Art. 5:16b), dat het commercieel aanbieden van deelvoertuigen vergunningsplichtig maakt. Het college wordt nu gevraagd de nadere regels APV deelvoertuigen vast te stellen. In de nadere regels wordt de vergunningplicht uitgewerkt. Er is in opgenomen dat als een vergunninghouder onvoldoende meewerkt om verrommeling tegen te gaan, als sanctie de vergunning kan worden ingetrokken. De nadere regels zijn bijgevoegd (bijlage 1). Door middel van het stellen van nadere regels wordt een eerste stap gezet om deelvoertuigen te reguleren. Na het vaststellen van het deelmobiliteitsbeleid in 2023 wordt opnieuw gekeken welke regels nodig zijn. Ook wordt het college gevraagd mandaat vast te stellen voor de vergunningverlening commercieel aanbieden deelvoertuigen (bijlage 2).
Behandelveorstel voor commissie	Het besluit inzake de nadere regels wordt ter kennisname aan de commissie beheer toegestuurd.



autoritten, is de inzet van deelmobiliteit. Beleid inzake deelmobiliteit is daartoe gewenst. Dat beleid wordt nu ontwikkeld en heeft als streefdatum het tweede kwartaal van 2023.

Op kortere termijn dan de realisering van deelmobiliteitsbeleid is regulering van deelscooters in Haarlem gewenst. Daartoe is APV-artikel 5.16b vastgesteld in de raad van 22 september. Regulering van deelscooters in Haarlem middels een vergunningplicht is het beoogde resultaat van voorliggend collegebesluit. Een volgende stap om te komen tot regulering van deelscooters, is het vaststellen van de nadere regels waarin de vergunningplicht wordt uitgewerkt.

In de nadere regels zijn selectiecriteria opgesteld, aan de hand waarvan alle vergunningsaanvragen op dezelfde wijze worden beoordeeld. Zo wordt een gelijk speelveld gerealiseerd tussen de verschillende aanbieders van deelscooters, zodra zij een vergunning kunnen aanvragen. Voor een vergunning moet worden voldaan aan eisen die in de nadere regels zijn opgenomen. Eén van de eisen behelst het leveren van data, die zullen worden gebruikt om te bepalen of de beleidsdoelen worden gehaald, zoals het verminderen van autogebruik, het tegengaan van (parkeer)overlast en de reductie van CO₂-uitstoot. De data zullen dienen als input voor de evaluatie die moet uitwijzen of het beoogde resultaat is bereikt. Mogelijk geven bevindingen uit de evaluatiemomenten aanleiding tot wijzigingen in de afspraken. Zo zou een volgende stap bij uitblijven van het gewenste lage niveau van klachten het markeren van deelscooterparkeerplaatsen in de openbare ruimte kunnen zijn.

Indien deelvoertuigen niet juist worden geparkeerd, zorgen aanbieders zelf in eerste instantie dat hierin verbetering optreedt. De ultieme sanctie die de gemeente kan opleggen indien deelvoertuigen niet juist worden geparkeerd, is het intrekken van de vergunning. De gemeente moet hierin zeer zorgvuldig zijn. In de nadere regels is een voorschrift opgenomen, dat aangeeft dat de aanbieder voorkomt dat de openbare ruimte verrommelt. Dit voorschrift wordt opgenomen in de vergunning.

Omdat het deelmobiliteitsbeleid nog wordt ontwikkeld, terwijl de nadere regels ten behoeve van het APV-artikel over deelvoertuigen nu al kunnen worden vastgesteld door het college, is het mogelijk dat de nadere regels worden bijgesteld, als het vastgestelde deelmobiliteitsbeleid daar aanleiding toe geeft. De vergunningsverplichting voor deelvoertuigen is een eerste stap tot regulering van deelmobiliteit. Er volgen meerdere stappen en onderzoeken. Onderzocht wordt of de gemeente precario kan heffen voor het aanbieden van deelvoertuigen in de openbare ruimte en ook in hoeverre het beprijzen van aanbieders van deelvoertuigen mogelijk is. Dit komt dus terug bij het deelmobiliteitsbeleid.

Er is bij het opstellen van de nadere regels ook goed gekeken naar andere gemeenten, zoals Utrecht en Rotterdam.

In de commissie beheer van 16 juni 2022 werd de toezegging gedaan, dat in de APV wordt opgenomen dat deelscooteraanbieders verplicht promotie maken voor woon-werkverkeer. Dit is als

voorschrift in de nadere regels opgenomen. Ook werd in dezelfde commissie de toezegging gedaan dat een proef zal worden gedaan met parkeervakken voor deelscooters aan de noordelijke zijde van het station. Deze toezegging zal worden afgedaan zodra vergunningen aan deelscooteraanbieders zijn toegekend. De evaluatie van de proef wordt meegenomen in de overwegingen in het deelmobiliteitsbeleid en kan leiden tot een aanpassing in de nadere regels.

4. Argumenten

1 APV-artikel 5.16b stelt dat het aanbieden van deelfoertuigen vergunningsplichtig is. De nadere regels bij het artikel bestaan uit een uitwerking van het vergunningensysteem. Het biedt handvatten om de aanvraag voor het aanbieden van deelfoertuigen op de juiste manier te doen.

Omdat er slechts twee partijen een vergunning zal worden verleend per categorie deelfoertuigen, waar er soms (veel) meer geïnteresseerden zijn, is het belangrijk dat alle potentiële aanbieders dezelfde kansen krijgen.

2 Met nadere regels inspringen op recente ontwikkelingen

In de wereld van deelmobiliteit zijn er veel ontwikkelingen die soms snel vormkrijgen. Daarvoor zijn de nadere regels een handig document om wijzigingen in aan te kunnen brengen. Hierdoor kan snel worden ingespeeld op actuele ontwikkelingen.

3 Afdwingen van het delen van data om realisatie beoogde beleidsdoelen vast te stellen

Met het afdwingen van het delen van data door middel van eisen die aan de vergunningsverlening worden gesteld, kunnen beoogde beleidsdoelen worden behaald, zoals het terugdringen van het aantal autoritten. Dergelijke eisen staan in de nadere regels.

5. Risico's en kanttekeningen

1 Deelscooters blijven overlast veroorzaken

Indien deelscooters overlast blijven veroorzaken, worden de aanbieders gewezen op afspraken om servicegebieden aan te passen en gebruikers juist te instrueren, zoals dat ook in de nadere regels is te lezen. Bij nieuw te verlenen vergunningen kunnen aanvullende afspraken worden gemaakt.

6. Uitvoering

- | | |
|--------------|---|
| • 31 mei | B&W |
| • 16 juni | bespreking in de Commissie Beheer |
| • 17 juni | deelscooteraanbieders gelegenheid geven hun zienswijze te geven |
| • 23 aug | B&W: het APV-artikel inzake deelscooters gaat mee als onderdeel van een grotere herziening van de APV |
| • 8 sept | Commissie Bestuur: APV-artikel als onderdeel van een grotere herziening van de APV |
| • 22 sept | Raad |
| • 10 oktober | bekendmaking APV-herziening, APV in werking |



- 15 november B&W: vaststelling nadere regels

7. Bijlagen

- Bijlage 1: Nadere regels artikel 5:16b Algemene plaatselijke verordening gemeente Haarlem, vergunningplicht commercieel aanbieden deelvoertuigen
- Bijlage 2: Mandaat voor vergunningverlening commercieel aanbieden deelvoertuigen